



Pohjois-Savon kunnat ja kaupungit

Ote: Pohjois-Savon pelastuslaitoksen palvelutasopäätös 2020-2023

Ohessa Pohjois-Savon aluepelastuslautakunnan päätös koskien Pohjois-Savon pelastuslaitoksen palvelutasopäätöstä 2020-2023

Otteen oikeaksi todistaa, Kuopiossa 2.3.2020.

Panu Mönkkönen
toimistos sihteeri

Asiakirja on allekirjoitettu koneellisesti Kuopion kaupungin asianhallintajärjestelmässä. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Liitteet

Paloasemaverkosto 2019
Turvallisuusviestintäsuunnitelma 2020
Valvontasuunnitelma vuodelle 2020
Paloasemahankkeet 2020-2023
Kuntien lausunnot palvelutasopäätöksestä 2020-2023
Palvelutasopäätös 2020-2023
Päätös Pohjois-Savon aluepelastuslautakunta 25.02.2020 § 11

Jakelu

Itä-Suomen aluehallintovirasto
Pohjois-Savon kunnat ja kaupungit

Tiedoksi

-



Pohjois-Savon pelastuslaitoksen palvelutasopäätös 2020-2023

Päätöshistoria

Pohjois-Savon aluepelastuslautakunta 17.10.2019 § 54

Pohjois-Savon pelastustoimen palvelutasopäätösehdotus 2020-2023

Pelastusjohtaja Jukka Koponen:

Pelastuslain (379/2011) mukaan alueen pelastustoimi laatii palvelutasopäätöksen. Pelastustoimen palvelutasosta päättää aluepelastuslautakunta kuntia kuultuaan. Palvelutasopäätöksellä päätetään pelastustoimen tuottamien turvallisuuspalveluiden tasosta ja tavoitteista sekä toimintojen järjestelyistä ja kehittämistoimenpiteistä. Pelastustoimen palvelutason tulee vastata alueella esiintyviä onnettomuusuhkia. Pelastustoimi on suunniteltava ja toteutettava siten, että onnettomuuksien sekä tulipalojen ennaltaehkäisy on järjestetty ja että onnettomuus- ja vaaratilanteissa tarvittavat toimenpiteet voidaan suorittaa viivytyksettä ja tehokkaasti. Pelastuslaitoksen toiminnassa huomioidaan myös poikkeusolot.

Pohjois-Savon pelastuslaitos vastaa maakunnan alueella pelastustoimen tehtävien hoitamisesta kuntien kanssa laaditun yhteistoimintasopimuksen mukaisesti. Palvelutasopäätöksessä on selvitetty alueella esiintyvät uhat ja niistä aiheutuvat riskit, määritelty toiminnan tavoitteet ja käytettävät voimavarat. Palvelutasopäätöksen perustana toimii alueen riskianalyysi sekä pelastuslaitoksen visio ja strategia. Palvelutasopäätös sisältää myös katsauksen pelastuslaitoksen toimintaan ja nykytilaan. Poikkeusolojen ja häiriötilanteiden järjestelyt on kuvattu tarkemmin pelastuslaitoksen valmiussuunnitelmassa.

Pelastustoimen keskeisenä tavoitteena on ihmisten turvallisuuden parantaminen sekä onnettomuuksien ja niistä aiheutuvien seurausten vähentäminen. Pelastuslaitoksen riskienhallintatoimien lisäksi myös kiinteistöjen omistajat, haltijat ja asukkaat sekä yritykset ja muut yhteisöt ovat velvollisia huolehtimaan omatoimisesta varautumisesta.

Palvelutason ylläpitäminen ja kehittäminen toteutetaan pelastuslaitoksen vuosittain hyväksyttävän talousarvion puitteissa. Maakunnallisen paloasemaverkon ylläpitäminen edellyttää lähivuosina kahdeksan uuden paloaseman rakentamista, joka lisää huomattavasti pelastuslaitoksen maksamien pääomavuokrien määrää. Pelastustoimen palvelutason säilyttäminen edellyttää riittävän rahoituksen toimintojen ylläpitämiseen.



25.02.2020

Palvelutasopäätös ehdotetaan olevan voimassa ajalla 1.1.2020-31.12.2023. Voimaan tullessaan päätös kumoaa aluepelastuslautakunnan 28.10.2015 hyväksymän palvelutasopäätöksen.

Vaikutusten arviointi

Palvelutasopäätös on ympäristövaikutuksiltaan neutraali.

Esitys

Aluepelastuslautakunta päättää pyytää Pohjois-Savon pelastustoimen palvelutasopäätösehdotuksesta lausunnot alueen kaupungeilta ja kunnilta sekä Itä-Suomen aluehallintovirastolta. Lausunto pyydetään toimittamaan 18.11.2019 mennessä osoitteella

Pohjois-Savon pelastuslaitos
Volltikatu 1 A
70150 Kuopio

tai sähköpostilla pelastuslaitos(at)kuopio.fi

Liitteet

14 Palvelutasopäätös 2020-2023

Viiteaineisto

- 4 Pohjois-Savon pelastuslaitos_alueellinen riskiarvio_30.11.2018
- 5 PS_Riskimatriisityökalu alueellinen_30_11_2018
- 6 Riskianalyysi 2015

Valmistelija

Jukka Koponen

puh. +358 17 18 8101

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Jukka Koponen

Aluepelastuslautakunta päättää pyytää Pohjois-Savon pelastustoimen palvelutasopäätösehdotuksesta lausunnot alueen kaupungeilta ja kunnilta sekä Itä-Suomen aluehallintovirastolta. Lausunto pyydetään toimittamaan 18.11.2019 mennessä osoitteella

Pohjois-Savon pelastuslaitos
Volltikatu 1 A
70150 Kuopio

tai sähköpostilla pelastuslaitos(at)kuopio.fi

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.



25.02.2020

Päätöshistoria

Pohjois-Savon aluepelastuslautakunta 17.12.2019 §65

Pohjois-Savon pelastustoimen palvelutasopäätöksen voimassaolon jatkaminen

Pelastusjohtaja Jukka Koponen
Pohjois-Savon pelastuslaitoksen hallinto

Pohjois-Savon pelastuslaitos vastaa maakunnan alueella pelastustoimen tehtävien hoitamisesta kuntien kanssa laaditun yhteistoimintasopimuksen mukaisesti. Pelastuslain (379/2011) mukaan alueen pelastustoimi laatii palvelutasopäätöksen, jossa päätetään pelastustoimen tuottamien turvallisuuspalveluiden tasosta ja tavoitteista sekä toimintojen järjestelyistä ja kehittämistoimenpiteistä. Pelastustoimen palvelutasosta päättää aluepelastuslautakunta kuntia kuultuaan.

Palvelutasopäätöksessä on selvitetty alueella esiintyvät uhat ja niistä aiheutuvat riskit, määritelty toiminnan tavoitteet ja käytettävät voimavarat. Palvelutasopäätöksen perustana toimii alueen riskianalyysi sekä pelastuslaitoksen visio ja strategia. Palvelutasopäätös sisältää myös katsauksen pelastuslaitoksen toimintaan ja nykytilaan. Poikkeusolojen järjestelyt on kuvattu tarkemmin pelastuslaitoksen valmiussuunnitelmassa.

Pelastustoimen keskeisenä tavoitteena on ihmisten turvallisuuden parantaminen sekä onnettomuuksien ja niistä aiheutuvien seurausten vähentäminen. Pelastustoimen palvelutason tulee vastata alueella esiintyviä onnettomuusuhkia. Pelastustoimi on suunniteltava ja toteutettava siten, että onnettomuuksien sekä tulipalojen ennaltaehkäisy on järjestetty ja että onnettomuus- ja vaaratilanteissa tarvittavat toimenpiteet voidaan suorittaa viivytystä ja tehokkaasti.

Pohjois-Savon pelastustoimen nykyinen palvelutasopäätös (liite) on voimassa 31.12.2019 saakka. Palvelutasossa ei ole havaittu selkeitä muutostarpeita 1.1.2020 alkaen, vaan mahdolliset muutokset palvelutasopäätökseen voidaan tehdä vuoden 2020 aikana. Palvelutasopäätöksen uusitut liitteet turvallisuusviestintäsuunnitelma 2020, valvontasuunnitelma vuodelle 2020 ja paloasemakartta ovat liitteinä koskien vuotta 2020. Esitettyjen toiveiden johdosta alkuvuodesta 2020 järjestetään uudesta palvelutasopäätösehdotuksesta keskustelutilaisuus Pohjois-Savon kuntien edustajien kanssa.



25.02.2020

Palvelutasoon vaikuttavaan varallaolojärjestelmään saattaa tulla muutoksia. Vuoden 2019 aikana on Suomessakin tullut esille tapauksia, joissa oikeus on todennut varallaoloajan pelastustoimessa työajaksi. Mahdolliset oikeuden uudet varallaolopäätökset ja linjaukset voivat muuttaa pelastustoimen valmiusjärjestelmää. Lisäksi pelastuslaitoksen vastuukuntana toimivan Kuopion kaupungin yhteistoimintaneuvottelujen täytäntöönpanoprosessi kestää alkuvuoteen 2020 saakka.

Aluepelastuslautakunta on pyytänyt Pohjois-Savon kaungeilta, kunnilta ja Itä-Suomen aluehallintovirastolta lausunnot uudesta palvelutasoesityksestä. Kaupunkien, kuntien ja Itä-Suomen aluehallintoviraston lausunnot ovat viiteaineistona.

Palvelutasopäätösehdotukseen saaduissa lausunnoissa ei tullut esille asioita, jotka estäisivät nykyisen palvelutasopäätöksen voimassaolon jatkamisen siihen saakka, kunnes uusi maakunnallinen palvelutasopäätös tulee voimaan.

Vaikutusten arviointi

-

Esitys

Aluepelastuslautakunta hyväksyy Pohjois-Savon pelastustoimen nykyisen maakunnallisen palvelutasopäätöksen voimassaolon jatkamisen siihen saakka, kunnes uusi palvelutasopäätös tulee voimaan.

Liitteet

- 1 Valvontasuunnitelma vuodelle 2020
- 2 2020 Turvallisuusviestintäsuunnitelma
- 3 2019 Paloasemaverkosto

Viiteaineisto

- 1 Lausunto - Iisalmi - Palvelutasopäätös 2020-2023
- 2 Lausunto - Itä-Suomen aluehallintovirasto - Palvelutasopäätös 2020-2023
- 3 Lausunto - Kaavi - Palvelutasopäätös 2020-2023
- 4 Lausunto - Keitele - Palvelutasopäätös 2020-2023
- 5 Lausunto - Kiuruvesi - Palvelutasopäätös 2020-2023
- 6 Lausunto - Kiuruvesi (2) - Palvelutasopäätös 2020-2023
- 7 Lausunto - Leppävirta - Palvelutasopäätös 2020-2023
- 8 Lausunto - Pielavesi - Palvelutasopäätös 2020-2023
- 9 Lausunto - Rautalampi - Palvelutasopäätös 2020-2023
- 10 Lausunto - Siilinjärvi - Palvelutasopäätös 2020-2023
- 11 Lausunto - Sonkajärvi - Palvelutasopäätös 2020-2023
- 12 Lausunto - Suonenjoki - Palvelutasopäätös 2020-2023
- 13 Lausunto - Tervo - Palvelutasopäätös 2020-2023
- 14 Lausunto - Tuusniemi - Palvelutasopäätös 2020-2023



25.02.2020

- 15 Lausunto - Varkaus- Palvelutasopäätös 2020-2023
- 16 Lausunto - Vesanto - Palvelutasopäätös 2020-2023
- 17 Lausunto - Vieremä - Palvelutasopäätös 2020-2023
- 18 Pohjois-Savon pelastuslaitoksen palvelutasopäätös 2016 - 2019
- 19 Turvallisuusviestintäsuunnitelma 2016
- 20 2015 Kuntien lausunnot pelastuslaitoksen palvelutasopäätöksestä 2016 - 2019
- 21 2015 Paloasemaverkosto
- 22 2015 Paloasemien rakennusinvestointisuunnitelma 2016 - 2019
- 23 2015 Riskianalyysi
- 24 2015 Valvontasuunnitelma

Valmistelija

Jukka Koponen
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 17 18 8101

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Jukka Koponen

Aluepelastuslautakunta hyväksyy Pohjois-Savon pelastustoimen nykyisen maakunnallisen palvelutasopäätöksen voimassaolon jatkamisen siihen saakka, kunnes uusi palvelutasopäätös tulee voimaan.

Päätös

Aluepelastuslautakunta hyväksyy Pohjois-Savon pelastustoimen nykyisen maakunnallisen palvelutasopäätöksen voimassaolon jatkamisen, kunnes uusi palvelutasopäätös tulee voimaan viimeistään v. 2020 loppuun mennessä.



25.02.2020

11 §

Pelastusjohtaja Jukka Koponen 19.2.2020

Aluepelastuslautakunta hyväksyi kokouksessaan 17.12.2019 Pohjois-Savon pelastustoimen maakunnallisen palvelutasopäätöksen (2016-2019) voimassaolon jatkamisen siihen saakka, kunnes uusi palvelutasopäätös tulee voimaan. Palvelutasopäätöksen voimassaolon jatkaminen on voimassa enintään 31.12.2020 saakka.

Uuden palvelutasopäätösehdotuksen valmistelun yhteydessä on kuultu kuntia vuoden 2019 lopulla. Kunnat ja Aluehallintovirasto ovat antaneet ehdotuksesta lausunnot. Lisäksi pelastuslaitos järjesti uudesta palvelutasopäätösehdotuksesta keskustelutilaisuuden Pohjois-Savon kuntien edustajien kanssa 19.2.2020. Palvelutasopäätösehdotukseen on tehty alkuvuoden 2020 aikana pieniä tarkistuksia, mutta ei oleellisia sisällön muutoksia. Uusi palvelutasopäätösehdotus on liitteenä.

Palvelutasopäätöksen perusteiden huomattavien muutosten johdosta alueen pelastustoimen tulee arvioida uuden palvelutasopäätöksen tarve myös palvelutasopäätöskaudella.

Vaikutusten arviointi

-

Esitys

Aluepelastuslautakunta hyväksyy Pohjois-Savon pelastustoimen uuden palvelutasopäätöksen ajalle 1.4.2020- 31.12.2023.

Voimaan tullessaan 1.4.2020 uusi palvelutasopäätös kumoaa edellisen, aluepelastuslautakunnan 17.12.2019 hyväksymän palvelutasopäätöksen voimassaolon jatkamisen.

Pelastuslain nojalla tehtyä hallintopäätöstä on noudatettava heti mahdollisesta valituksesta huolimatta, jollei muutoksenhakuviranomainen toisin määrää (PeL 379/2011, 104 §).

Liitteet

- 4 Paloasemaverkosto 2019
- 5 Turvallisuusviestintäsuunnitelma 2020
- 6 Valvontasuunnitelma vuodelle 2020
- 7 Paloasemahankkeet 2020-2023
- 8 Kuntien lausunnot palvelutasopäätöksestä 2020-2023
- 9 Palvelutasopäätös 2020-2023

Viiteaineisto

- 1 Pohjois-Savon pelastuslaitos alueellinen riskiarvio 30.11.2018
- 2 Riskianalyysi 2019 ver 1.1 31.12.2019



Pohjois-Savon pelastuslaitos
Pohjois-Savon aluepelastuslautakunta

Pöytäkirja

2/2020

7 (8)

25.02.2020

11 §

Valmistelija
Jukka Koponen
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 17 18 8101



25.02.2020

11 §

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Jukka Koponen

Aluepelastuslautakunta hyväksyy Pohjois-Savon pelastustoimen uuden palvelutasopäätöksen ajalle 1.4.2020- 31.12.2023.

Voimaan tullessaan 1.4.2020 uusi palvelutasopäätös kumoaa edellisen, aluepelastuslautakunnan 17.12.2019 hyväksymän palvelutasopäätöksen voimassaolon jatkamisen.

Pelastuslain nojalla tehtyä hallintopäätöstä on noudatettava heti mahdollisesta valituksesta huolimatta, jollei muutoksenhakuviranomainen toisin määrää (PeL 379/2011, 104 §).

Päätös

Asian käsittelyn aikana pelastusjohtaja muutti päätösehdotustaan seuraavasti:

Päätösesitystä muutetaan vastaamaan Pohjois-Savon aluepelastuslautakunnan 17.12.2019 tehtyä päätöstä siten, että Pohjois-Savon aluepelastuslautakunta hyväksyy Pohjois-Savon pelastustoimen voimassa olevan maakunnallisen palvelutasopäätöksen voimassaolon jatkamisen siihen asti, kunnes uusi palvelutasopäätös tulee voimaan viimeistään v.2020 loppuun mennessä. Palvelutasopäätöksen valmistelua jatketaan ottaen huomioon Työtuomioistuimen antama päätös koskien varallaoloasiaa sekä Aluehallintoviraston antama lausunto koskien tekstin sisältöön liittyviä tarkennuksia. Lisäksi valmistelussa huomioidaan puuttuvat lausunnot kunnilta.

Pohjois-Savon aluepelastuslautakunta hyväksyi pelastusjohtajan muutetun päätösehdotuksen.

Harri Auvinen poistui asian käsittelyn jälkeen klo 17.50.



Pohjois-Savon pelastuslaitos Paloasemaverkosto 2019





Turvallisuusviestintäsuunnitelma

2020

Pohjois-Savon pelastuslaitos
Riskienhallinta

Hyväksytty 1.1.2020 otettavaksi käyttöön

Jukka Koponen
Pelastusjohtaja

Paavo Tiitta
Riskienhallintapäällikkö

1 JOHDANTO

Sisäministeriö johtaa, ohjaa ja valvoo pelastustointia ja valmistelee sitä koskevan lainsäädännön. Pelastustoimen toimintaa ja käynnissä olevaa pelastustoimen uudistusta ohjaa sisäministeriön strategia, jossa sisäiselle turvallisuudelle on asetettu visio (tavoitetila) vuoteen 2025: Turvallinen ja kriisinkestävä Suomi – yhteistyössä.

Strategian mukaisesti pelastustoimella on merkittävä rooli turvallisen ja kriisinkestävän Suomen rakentamisessa. Visiossa korostuu yhteistyö, koska yksikään toimija ei omin voimin kykene saavuttamaan tavoitteita. Onnettomuuksien ehkäisy on yksi pelastuslaitosten ydintehtävistä. Tehokkaimmin pelastuslaitokset ehkäisevät onnettomuuksia turvallisuusviestinnällä sekä ohjaamalla, neuvomalla, opettamalla ja kouluttamalla toimintaympäristönsä yksilöitä (asukkaita, yhteisöjä, yrittäjiä, alueella toimivia ihmisiä). Kaikessa viestinnässä ja toiminnassa huomioidaan pelastustoimen arvot: inhimillisesti, ammatillisesti ja luotettavasti - yhteistyössä.

Tämä turvallisuusviestintäsuunnitelma esittää Pohjois-Savon pelastuslaitoksen turvallisuusviestinnän, -ohjauksen, -neuvonnan ja koulutuksen toteuttamismallin. Turvallisuusviestintäsuunnitelma perustuu Pohjois-Savon pelastuslaitoksen voimassa olevaan palvelutasopäätökseen noudattaen siinä esitettyjä periaatteita. Tässä suunnitelmassa selkiytetään erityisesti viestintä-, neuvonta ja ohjaustyön resurssien kohdentamista lakisääteisten tehtävien sekä pelastuslaitoksen tarjoaman maksullisen turvallisuuskoulutuksen välillä.

Pohjois-Savon pelastuslaitoksen turvallisuusviestintä ohjaa, neuvoo, opettaa sekä kouluttaa paloasemittain 15 %:a Pohjois-Savon maakunnan väestöstä. Tämän lisäksi pelastuslaitos tarjoaa maksullista turvallisuuskoulutusta sitä haluaville kuntien ja -yhtymien henkilöstölle sekä yrityksille ja yhteisöille.

Turvallisuusviestintäsuunnitelmassa esitetään kunkin kohderyhmän minimitavoitteet ja taulukkomuodossa kunkin kohderyhmän määrälliset tavoitteet liitteessä 1. ja turvallisuusviestinnän vuosikello liitteessä 2. Sisällöt ja kohderyhmien määrälliset tavoitteet ovat vuosittain muuttuvia.

2 KÄSITTEET

Onnettomuuksien ehkäisy on toimintaa, jolla pyritään estämään onnettomuuksien tapahtuminen ja minimoimaan vahingot etukäteen. Pelastuslakia 379/2011 sovelletaan tulipalojen ja muiden onnettomuuksien ehkäisyyn.

Omatoimisella varautumisella tarkoitetaan yksilön, yritysten ja yhteisöjen kriisi-, hätä- ja onnettomuustilanteisiin varautumista pelastuslaitoksen toiminta-alueella. Pelastuslain 379/2011 14 § mukaan rakennuksen omistajan ja haltijan, teollisuus- ja liiketoiminnan harjoittajan, viraston, laitoksen ja muun yhteisön on asianomaisessa kohteessa ja muussa toiminnassaan varauduttava onnettomuuksiin ja koulutettava henkilökuntaansa kohteessa esiintyvien riskien mukaisesti. Yrityksille annetaan asiantuntija-apua sammutus- pelastus ja ensiapuvälineiden määrän ja laadun suhteen.

Viestinnällä tarkoitetaan tässä suunnitelmassa kaikkea pelastuslain 379/2011 27 § mukaista pelastustoimelle kuuluvaa turvallisuusviestintää, ohjausta, neuvontaa ja koulutusta, jonka tavoitteena

on onnettomuuksien ehkäiseminen ja varautuminen niiden torjuntaan sekä asianmukainen toiminta onnettomuus- ja vaaratilanteissa sekä onnettomuuksien seurausten rajoittamisessa. Yritysten, yhteisöjen ja laitosten henkilökunnan kouluttaminen on yksi osa omatoimista varautumista eikä kuulu pelastuslaitosten lakisääteisiin tehtäviin.

Turvallisuuskoulutus on pelastuslaitoksen toimintaympäristölleen tarjoamaa koulutusta, opetusta, neuvontaa ja ohjausta, jota annetaan turvallisuustietojen, -taitojen ja -asenteiden kehittämiseksi. Tässä suunnitelmassa turvallisuuskoulutuksella tarkoitetaan lähinnä niitä pelastuslaitoksen tuottamia koulutuspalveluita, joita ei ole lainsäädännöllä määrätty pelastuslaitoksen tehtäväksi.

Koulutusyksikkö tarjoaa kuntien ja kuntayhtymien henkilöstölle, yrityksille ja järjestöille maksullista turvallisuuskoulutusta koko Pohjois-Savon alueella. Koulutusyksikössä on koulutuspäällikkö, viisi kouluttajaa sekä koulutusautot ja -kalustoa. Yksikkö laatii ja ylläpitää koulutusmoduulit sekä niihin liittyvät harjoitus- ja turvallisuussuunnitelmat. Yksikkö pitää koulutuksia pääasiallisesti ns. virka-aikana ma - pe klo 8 - 16 välisenä aikana. Koulutusyksikön henkilöstö ei poistu kesken koulutustilaisuuden hälytystehtäviin.

Varausasteella tarkoitetaan sitä mahdollisuutta, jolla viestintä- ja turvallisuuskoulutustoimintaa tekevä henkilöstö kokonaisuudessaan voi poistua toiseen, kiireellisempään tehtävään. On huomattava, että osa henkilöstöstä voi poistua suorittamaan toista tehtävää varausasteen osoittamaa tasoa helpomminkin.

D-varausasteisesta tehtävästä voidaan poistua ilman, että tilaisuuteen osallistuville koituu turvallisuuspuutteita tai muuten merkittävää haittaa. Näitä tehtäviä ovat esimerkiksi koululuokan opastus-, neuvonta, opetus koulun tiloissa ja opettajan läsnä ollessa. D-varausasteisessa tehtävässä oleva pelastushenkilöstö voidaan hälyttää A- ja B-luokiteltuihin tehtäviin.

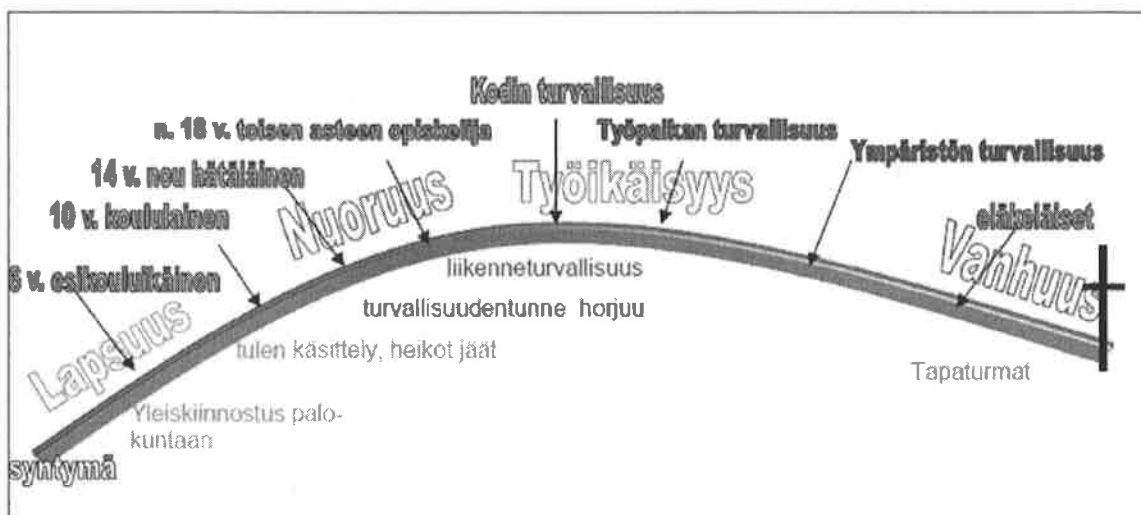
B-varausasteisesta tehtävästä ei voi poistua ilman, että tilaisuuteen osallistuville koituu turvallisuuspuutteita tai muuten merkittävää haittaa. Näitä tehtäviä ovat esimerkiksi alkusammutusharjoitus tai turvallisuuskoulutus pelastuslaitoksen tiloissa. B-varausasteisessa tehtävässä olevaa pelastushenkilöstöä ei voi hälyttää muihin tehtäviin.

3 TURVALLISUUSVIESTINTÄ – turvallisuuskoulutus ja -opetus

3.1 Tavoitteet, yhteistyö ja laatu

3.1.1 Tavoitteet

Turvallisuuskoulutuksen ja -opetuksen tärkeimpänä tavoitteena on sisäministeriön strategian mukaisesti saada osallistujat ymmärtämään tärkeä roolinsa onnettomuuksien ehkäisyssä sekä toiminnassa onnettomuus- ja vaaratilanteissa. Tämän lisäksi toiminta-alueen yksilölle pyritään tarjoamaan koko elinkaaren mittainen, laadukas turvallisuusviestintä, -ohjaus, -neuvonta, -opetus ja -koulutus. Seuraavat kuvat selventävät tätä jatkuvuuden ideologiaa.



Kuva 1: Pelastuslaitoksen turvallisuuskoulutuksen kohderyhmät kuvattuna "elinkaari-malliksi"

Kuva 2.



Turvallisuuskoulutuksen kohderyhmiä määritettäessä on huomioitu pelastustoimen turvallisuusviestinnän linjaukset, pelastuslaki, valtakunnalliset strategiat sekä Pohjois-Savon pelastuslaitoksen palvelutasopäätös.

3.1.2 Yhteistyö

Pelastuslain 379/2011 42 § mukaan pelastuslaitoksen tulee onnettomuuksien ehkäisemiseksi ja turvallisuuden ylläpitämiseksi toimia yhteistyössä muiden viranomaisten sekä alueella olevien yhteisöjen ja asukkaiden kanssa, sekä osallistua paikalliseen ja alueelliseen turvallisuussuunnittelutyöhön.

3.1.3 Laatu

Pohjois-Savon pelastuslaitoksen turvallisuusviestintä, -koulutus, -neuvonta ja ohjaustyön tavoitteena olevat laadukkaat palvelut saavutetaan seuraavasti:

- tuotetaan korkeatasoiset, palvelutasopäätöksen huomioivat palvelut
- kehitetään yhteistyötä kohderyhmien kanssa
- kehitetään henkilöstön ammattitaitoa kaikilla organisaatiotasolla
- sitoutetaan ja motivoidaan henkilöstö osallistumaan turvallisuusviestintätyöhön
- parannetaan yhteistyötä viranomaisten sekä alueen muiden toimijoiden kanssa
- kehitetään laadukas, ajantasainen ja yhdenmukainen koulutusmalli ja -materiaali
- ylläpidetään ja kehitetään turvallisuuskoulutusyksikköä

Tavoitteiden toteutumista seurataan mm. keräämällä palautetta turvallisuuskoulutus- ja –viestintätehtävistä (yli 3 tunnin kesto).

3.2 Ikäryhmät

3.2.1 Esikouluikäiset

Varausaste D

1. Turvallisuusopetus

- o tapahtuu esikoulun tiloissa
- o koostuu orientoivasta materiaalista, opetusosuudesta ja jaettavasta materiaalista

2. Lapset tunnistavat erilaiset vaaran aiheuttajat

- o kotona (tulipalot, tapaturmat, myrkytykset, kaatumiset, turvalliset lelut)
- o päiväkodissa
- o omassa pihassa
- o lapset tietävät mitä heidän tulee tehdä vaaratilanteissa ja niiden ehkäisyssä

3. Lapset osaavat ehkäistä onnettomuuksia.

- o lapset tietävät
 - että ihmisten oma toiminta ja vialliset kodinkoneet aiheuttavat tulipaloja
 - mitkä kodin tavarat saattavat aiheuttaa tulipaloja (tulitikut, kynttilät, tuikut, lyhdyt, ulkotulet, tupakka, tulisijat)
 - että tulen/tulitikkujen kanssa ei saa leikkiä
 - että tuli ja savu ovat vaarallisia, ne tuhoavat ja leviävät helposti
 - palovaroittimen toiminnan tarkoituksen ja testauksen
 - poistumisreitit kotona, päiväkodissa
 - kodin ja päiväkodin paloturvallisuusvälineitä (palovaroittimet, käsisammutin, sammutuspeite, sprinkleri)
- o lapset tunnistavat varoituskilpiä (vihreä poistumisopastekilpi, avotulen teko kielletty, pelastustie)
- o lapset toimivat kotona turvallisesti
 - lapset havainnoivat ja välttävät vaaratilanteita
 - lapset tietävät, miten tyypillisimmät lasten onnettomuudet sattuvat ja miten niitä voi ehkäistä
 - lapset ymmärtävät turvavälineiden (heijastimet, kypärät) käytön merkityksen
 - lapset harjoittelevat turvallisia toimintatapoja, esim. kynttilän sytytys

4. Lapset osaavat toimia vaara- ja onnettomuustilanteissa

- o varoittaa muita tulipalotilanteessa
- o soittaa numeroon 112
- o toimia oikein tulipalotilanteessa (nopeasti ulos, ryömimällä jos on paljon savua, ovet perässä kiinni, ei saa mennä piiloon, savuun ei saa mennä)

5. Lapset tietävät

- o että pelastuslaitos sammuttaa tulipalon ja auttaa loukkaantuneita ja sairaita ihmisiä
- o miten saavat sammumaan yllään olevat, tuleen syttyneet vaatteet
- o että palovammaa jäähdytetään kylmällä, juoksevilla vedellä

3.2.2 Kolmasluokkalaiset

Varausaste D

1. Turvallisuusopetus on

- o leikinomaista, lapsen kehitystasosta lähtevää toimintaa
- o lapsen elinympäristöön liittyviä tapahtumia, omia kokemuksia
- o hyödyntävää
- o tapahtuu koulun tiloissa
- o koostuu orientoivasta materiaalista, opetusosuudesta ja jaettavasta materiaalista
- o oppilaat saavat Apua Apua -oppaan

2. Lapset tunnistavat erilaiset vaaran aiheuttajat

- o kotona (tulipalot, tapaturmat, myrkytykset, kaatumiset, turvalliset lelut)
- o koulussa
- o omassa pihassa
- o lapset tietävät mitä heidän tulee tehdä vaaratilanteissa ja niiden ehkäisyssä

3. Lapset osaavat ehkäistä onnettomuuksia.

- o lapset tietävät
 - että ihmisten oma toiminta ja vialliset kodinkoneet aiheuttavat tulipaloja
 - mitkä kodin tavarat saattavat aiheuttaa tulipaloja (tulitikut, kynttilät, tuikut, lyhdyt, ulkotulet, tupakka, tulisijat)
 - että tulen/tulitikkujen kanssa ei saa leikkiä
 - että tuli ja savu ovat vaarallisia, ne tuhoavat ja leviävät helposti
 - palovaroittimen toiminnan tarkoituksen ja testauksen
 - poistumisreitit kotona, koulussa
 - kodin ja koulun paloturvallisuusvälineitä (palovaroittimet, käsisammutin, sammutuspeite, sprinkleri)
- o lapset tunnistavat varoituskilpiä (vihreä poistumiskilpi, avotulen teko kielletty, pelastustie)
- o lapset toimivat kotona ja liikenteessä turvallisesti
 - lapset havainnoivat ja välttävät vaaratilanteita
 - lapset tietävät, miten tyypillisimmät lasten onnettomuudet sattuvat ja miten niitä voi ehkäistä
 - lapset ymmärtävät turvavälineiden (heijastimet, kypärät) käytön merkityksen
 - lapset harjoittelevat turvallisia toimintatapoja, esim. kynttilän sytytys
 - lapsille on havainnollistettu liikennekäyttäytymisen merkitystä.

4. Lapset osaavat toimia vaara- ja onnettomuustilanteissa

- o varoittaa muita tulipalotilanteessa
- o soittaa numeroon 112
- o toimia oikein tulipalotilanteessa (nopeasti ulos, ryömimällä jos on paljon savua, ovet perässä kiinni, ei saa mennä piiloon, savuun ei saa mennä)

5. Lapset tietävät,

- o että pelastuslaitos sammuttaa tulipalon ja auttaa loukkaantuneita ja sairaita ihmisiä
- o miten saavat sammumaan yllään olevat, tuleen syttyneet vaatteet
- o että palovammaa jäähdytetään kylmällä, juoksevilla vedellä

3.2.3 Palokuntanuoriso-osastolaiset

Varausaste D, harjoitusten osalta B

1. Turvallisuusopetus

- o tapahtuu paloasemilla
- o opetetaan eri ikäryhmille heidän tasonsa mukaisia turvallisuusasioita

2. Palokuntanuoret huomaavat ja osaavat toimia arjen vaaratilanteissa ja osaavat estää onnettomuuksia

- o vaaratilanteiden tunnistamista lähiympäristössä, koulussa, kotona ja harrastuksissa
- o keinoja ja toimintatapoja, joilla voi estää onnettomuuksia
 - tulipalojen tavallisimmat syttymissyöt ja miten paloja voidaan estää
 - asuntopalon nopea kehittyminen ja savun vaarallisuus
 - tahallaan sytytetyn tulen vaarat ja tuhopolton seuraukset sytyttäjälle
 - miten voi estää tavallisimpia koti- ja liikuntatapaturmia

3. Palokuntanuoret osaavat toimia onnettomuustilanteissa

- o kansalaisten velvollisuus auttaa hätätilanteissa
- o ensitoimet tulipalon, liikenneonnettomuuden, tapaturman ja sairaskohtauksen sattuessa
- o hätäilmoituksen tekeminen numeroon 112
- o yksinkertaisia hätäensiaputoimenpiteitä ja elvytyksen suorittaminen.
- o tulipalon alun sammuttaminen, rasvapalon ja ihmisen sammutus sammutuspeitolla
- o tulipalosta pelastautuminen ja poistuminen turvallista reittiä kokoontumispaikalle
- o yleinen vaaramerkki ja siihen liittyvät toimintaohjeet

4. Palokuntanuoret tietävät miten varautua yhteiskunnan häiriötilanteisiin

- o kotivara ja varautuminen tavallisimpien häiriötilanteiden varalta (katkokset sähkön, veden- tai lämmönsaannissa, myrskytuhot, tulvat)
- o mitä ovat poikkeusolot, mitä on väestönsuojelu ja mikä on väestönsuoja

Palokuntanuoret osallistuvat erillisen koulutusohjelman mukaisiin koulutuksiin ja harjoituksiin. Palokuntanuorille on tarjolla kesäaikaan palokuntanuorten leiritoimintaa jolla suoritetaan palokuntanuorten koulutusohjelman mukaisia tasokursseja. Alle 16 vuotiaat palokuntanuoret eivät voi osallistua ns. vaarallisiin harjoituksiin, kuten nestekaasurampilla tehtävään alkusammutusharjoitukseen tai vastaaviin harjoituksiin. Palokuntanuorten toivotaan osallistuvan 16-vuotta täytettyään paikkakuntansa pelastustoimintaan. Nuorille annetaan palokuntanuoriso-osastoissa valmiuksia toimia erilaisissa onnettomuus- ja hätätilanteissa johdon- ja tilanteen mukaisesti.

3.2.4 Kahdeksasluokkalaiset

Varausaste D, harjoitusten osalta B

1. Turvallisuusopetus
 - o tapahtuu koulun tiloissa
2. Nuoret huomaavat arjen vaaratilanteita ja osaavat estää onnettomuuksia
 - o vaaratilanteiden tunnistamista lähiympäristössä, koulussa, kotona ja harrastuksissa
 - o keinoja ja toimintatapoja, joilla voi estää onnettomuuksia
 - tulipalojen tavallisimmat syttymissyyt ja miten paloja voidaan estää.
 - asuntopalon nopea kehittyminen ja savun vaarallisuus
 - tahallaan sytytetyn tulen vaarat ja tuhopolton seuraukset sytyttäjälle.
 - miten voi estää tavallisimpia koti- ja liikuntatapaturmia.
3. Nuoret osaavat toimia onnettomuustilanteissa
 - o kansalaisten velvollisuus auttaa hätätilanteissa
 - o ensitoimet tulipalon, liikenneonnettomuuden, tapaturman ja sairaskohtauksen sattuessa
 - o hätäilmoitus numeroon 112
 - o yksinkertaisia ensiaputoimenpiteitä ja kuinka elvytetään.
 - o tulipalon alun sammuttaminen
 - o tulipalosta pelastautuminen ja poistuminen
 - o yleinen vaaramerkki ja siihen liittyvät toimintaohjeet
4. Nuoret tietävät miten varautua yhteiskunnan häiriötilanteisiin
 - o koti vara ja varautuminen tavallisimpien häiriötilanteiden varalta (katkokset sähkön, veden tai lämmönsaannissa, myrskytuhot, tulvat)
 - o mitä ovat poikkeusolot, mitä on väestönsuojelu ja mikä on väestönsuoja.

Tavoitteet ovat samat kuin NouHätä- kampanjassa, joten kampanjaan osallistuminen täyttää tavoitteet. Aktivoidaan kouluja osallistumaan Nou-Hätä kampanjaan.

3.2.5 Toisen asteen opiskelijat

Kohderyhmänä ovat lukion toisen vuoden opiskelijat ja opetussuunnitelmaperusteisen ammatillisen peruskoulutuksen toisen vuoden opiskelijat.

Varausaste D, harjoitusten osalta B

1. Turvallisuusopetus
 - o tapahtuu koulun tiloissa
2. Nuoret huomaavat arjen vaaratilanteita ja osaavat estää onnettomuuksia
 - o vaaratilanteiden tunnistamista lähiympäristössä, koulussa, kotona ja harrastuksissa
 - o keinoja ja toimintatapoja, joilla voi estää onnettomuuksia
 - tulipalojen tavallisimmat syttymissyyt ja miten paloja voidaan estää.
 - asuntopalon nopea kehittyminen ja savun vaarallisuus
 - tahallaan sytytetyn tulen vaarat ja tuhopolton seuraukset sytyttäjälle.
 - miten voi estää tavallisimpia koti- ja liikuntatapaturmia.

3. Nuoret osaavat toimia onnettomuustilanteissa

- o kansalaisten velvollisuus auttaa hätätilanteissa
- o ensitoimet tulipalon, liikenneonnettomuuden, tapaturman ja sairaskohtauksen sattuessa
- o hätäilmoitus numeroon 112
- o yksinkertaisia ensiaputoimenpiteitä ja kuinka elvytetään.
- o tulipalon alun sammuttaminen
- o tulipalosta pelastautuminen ja poistuminen
- o yleinen vaaramerkki ja siihen liittyvät toimintaohjeet

4. Nuoret tietävät miten varautua yhteiskunnan häiriötilanteisiin

- o kotivara ja varautuminen tavallisimpien häiriötilanteiden varalta (katkokset sähkön, veden tai lämmönsaannissa, myrskytuhot, tulvat)
- o mitä ovat poikkeusolot, mitä on väestönsuojelu ja mikä on väestönsuoja.

3.2.6 Työyhteisöt

Poistumisharjoitusten järjestäminen on aina työyhteisön itsensä järjestämää toimintaa.

Pelastuslaitoksen rooli on toimia konsulttina, asiantuntijana ja yhteisön tukijana esimerkiksi vuokraamalla savukonetta poistumisharjoitusten järjestäjille. Poistumisharjoituksissa hyödynnetään Helsingin Pelastuskoulun ja Suomen Palopäälystöliitto ry:n julkaisemaa Poistumisharjoitusopasta.

Koulutusyksikkö tarjoaa alueen kunnille ja kuntayhtymille, yrityksille ja yhteisöille laadukasta turvallisuuskoulutusta. Koulutusyksikkö ylläpitää ja laatii yhdenmukaiset koulutusmoduulit ja niihin liittyvät harjoitus suunnitelmat, pääpainopisteenä koulutuksissa on käytännön asioiden oppiminen ja harjoittelu. Koulutusyksikkö osallistuu eri laitosten poistumis- ja pelastusharjoituksiin sekä tarjoaa myös erikseen räätälöityjä koulutuksia.

Koulutusyksikön laatimat ja ylläpitämät alkusammutus- ja paloturvallisuuskoulutusmateriaalit ovat pelastuslaitoksen kaikkien kouluttajien käytössä.

3.3 Erityisryhmät

3.3.1 Aluepelastuslautakunnan jäsenet

Varausaste D

Tavoitteena on, että tilaisuuteen osallistuneet

1. Tunnistavat yleisimmät vaaratilanteet

- o kotona
- o liikenteessä

2. Osaavat toimia onnettomuustilanteissa

- o kansalaisten velvollisuus auttaa hätätilanteissa
- o ensitoimet tulipalon, liikenneonnettomuuden, tapaturman ja sairaskohtauksen sattuessa



- o hätäilmoitus numeroon 112
- o yksinkertaisia ensiaputoimenpiteitä ja kuinka elvytetään
- o tulipalon alun sammuttaminen
- o tulipalosta pelastautuminen ja poistuminen
- o yleinen vaaramerkki ja siihen liittyvät toimintaohjeet

3. Ymmärtävät yhteiskunnan häiriö- ja poikkeusoloihin varautumisen perusteet

4. Tuntevat pelastuslaitoksen toiminnan pääpiirteet ja painopiste-alueet

3.3.2 Kuntien poliittinen johto

Varausaste D

Tavoitteena on, että tilaisuuteen osallistuneet

1. Tunnistavat yleisimmät vaaratilanteet
 - o kotona
 - o liikenteessä
2. Osaavat toimia onnettomuustilanteissa
 - o kansalaisten velvollisuus auttaa hätätilanteissa
 - o ensitoimet tulipalon, liikenneonnettomuuden, tapaturman ja sairaskohtauksen sattuessa
 - o hätäilmoitus numeroon 112
 - o yksinkertaisia ensiaputoimenpiteitä ja kuinka elvytetään.
 - o tulipalon alun sammuttaminen
 - o tulipalosta pelastautuminen ja poistuminen
 - o yleinen vaaramerkki ja siihen liittyvät toimintaohjeet
3. Ymmärtävät yhteiskunnan häiriö- ja poikkeusoloihin varautumisen peruspiirteet
4. Tuntevat pelastuslaitoksen toiminnan pääpiirteet

3.3.3 Pelastussuunnitelmavelvollisten johtohenkilöt

Varausaste B

Tilaisuudessa käsiteltävät asiat

1. onnettomuuksien ja vahinkojen ennaltaehkäiseminen
2. paloturvallisuutta koskevien määräysten noudattaminen ja valvonta
3. toiminta kiinteistössä erilaisissa onnettomuustilanteissa
4. suojelutoimet häiriö- ja poikkeusolojen varalta
5. pelastussuunnitelman laadinta ja päivitys
6. asukkaille tai työntekijöille tiedottaminen

3.3.4 Varautumismuodostelmien johto- ja erityishenkilöt

Tavoitteena on, että tilaisuuteen osallistuneet pystyvät toimimaan omassa tehtävässään niissä tilanteissa, joissa varautumismuodostelmia perustetaan.

3.4 Massatilaisuudet

3.4.1 Erityisteeman mukainen tilaisuus

Varausaste D

Tavoitteena on, että tilaisuuteen osallistuneet

1. tunnistavat erityisteeman mukaisia vaaroja
2. kykenevät ehkäisemään erityisteeman mukaisia onnettomuuksia
3. osaavat toimia erityisteeman mukaisessa tilanteessa

3.4.2 Avoimet ovet paloasemilla

Varausaste B

Tavoitteena on, että paloasemalla avoimien ovien tilaisuudessa käyneet henkilöt ovat

1. tutustuneet paloaseman ajoneuvoihin ja tiloihin
2. tutustuneet pelastuslaitoksen toimintaan
3. kuulleet palomiesten ja sammutusmiesten työstä
4. sisäistäneet nopean toiminnan merkityksen onnettomuustilanteissa
5. saaneet mahdollisuuden kokeilla sammutuspeitteen käyttöä
6. nähneet miten alkusammuttimella sammuttaminen suoritetaan
7. saaneet turvallisuusmateriaalia

3.4.3 Yleisötilaisuudessa tapahtuva turvallisuusviestintä

Tavoitteena on, että yleisötilaisuudessa palokunnan osastolla käyneet henkilöt ovat

1. tutustuneet paloautoon
2. kuulleet palomiesten ja sammutusmiesten työstä
3. saaneet mahdollisuuden kokeilla sammutuspeitteen käyttöä
4. nähneet miten alkusammuttimella sammuttaminen suoritetaan
5. saaneet turvallisuusmateriaalia

3.5 Turvallisuusviestintä mediassa

3.5.1 Internet, kotisivut

Pelastuslaitoksen Internet-sivuilla (pspelastuslaitos.fi) on vähintään seuraava materiaali:

1. pelastuslaitoksen esittely ja yhteystiedot
2. toimintaohjeita onnettomuuksien ja tulipalojen ehkäisyyn
3. toimintaohjeita erilaisiin onnettomuustilanteisiin
4. pelastuslaitoksen tarjoamat kurssit yms. koulutus-, neuvontatilaisuudet
5. opastusta pelastussuunnitelman tekemiseen
6. artikkeli vuositeeman aiheesta
7. linkkejä pelastus- ja turvallisuusteemoja käsitteleviin sivustoihin

3.5.2 Sosiaalinen media

Pelastuslaitos ylläpitää ja päivittää Facebook, Instagram ja Twitter-sivuja (jatkossa sosiaalinen media). Sosiaalista mediaa hyödynnetään turvallisuusviestintä ja -neuvontavälineenä tehokkaasti ja pyritään saamaan viestinnälle mahdollisimman laaja levikki. Lisäksi pyritään aktiivisin toimenpitein lisäämään pelastuslaitoksen sosiaalisen median välineiden seuraamista.

Sosiaalista mediaa hyödynnetään ja käytetään tehokkaasti myös onnettomuus-, häiriö- ja kriisitilanneviestinnässä. Sosiaaliseen mediaan pyritään saamaan nopeasti ajankohtaista tilannetietoa, joka koskee esim. häiriö- ja vaaratilanteita, säätilaa tai muita tapahtumia, joista on aiheellista viestiä kansalaisille.

3.5.3 Media (lehdistö, TV, radio)

Medialle annetaan vuosittain kuusi tiedotetta ajankohtaisista aiheista vuosikellon mukaisesti ja kaksi tiedotetta vuositeeman mukaisesta aiheesta. Mediatiedotteet muotoillaan siten, että ne voidaan julkaista sellaisenaan ja niiden mukana toimitetaan julkaisuvapaa kuva aiheesta. Lisäksi tarjotaan mahdollisuutta tehdä TV- ja radiohaastattelu.

3.6 Turvallisuusviestintä muun toiminnan yhteydessä

3.6.1 Henkilökohtainen kontakti, neuvonta, kysely

Palotarkastuksen yhteydessä palotarkastajat suorittavat turvallisuusviestintää siten, että siihen käytetään yhteensä vähintään 15 minuuttia/ kohde. Asuin- ja vapaa-ajan kiinteistöjen palotarkastuksen yhteydessä kohteessa olevien henkilöiden kanssa läpikäydään seuraavat aiheet:

1. yleisimmät vaaratilanteet koti- ja vapaa-ajan kiinteistöissä
2. toiminta onnettomuustilanteessa ja ne tilanteet, joissa hätänumeroon soitetaan
3. kohteen erityispiirteet
4. kohteeseen jätetään viestintämateriaalia
5. kerrotaan pelastuslaitoksen järjestämistä turvallisuuskoulutuksista
6. annetaan mahdollisuus esittää kysymyksiä

Tavoitteena on, että yksilö saa pelastuslaitokselta tarvittaessa turvallisuustietoa omaa toimintaympäristöään koskevista asioista helposti puhelimitse tai sähköpostilla. Tätä mahdollisuutta markkinoidaan Internet-sivuilla, sosiaalisessa mediassa, esitteissä ja kaikessa muussakin materiaalissa. Puhelinneuvonta ja kyselyihin vastaaminen, sähköiset kyselyt/viestit, niissä annetut neuvot ja ohjeet tulee ehdottomasti sisällyttää turvallisuusviestintätilastointiin. Ne tilastoidaan turvallisuusviestintä/-neuvontatilanteina.

Hälytystehtävien yhteydessä kohteessa oleville henkilöille annettavan turvallisuusviestinnän tavoite on, ettei hälytys toistu - etenkin samasta syystä. Samalla pyritään mahdollisuuksien mukaan antamaan neuvontaa myös muuhun turvallisuuteen liittyen.

Nuohoojat antavat oman toimintansa yhteydessä neuvoja erityisesti oikeasta tulisijojen käytöstä.

3.6.2 Uutistiedottamisen yhteydessä tapahtuva turvallisuusviestintä

Uutistiedottamisen yhteydessä turvallisuusviestinnän tärkein tavoite on yhteiskunnan asenteiden muokkaus turvallisuuskulttuuria suosivammaksi. Onnettomuustiedottamisen yhteydessä tulee aina pyrkiä antamaan toimintaohjeita vastaavien onnettomuuksien ehkäisemiseksi ja vahinkojen rajoittamiseksi. Muun uutistiedottamisen yhteydessä pyritään antamaan totuudenmukaista kuvaa



pelastuslaitoksesta ja sen mahdollisuuksista toimia onnettomuustilanteissa.

3.7 Paloasemavierailut

Paloasemalla vierailu on mahdollista asemavastaavan luvalla. Paloasemavierailujen sisältö tulee sovittaa vierailijoiden ymmärrys- ja toimintakykyyn. Vierailuihin tulee varata normaalioloissa vähintään 30 minuuttia.

Kaikki vierailijat tutustuvat paloaseman ajoneuvoihin ja tiloihin, heille kerrotaan palomiesten ja sammutusmiesten työstä, kansalaisen huolellisuus- ja auttamisvelvollisuudesta, onnettomuuksien ehkäisystä sekä nopean toiminnan ja auttamisen merkityksestä onnettomuustilanteissa. Vierailijoille pyritään antamaan kohderyhmän mukaista (esim. ikä huomioiden) turvallisuustietoutta.

4 TURVALLISUUSVIESTINTÄYHTEISTYÖ

4.1 Pelastusopisto

Pelastusopiston tehtävänä on järjestää mm. pelastuslain (379/2011) mukaista väestönsuojelun johto- ja erityishenkilöstön koulutusta, sekä valmiuslain (1552/2011) mukaista varautumista edistävää koulutusta. Varautumiskoulutukseen osallistuvat pääsääntöisesti kunnan johto- ja erityishenkilöstö sekä kaikki poikkeusolojen tehtäviin varatut henkilöt.

Vuosittain järjestetään läänien ja kuntien valmiusharjoituksia, jotka muodostavat rungon kunkin alueen koulutukselle.

4.2 SPEK/ Pohjois-Savon Pelastusalan Liitto ry

Pohjois-Savon Pelastusalan Liitto ry ja Pohjois-Savon pelastuslaitos tekevät yhteistyötä viestintä- ja turvallisuuskoulutustyössä mm. maahanmuuttajien kotouttamiskoulutuksessa sekä 72-tuntia koulutuksessa.

Pohjois-Savon pelastuslaitos on mukana NouHätä -kampanjassa ja järjestää kampanjaan kuuluvan aluekilpailun yhdessä Pohjois-Savon pelastusalanliiton kanssa.

112-päivä ja Päivä paloasemalla –tapahtumat järjestetään Suomen Pelastusalan Keskusjärjestön kanssa yhteistyössä Pohjois-Savon pelastuslaitoksen paloasemilla. Mukana tapahtumissa voivat olla yhteistyökumppaneina esim. Hätäkeskuslaitos ja Itä-Suomen poliisi sekä muut alan toimijat.

Pelastuslaitoksella on mahdollisuus lainata pelastusliitolta erilaista viestintäkalustoa sekä –materiaalia erillisen sopimuksen mukaisesti. Pelastusliitto voi käyttää pelastuslaitoksen kiinteistöjä erillisen sopimuksen mukaisesti.

4.3 Poliisi

Poliisin kanssa tehdään yhteistyötä tilaisuuksien ja tapahtumien järjestämisen yhteydessä. Yhteistyötä tiivistetään liikenneturvallisuuden parantamisen ja tapaturmien ehkäisyn aloille. Oppilaitosten turvallisuussuunnittelun osalta poliisin kanssa tehdään tiivistä yhteistyötä.

4.4 Media

Yksi keskeisimmistä pelastuslaitoksen yhteistyökumppaneista on media. Pelastuslaitos käyttää ja hyödyntää mediaa viestinnässään. Median nopea ja tehokas hyödyntäminen korostuu erilaisissa kriisi-, häiriö- ja vaaratilanteissa. Pelastuslaitos tiedottaa ja informoi toimintaympäristöään jatkuvasti erittäin aktiivisesti hyödyntämällä mediaa ja nykyaikaisia viestintävälineitä. Pelastuslaitoksen esiin nostamat asiat ovat saaneet julkisuutta eri medioissa valtakunnallisesti, maakunnallisesti sekä paikallisesti. Tavoitteena on, että media voi käyttää ja hyödyntää pelastuslaitoksen Internet-sivuja ja sosiaalista mediaa myös ajankohtaisten uutisten lähteenä.

4.5 Messut, muu yhteistyö

Pelastuslaitos osallistuu erilaisiin messuihin, jotka on kohdennettu asumiseen, rakentamiseen, veneilyyn ja vapaa-ajan viettoon. Koordinoinnin hoitavat koulutusyksikkö ja alueiden palopäälliköt. Messuihin ja järjestelyihin osallistetaan koko Pohjois-Savon pelastuslaitoksen henkilöstöä painottuen eri kohderyhmien ammatillisiin vaatimuksiin (esim. rakentamiseen liittyen palotarkastajat, lupien myöntäjät jne.).

Yhteistyötä pyritään kehittämään edelleen myös muiden pelastusalan järjestöjen kanssa. (Liikenneturva, SPR, Maanpuolustuskoulutus ry., Järvipelastajat ry.)

Pohjois-Savon pelastuslaitos osallistuu vuosittain järjestettävään tapaturmapäivään.

Neulamäen paloasemalla on palomuseo, jota ylläpidetään pelastuslaitoksen ja pelastustoimen eläkeläisten yhdistyksen kanssa. Palomuseossa on nähtävissä eri vuosilta pelastustoimen kalustoa ja välineistöä. Eläkeläiset pitävät kesäaikana museota avoinna keskiviikkoisin. Ryhmillä on mahdollisuus tutustua museoon päivystävän palomestarin kautta tehtävällä varauksella.

5 TURVALLISUUSVIESTINNÄN MAKSULLISET PALVELUT

Pelastuslaitoksella on erityistä osaamista, erityiskalustoa ja mahdollisuus käyttää olemassa olevia työntekijäresursseja tehokkaasti lakisääteisen viestinnän lisäksi myös maksulliseen turvallisuuskoulutukseen. Tästä syntyy selkeää synergiaetua, joten turvallisuuskoulutusten järjestäminen parantaa pelastuslaitoksen toimintaedellytyksiä. Lakisääteisten toimintojen tekeminen ei saa vaarantua maksullisen turvallisuuskoulutuksen järjestämisen vuoksi, joten resurssointi tulee suunnitella erityisen huolellisesti. Maksullista koulutusta pelastuslaitos tarjoaa kaikilta paloasemilta, koulutuksia pitävät paloasemien vakinaisen pelastushenkilöstö ns. työvuorosta tai vapaalta erillisellä kouluttajakorvauksella. Turvallisuuskoulutusosaston pitämä koulutus on pääosin aina maksullista lukuun ottamatta messuja yms. tilaisuuksia.

5.1 Tarjottavat palvelut

Pelastuslaitos järjestää seuraavia turvallisuuskoulutuksia:

1. alkusammutuskoulutus
2. henkilöstön turvallisuusorientointi (turvallisuuskävely)
3. tulityökorttikoulutus
4. turvakorttikoulutus majoitus-, hoito- ja huoltolaitoksille
5. poistumisturvallisuuskoulutus
6. turvakorttikoulutus maataloille
7. turvallisuusjohtajan peruskurssi
8. turvallisuusjohtajan jatkokurssi

9. väestönsuojan hoitajan kurssi
10. EA 1 ja EA 2 kurseja
11. kriisijohtamisen kurssi
12. Virve-peruskurssi

Lisäksi voidaan räätälöidä asiakkaan toiveen mukaisia koulutuksia. Näiden sisällön, toteutuksen ja hinnoittelun päättää koulutusosaston päällikkö tapauskohtaisesti.

5.2 Markkinointi

Pelastuslaitos on viranomaisstaho, jolla on julkista valtaa. Viranomaiset eivät voi missään olosuhteissa käyttää julkista valtaa väärin omien tarkoituksien toteuttamiseksi. Siksi turvallisuuskoulutuksen markkinoinnissa tulee olla erityisen huolellinen, ettei kenellekään jäisi sellaista kuvaa, että viranomaiset edellyttävät turvallisuuskoulutuksen ostamista erityisesti pelastuslaitokselta. Jokaisessa maksullisessa koulutuksessa tulee korostaa, että lähtökohtana on asiakkaan halu hankkia koulutuspalvelut nimenomaan pelastuslaitokselta.

5.3 Käytännön järjestelyt

Palvelut on tuotteistettu selkeiksi kokonaisuuksiksi. Tavoitteet, toteutus ja hinnoittelu on yhtenäistetty. Palveluita tarjotaan myös pienillä paikkakunnilla. Turvallisuuskoulutuspalveluiden tilaus- ja laskutusjärjestelmä on oma kokonaisuus. Toiminnan järjestelyissä pidetään huolta siitä, ettei byrokratia kuormittaisi kohtuuttomasti verrattuna toiminnasta saatavaan hyötyyn, joten olemassa olevia järjestelmiä pyritään käyttämään aina kun mahdollista.

Turvallisuuskoulutus on kiinteä osa pelastuslaitoksen päivittäistä toimintaa ja olemassa olevien henkilöstöresurssien käyttöä tulee tukea. Turvallisuuskoulutuksen suunnittelu- ja organisointitoita kannustetaan tekemään työvuoron aikana.

Pohjois-Savon pelastuslaitoksen tavoitteena on tarjota laadukasta turvallisuuskoulutusta, johon kouluttajat ovat motivoituneita ja koulutettuja. Jokaisesta yli 3 tunnin koulutustilaisuudesta kerätään palautetta, jonka perusteella turvallisuuskoulutusta kehitetään.

5.4 Taloudelliset tavoitteet

Taloudellisena tavoitteena on omakustannusperiaate. Hinnoittelu laadittu koulutusmoduuleittain. Hinnoittelussa on huomioitu suorien kustannusten lisäksi välilliset kustannukset, kuten laskutus-työnjohto- koulutus- ja markkinointikustannukset. Lisäksi yleinen markkinatilanne vaikuttaa hinnoitteluun.

6 TURVALLISUUSVIESTINNÄN JÄRJESTELYT

6.1 Suunnittelu ja johtaminen

Turvallisuusviestinnästä vastaa johtava palotarkastaja ja varahenkilönä on koulutusosaston päällikkö. Koulutusosaston päällikkö vastaa ja valvoo maksullisen turvallisuuskoulutuksen laatua ja toteutusta, koulutusyksikön kouluttajat avustavat tehtävän suorittamisessa.

Turvallisuusviestintätiimi vastaa tilaisuuksien järjestämisestä, laadusta, palvelujen kehittämisestä sekä valvoo ja arvioi tavoitteiden toteutumista pelastuslaitoksen toiminta-alueella. Paikallisesti turvallisuusviestinnän toteuttamisesta vastaavat asemavastaavat yhteistyössä turvallisuusviestintätiimin kanssa.

6.2 Henkilöstö

6.2.1 Turvallisuuskouluttajien koulutus

Pelastusalan ammattikoulutus antaa riittävät perusvalmiudet koulutus-, viestintä- ja valistustilaisuuksien pitämiseen. Ammattihenkilöstön koulutustarve keskittyy pelastuslaitoskohtaisten tavoitteiden, toimintatapojen ja käytänteiden opettamiseen sekä koulutus-/viestintätöihin motivointiin. Jokaisen turvallisuusviestintä- ja koulutustyötä tekevän tulee osallistua vuosittain vähintään yhteen turvallisuusviestintätöitä tukevaan koulutustilaisuuteen.

Sivutoimisen henkilöstön peruskoulutukseen ei sisälly turvallisuusviestintäkoulutusta, joten heidän kouluttajataitojensa opettamiseen tulee keskittyä. Turvallisuusviestintäkoulutukseen osallistumisen tulee perustua vapaaehtoisuuteen, jotta koulutukseen saadaan houkuteltua riittävästi henkilöitä. Koulutustilaisuuksia tulee järjestää koko pelastuslaitoksen toimialueella.

Maksulliseen turvallisuusviestintäkoulutukseen tarvittavaan osaamiseen tähtäävää koulutusta tulee järjestää ja kouluttajakoulutuskursseille osallistumiseen kannustaa. Pätevien kouluttajien tulee voida toteuttaa koulutusta käytännössä, jotta osaaminen ja motivaatio pysyisivät hyvällä tasolla. Turvallisuuskoulutusyksikön kouluttajat koulutetaan yksikön kautta eri kurssien kouluttajiksi, jotta laatu voidaan taata.

6.2.2 Vakinaisen henkilöstön tehtävät

Päällystön vastuulla on viestinnän ja neuvonnan johtaminen sekä suunnittelu. Konkreettisesti päällystö toteuttaa turvallisuusviestintää sekä -koulutusta kaikilla tasoilla, teoria-oppitunneista ja alkusammutuskoulutuksesta messuesittelyihin. Alipäällystö ja miehistö turvallisuuskouluttavat ja -viestivät päällystön tekemien suunnitelmien mukaisesti. Henkilöstön tulee ylläpitää ja kehittää viestintä- ja neuvontataitojaan.

Vakinainen operatiivinen ja palotarkastuksia suorittava henkilöstö osallistuu mm. tilityökalutuksiin sekä vastaaviin pelastuslaitoksen itse järjestämiin koulutuksiin työvuoron sisäisenä koulutuksena.

Välittömässä operatiivisessa lähtövalmiudessa olevaa henkilöstöä voidaan käyttää

- suunnittelu-, valmistelu- ja huoltotehtäviin, jotka voidaan tarvittaessa keskeyttää
- D-luokiteltuihin valistustehtäviin, jotka voidaan tarvittaessa keskeyttää
- B-luokiteltuihin lakisääteisiin viestintä-, koulutustehtäviin, jos riittävä operatiivinen toimintavalmius pystytään säilyttämään.

Välittömässä operatiivisessa lähtövalmiudessa olevaa henkilöstöä ei voida käyttää

- D-luokiteltuun maksulliseen turvallisuuskoulutukseen, jos se vaarantaa hälytysvalmiutta
- B-luokiteltuun maksulliseen turvallisuuskoulutukseen
- muihin toimintavalmiuteen vaikuttaviin tehtäviin.

6.2.3 Sivutoimisen henkilöstön ja sopimuspalokuntien henkilöstön tehtävät

Sivutoiminen henkilöstö ja sopimuspalokunnat osallistuvat lakisääteiseen turvallisuusviestintään valmiuksiensa mukaisesti. Toiminnassa tulee noudattaa tässä suunnitelmassa kuvattuja toimintaperiaatteita.

Sivutoimisen henkilöstön turvallisuusviestintä on merkittävässä osassa niiden paloasemien alueella, missä ei ole riittävästi vakinaista henkilöstöä kaikkiin tehtäviin. Sivutoimisen henkilöstön osallistumista tehtäviin tuetaan riittävällä perehdytyksellä. Perehdytyksen jälkeen he osallistuvat kaikkeen viestintä- ja turvallisuuskoulutukseen vakinaisen henkilöstön ohjauksessa. Turvallisuuskoulutustilaisuuden aikainen operatiivinen valmius tulee olla kunnossa.

Sopimuspalokunnat osallistuvat lakisääteiseen turvallisuusviestintään paikallisesti mahdollisuuksiensa mukaan. Pelastuslaitoksen tarjoaman maksullisen turvallisuuskoulutuksen järjestämiseen sopimuspalokunta ei osallistu.

7 POHJOIS-SAVON PELASTUSLAITOKSEN VISIOT JA ARVOT

*Pohjois-Savossa on hyvä
turvallisuuskulttuuri sekä
laadukkaat pelastustoimen palvelut
- Turvallinen Pohjois-Savo -*





VALVONTASUUNNITELMA
POHJOIS-SAVON PELASTUSLAITOS

Pohjois-Savon pelastuslaitos
Riskienhallinta

Hyväksytty 1.1.2020 otettavaksi käyttöön

Jukka Koponen
Pelastusjohtaja

Paavo Tiitta
Riskienhallintapäällikkö

Pvm.	Nimi	Muutos
21.3.2012	Ilkka Itkonen	Aluepelastuslautakunnan hyväksymä valvontasuunnitelma (kokous 21.3.2012)
1.12.2013	Ilkka Itkonen, Paavo Tiitta	Päivitykset vuodelle 2014 (valvontavälitaulukko, maksullisuus)
4.12.2014	Ilkka Itkonen, Paavo Tiitta	Kumppanuusverkoston valvontasuunnitelma työryhmän ohjeen päivitys, valvontavälitaulukko, maksullisuus 2015
2.7.2015	Hannu Korhonen, Paavo Tiitta	Palotarkastusohjelman ja Rakennusvalvontatietojen päivitys tavoitteisiin vuodelle 2015, tekstiosan päivitys, valvontavälitaulukon tarkastelu vuodelle 2016
9.7.2015	Hannu Korhonen, Valtteri Korhonen, Jari Myllylä	Lakiasioiden kirjaamisen tarkastus ja korjaus. Tekstiosan päivittäminen.
19.8.2015	Paavo Tiitta, Ilkka Itkonen, Mikko Luukkonen, Valtteri Korhonen, Pasi Saarinen	Tarkennettu valvontakäynneillä tarkastettavia asiakokonaisuuksia. Valvontatehtävien terminologiaselvitys lisätty. Tarkennettu asiakirjavalvonnan sisältöä ja valvonnan toteutusta. Tarkennettu valvontavälin määrittämistä. Lisätty viranomaisten yhteistyötä koskevia työtehtäviä. Tarkennettu erityisen palotarkastuksen suorittamista. Päivitetty kemikaalivalvonnan asetusmuutoksien vaatimat asiakokonaisuudet.
30.3.2017	Paavo Tiitta, Mikko Luukkonen, Valtteri Korhonen	Päivitetty 8.6 ja 11.2
12.1.2018	Paavo Tiitta, Ilkka Itkonen	Päivitetty valvontataulukot sekä turvallisuusviestinnän, nuohouksen, riskiruutujen ylimääräisten palotarkastusten, omavalvonnan, kotihoidon ja onnettomuuksien ehkäisyn yhteistyön tekstejä
7.1.2019	Paavo Tiitta, Ilkka Itkonen	Tekstimuutoksia määritelmiin, palotarkastuspöytäkirjan käsittelyyn, kuulemiseen, nuohoukseen ja nuohoojan tekemiin vikailmoituksiin, erityisen palotarkastuksen suorittamiseen, rakennusvalvontaviranomaisen yhteistyöhön, hätäkeskuslaitoksen yhteistyöhön, omavalvonta käsitteen muutokseen ja valvontasuunnitelman laadintaan vaikuttavien lakien/asetusten muutoksien esittäminen. Perusteet palotarkastusten ABC- käsikirjan käyttöönotosta ja hallintolain tarkempien velvoitteiden käyttöönotosta. Palotarkastusmäärien päivittäminen vuodelle 2019.
11.1.2019	Paavo Tiitta, Ilkka Itkonen	Tekstimuutoksia määritelmiin, palotarkastuspöytäkirjan käsittelyyn, kuulemiseen, erityisen palotarkastuksen suorittamiseen, rakennusvalvontaviranomaisen yhteistyöhön ja hätäkeskuslaitoksen yhteistyöhön.
9.12.2019	Paavo Tiitta, Ilkka Itkonen, Ilpo Pitkänen	Tekstitarkennuksia kumppanuusverkoston valvonnan työryhmien mukaan, valvontataulukko 2020 9.12.2019 tilanteen mukaan

Sisällys

1 VALVONTASUUNNITELMAN TARKOITUS	5
2 KÄYTETYT TERMIT	6
3 VALVONTASUUNNITELMASTA TIEDOTTAMINEN	10
4 VALVONTATOIMENPITEIDEN MAKSULLISUUS	10
5 VALVONTATOIMENPITEIDEN SUUNNITTELU.....	10
5.1 Valvontaviranomaisten tiedonsaantioikeus	11
5.2 Valvontakäyntien suunnittelu	11
5.3 Valvontakäyntien vaihtuva teema.....	11
5.4 Valvontatoimenpiteistä ilmoittaminen	12
6 ASIAKIRJAVALVONTA	12
6.1 Poistumisturvallisuusselvitysten valvonta.....	12
6.2 Asuinrakennusten, yritysten ja laitosten pelastussuunnitelmien valvonta	12
6.3 Yleisötilaisuuksien pelastussuunnitelmat.....	12
6.4 Valvontakohteen huolto- ja kunnossapito ym. asiakirjat.....	13
6.5 Nuohoojien vikailmoitukset.....	13
7. TURVALLISUUSVIESTINTÄ	14
8 VALVONTAKOhteet	14
8.1 Määräaikaisen valvontakäynnin aikavälin muuttaminen.....	15
8.2 Yritysten, laitosten ja vastaavien kohteiden valvontakäynnit.....	15
8.3 Asuinrakennuksien ja niihin verrattavien valvontakohteiden valvontakäynnit	15
8.4 Pelastussuunnitelmavelvollisten asuinrakennuksien valvontakäynnit	16
8.5 Määräaikaisen valvontakäynnin aikavälin muuttaminen.....	16
8.6 Vuoden 2020 tarkastettavien valvontakohteiden määrä.....	16
9 VALVONTAREKISTERI	17
9.1 Tilastointi	17
9.2 Palotarkastuspöytäkirjojen käsittely	17
9.3 Valvontatietojen ja luottamuksellisten tietojen käsittely	19
9.4 Asiakirjojen pyytäminen ja luovutus	19
10 VALVONTAYHTEISTYÖ MUIDEN VIRANOMAISTEN JA TAHOJEN KANSSA	19
10.1 Turvallisuus ja kemikaalivirasto	20

10.2 Kuntien kaavoitus- ja rakennusvalvontaviranomaiset	20
10.3 Kuntien rakennusvalvontaviranomaiset.....	21
10.4 Suunnittelijat ja rakennusliikkeet	22
10.5 Poliisi.....	22
10.6 Kuntien ja kuntayhtymien terveys- ja sosiaalityö	23
10.7 Itä-Suomen Aluehallintoviranomainen	23
10.8 Pohjois-Savon Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus.....	24
10.9 Ympäristöviranomaiset	24
10.10 Häätokeskuslaitos.....	25
10.11 Tarkastuslaitokset.....	25
10.11 Muut yhteistyötahot	26
11 EPÄSÄÄNNÖLLISESTI SUORITETTAVAT TARKASTUKSET	26
11.1 Erityiset palotarkastukset.....	26
11.2 Korjausmääräysten suorittamisen valvonta (jälkivalvonta)	27
11.3 Ylimääräiset palotarkastukset	27
11.4 Muut tarkastukset	27
12 PALORISKI-ILMOITUKSIIN LIITTYVÄT VALVONTAKÄYNNIT	28
13 VALVONTAA SUORITTAVAT VIRANHALTIJAT	28
14 VALVONNAN TOTEUTUMISEN ARVIOINTI.....	28
15 KEMIKAALIKOhteiden VALVONTA	29
15.1 Ilmoitukset, niiden käsittely ja päätökset.....	29
15.2 Tarkastukset	30
15.3 Poikkeukset.....	30
16 VALVONTATYÖN KEHITTÄMISSUUNNITELMA	30
17 VALVONTASUUNNITELMAAN VAIKUTTAVA LAINSÄÄDÄNTÖ	32
LIITTEET	

1 VALVONTASUUNNITELMAN TARKOITUS

Pelastuslain tavoitteena on parantaa ihmisten turvallisuutta ja vähentää onnettomuuksia. Riskeinä voidaan tällöin tarkastella henkeen, omaisuuteen, ympäristöön ja kulttuuriarvoihin kohdistuvia uhkia.

Valvontakäynnit kohdennetaan näiden riskien perusteella. Kaikkia palotarkastuskohteita kutsutaan valvontakohteiksi.

Voimassaolevan pelastuslain 379/2011 mukaisesti siinä tai sen nojalla annetuissa säädöksissä ei enää määritellä palotarkastettavia kohteita, vaan pelastuslaitos määrittelee itse palotarkastettavat kohteet alueellaan ja kohteissa esiintyvien riskien perusteella. Riskien arvioinnissa kansallisesti arvokas kulttuuriomaisuus on huomioitu Haag-inventointiluettelon mukaisesti. Inventointiin on sisällytetty tieteellisesti, taiteellisesti tai historiallisesti arvokasta kiinteää ja irtainta kulttuuriomaisuutta.

Pelastuslaitos suunnittelee etukäteen sille pelastuslaissa määritellyn valvontavelvoitteen toteuttamisen, suunnittelu tapahtuu käytössä olevalla palotarkastusohjelmalla. Valvontasuunnitelma perustuu pelastuslaitoksen hyväksyttyyn palvelutasopäätökseen ja riskien arviointiin. Valvonta toteutetaan valvontakäynneillä (palotarkastukset), asiakirjavalvontana, viranomaisten yhteisinä tarkastuksina (käyttöönotto- ja muut tarkastukset) ja kohteisiin ohjatun paloturvallisuuden itsearvioinnin kautta.

Valvonta kohdistuu lainsäädännössä pelastusviranomaisten valvottavaksi määrättyjen säännösten noudattamiseen, toimenpiteisiin niiden korjaamiseksi sekä toiminnan tuloksellisuuden seurantaan. Valvonnassa korostetaan kohteen oman toiminnan merkitystä turvallisuuden parantamisessa.

Pelastuslain yleinen toimintavelvollisuus, huolellisuusvelvoite, varovaisuus tulen käsittelyssä, avotulen teko, kulutukset ja ilmoitusvelvollisuuden tiedostaminen kuuluvat valvontakäynnillä huomioitaviin asiakokonaisuuksiin.

Valvontakäynneillä eli yleisillä palotarkastuksilla valvotaan ensisijaisesti:

- omatoimisen varautumisvelvoitteen toteutumista
- rakennusten henkilö-, palo- ja poistumisturvallisuutta
- sammutus- ja pelastustyötä helpottavien laitteiden kunnossapitoa
- nuohouksen suoritusta ja ilmanvaihdon puhdistusta
- palovaroittimien hankintaa ja kunnossapitoa
- pelastussuunnitelmien laatimista
- pelastusteiden esteettömyys ja toimivuutta
- hoitolaitosten sekä palvelu- ja tukiasumisen poistumisturvallisuutta
- yleisötilaisuuksien henkilö-, poistumis- ja paloturvallisuutta
- kohteiden kemikaalivalvontaan liittyvät asiat

Asiakkaan tekemä itsearviointi kohteensa turvallisuudesta pelastusviranomaisen lähettämän lomakkeen ja kirjasen perusteella. Lähtökohtana on pelastusviranomaisen valvontavastuulla olevat asiat. Aiemmin käytetty termi on ollut omavalvonta. Palautuneet lomakkeet arvioidaan ja kohteisiin tehdään tarvittaessa valvontakäynti.

Valvontakäynnin yhteydessä pelastusviranomainen suorittaa myös asiakirjavalvontaa, jonka tarkoituksena on varmistaa lainsäädännöstä tulevien velvoitteiden noudattaminen kohteessa. Tämä tapahtuu tarkastamalla, että kuhunkin kohteeseen henkilö- ja paloturvallisuuden turvaamiseksi asennettujen

sammutus- ja pelastustyötä helpottavien laitteiden määräaikaistarkastukset on suoritettu asianmukaisesti. Myös muut asiakirjat, joilla palotarkastuskohteen edustaja osoittaa noudattaneensa pelastuslain 2. ja 3. luvuissa esitettyjä velvoitteita, tarkastetaan.

Valvontakohteessa, jossa on väestönsuoja, se tarkastetaan valvontakäynnin osana suhteessa väestönsuojan normaaliajan käyttöön ja väestönsuojasta annetun asetuksen velvoitteisiin. Väestönsuojan vuositarkastuksen, huollon ja tiiveyskokeen suorittamista arvioidaan asiakirjojen kautta.

Pelastusviranomaiset valvovat pelastuslain (379/2011) ja vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta annetun lain eli ns. kemikaaliturvallisuuslain (390/2005) toteutumista. Pelastusviranomaisilla on tehtäviä myös öljyvahinkojen torjuntalain (1673/2009) mukaan.

Kaikkaa viranomaistoimintaa säätelevät mm. hallinnolliset yleislait kuten hallintolaki (434/2003), kielilaki (423/2003), saamen kielilaki (1086/2003), laki viranomaisen toiminnan julkisuudesta (621/1999), henkilötietolaki (523/1999), sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa annettu laki (13/2003) ja laki kunnallisesta viranhaltijasta (304/2003).

2 KÄYTETYT TERMIT

Nimike	Määritelmä
Asiakirjavalvonta	Asiakirjavalvontaa ovat dokumenttien perusteella tehdyt lausunnot, viranomaispäätökset ja muut viranomaisen määrittelemät toimenpiteet, jotka kohdistuvat pelastuslaitoksen valvonnan kohteena oleviin rakennuksiin/toiminnallisiin kokonaisuuksiin tai yleisötapahelmiin. Jos asiakirja otetaan vastaan, kirjataan tulleeeksi ja arkistoidaan ilman aktiivista arviointia, sitä ei lasketa asiakirjavalvontasuoritteeksi.
Paloturvallisuuden itsearviointi	Asiakkaan tekemä itsearviointi kohteensa turvallisuudesta pelastusviranomaisen vakioimalla lomakkeella. Lähtökohtana on pelastusviranomaisen valvontavastuulla olevat asiat.

Ilotulitemyyntipisteen tarkastus	Lain vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta (390/2005) 63 § ja 64 § mukainen valvontakäynti, joka kohdistuu pyroteknisten tuotteiden varastointiin kaupan yhteydessä.
Jälkitarkastus	Valvontakäynti, jossa valvotaan, että hallintopäätöksessä aiemmin annettuja korjausmääräyksiä on noudatettu. Jälkitarkastus toimitetaan palotarkastuksella annettujen määräaikojen umpeuduttua, ennen seuraavaa yleistä palotarkastusta.
Jälkivalvonta	Jälkivalvonnalla tarkoitetaan annettujen korjausmääräyksen toteutumisen valvontaa. Jälkivalvontaa voidaan suorittaa tilanteen mukaan esim. jälkitarkastusten ja asiakirjavalvonnan avulla.
Kohde	Kohde on se, jolle, jota varten tai johon kohdistuen valvontaa tehdään tai valvonta kohdentuu.
Maanalaisen polttoainesäiliön tarkastus	Kauppa- ja teollisuusministeriön päätöksen maanalaisten öljysäiliöiden määräaikaistarkastuksista (344/1983) mukainen tarkastus tärkeällä pohjavesialueella sijaitsevan maanalaisen öljysäiliön tarkastamiseksi ennen säiliön peittämistä. Muiden polttoainesäiliöiden osalta tarkastus perustuu pelastusviranomaisen kemikaaliturvallisuuslain (390/2005) ilmoitusvelvollisten kohteiden osalta tekemään päätökseen.
Vaarallisten kemikaalien käsittelyn ja varastoinnin käyttöönottotarkastus	Valtioneuvoston asetuksen vaarallisten kemikaalien käsittelyn ja varastoinnin valvonnasta (685/2015) mukainen käyttöönottotarkastus, joka kohdistuu vaarallisten kemikaalien käsittelyä tai varastointia harjoittavaan kohteeseen. Tarkastus tulee tehdä ennen toiminnan aloittamista.
Pyydetty palotarkastus	Kiinteistön omistajan tai haltijan pyynnöstä suoritettava palotarkastus tehdään aina pelastusviranomaisen harkinnan mukaan, ks. ylimääräinen palotarkastus.
Valvontaväli	Valvontaväli on ajanjakso, joka on riskien arviointiin perustuen määritelty kohteen määräaikaisten palotarkastusten väliseksi ajaksi.
Vaarallisten kemikaalien vähäistä teollista käsittelyä ja varastointia harjoittavan kohteen tarkastus	Lain vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta (390/2005) mukainen valvontakäynti, joka ei ole kohteen yleinen palotarkastus.
Valvontakohde	Palotarkastusohjelmistossa valvontakäynti kohdennetaan yleensä kiinteistöön. Työryhmä suosittaa ryhmittelemään kohteen toiminnallisiksi kokonaisuuksiksi, esim. kauppakeskus on yksi kohde eikä kiinteistössä toimivien toiminnanharjoittajien määrä.

Yhdistetty tarkastus	Valvontakäynti, jolla sama pelastusviranomainen tarkastaa samalla kertaa kohteen pelastuslain ja kemikaaliturvallisuuslain perusteella.
Yhteistarkastus	Valvontakäynti, jossa kahden tai useamman eri viranomaisen edustajat suorittavat samalla tarkastuskäynnillä valvontakohteessa tarkastuksensa samanaikaisesti.
Yleinen palotarkastus = määräaikainen valvontakäynti	Valvontasuunnitelman mukaisin määrävälein tehtävä pelastusviranomaisen valvontakäynti, josta käytetään myös nimitystä määräaikainen palotarkastus.
Yleisötilaisuuden palotarkastus	Pelastusviranomaisen yleisötilaisuuden dokumenttien ja arvioidun riskin perusteella ennen yleisötilaisuuden alkamista suorittama valvontakäynti, jossa tarkastetaan tapahtuman turvallisuusjärjestelyt.
Ylimääräinen palotarkastus	Pelastusviranomaisen harkinnan mukaan suoritettava valvontakäynti, jota ei ole ajoitettu tai kohdennettu valvontasuunnitelmassa. Ylimääräisiä ennakoimattomia palotarkastuksia tehdään esimerkiksi seuraavien erityisten syiden vuoksi: • nuohoojan, tarkastuslaitoksen, toisen viranomaisen tai kuntalaisen ilmoitus palo- ja henkilöturvallisuuteen liittyvistä puutteista • huomattavaa palovaaraa aiheuttavan rakennus- tai muun työmaan aloittamisen yhteydessä • epäily, että palo- ja poistumisturvallisuudessa tai muussa henkilöturvallisuudessa on oleellisia puutteita • teematarkastukset esim. muiden viranomaisten kanssa
Öljylämmityslaitteiston käyttöönotto	Valtioneuvoston asetuksen vaarallisten kemikaalien käsittelyn ja varastoinnin valvonnasta (685/2015) 39 §:n mukaan toiminnanharjoittajan on ilmoitettava pelastusviranomaiselle myös sellaisen sumutuspolttimella varastetun öljylämmityslaitteiston käyttöönotosta, joka ei ole edellyttänyt 32 §:n mukaista ilmoitusta. Tarkastus on tehtävä kolmen kuukauden kuluessa käyttöönotosta.
Hallintopakko	Viranomaisen toimivaltaan kuuluva julkisen vallan käyttämistapa, johon viranomainen voi turvautua saadakseen hallintopäätöksen kohteen noudattamaan lakia, lain nojalla annettua määräystä tai hallintopäätöksessä määriteltäviä velvoitteita, kieltoja tai rajoituksia. Hallinnollisia pakkokeinoja ovat uhkasakko sekä keskeyttämis- ja teettämisuhka. Näihin kuuluvat tarvittavat asianosaisten kuulemiset sekä hallinto-oikeuskäytännöt.

Hallintopäätös	Viranomainen päättää hallintoasian käsittelyn tekemällä hallintopäätöksen. Hallintopäätöksen tehdessään viranomainen soveltaa lainsäädäntöä yksittäistapaukseen. Pelastusviranomaisen yleisin käyttämä hallintopäätös on palotarkastuspöytäkirja.
Paloriskiasunto	Asunto, jossa toinen viranomainen on havainnut ilmeisen palonvaaran tai onnettomuusriskin, ja josta tulee pelastuslain (379/2011) 42 § mukaan ilmoittaa pelastusviranomaiselle.
Erityinen palotarkastus	Uudisrakennus- tai saneerauskohteessa tehtävä valvontakäynti, jonka rakennusvalvontaviranomainen on määritellyt käyttöönottotarkastuksen ja toiminnan aloittamisen ehdoksi.
Rakennuksen käyttöönottokatselmus	Uudisrakennus- tai saneerauskohteessa tehtävä rakennusluvassa määritelty rakennusvalvontaviranomaisen valvontakäynti, josta hän on ilmoittanut pelastusviranomaiselle, jotta pelastusviranomainen voi osallistua katselmukseen. Pelastusviranomainen antaa asiantuntijalausunnon rakennuskohteen sammutus- ja pelastustyötä helpottavien laitteiden ja poistumisreittien osalta. Pelastusviranomainen ei ole näissä tapauksissa valvova viranomainen, käyttöönottoon liittyvät määräykset antaa rakennusvalvontaviranomainen.
Hallintopäätös	Valvontakäynnillä laadittava pöytäkirja, jossa tulee riittävästi yksilöidä tarkastuskohde, tarkastuksen kulku, tarkastajan keskeiset havainnot, tarkastettavan kohteen edustajan esittämä selvitys sekä johtopäätökset ja niiden perustelut. Pöytäkirja on laadittava, jos pelastusviranomainen muutoin valvonnan yhteydessä antaa 81 §:ssä tarkoitetun korjausmääräyksen tai keskeyttää välittömän tulipalon tai muun onnettomuuden vaaraa aiheuttavan toiminnan. Vaarallisten kemikaalien käsittelyn ja varastoinnin valvonnasta annetun valtioneuvoston asetuksen (685/2015) 37 §:n mukaisesti kemikaaliturvallisuuslain 27 a §:n 2 momentissa mainitusta tarkastuksesta laadittava pöytäkirja.
Palotarkastuspöytäkirja-luonnos	Valvontakäynnin jälkeen kirjoitettava pöytäkirja, joka toimitetaan kiinteistölle kuulemista varten kahden viikon kuluessa.
Kuuleminen	Palotarkastuspöytäkirjaluonnos toimitetaan kiinteistölle kuulemista varten, kuulemisaikana käytetään kahta viikkoa. Kiinteistön toimittaman selvityksen jälkeen kirjoitetaan varsinainen lopullinen palotarkastuspöytäkirja eli hallintopäätös.
Palotarkastuspöytäkirja	Kuulemisen jälkeen kirjoitettava valituskelpoinen pöytäkirja, joka toimitetaan kiinteistölle kahden viikon kuluessa.

3 VALVONTASUUNNITELMASTA TIEDOTTAMINEN

Pelastuslaitoksen velvollisuus tiedottaa toiminnastaan ja siten myös valvontasuunnitelmasta perustuu kuntalakiin (410/2015) ja hallintolakiin (434/2003).

Pohjois-Savon pelastuslaitoksen valvontasuunnitelma on julkinen. Valvontasuunnitelman sisällön ja perusteiden osalta tiedotuskanavana on pelastuslaitoksen internet- sivut, joiden kautta alueen asukkaat ja kohteiden edustajat pääsevät tutustumaan sen sisältöön. Lisäksi vaihtuvien valvontateemojen osalta tiedotusta tehdään median kautta. Valvontasuunnitelma on nähtävissä pelastuslaitoksen toimipisteissä.

Aluehallintovirasto valvoo valvontasuunnitelman toteutumista osana pelastustoimen palvelujen saatavuuden ja tason valvontaa. Valvontasuunnitelma toimitetaan tiedoksi aluehallintovirastolle (Pelastuslaki 379/2011, 79 §).

4 VALVONTATOIMENPITEIDEN MAKSULLISUUS

Pohjois-Savon pelastuslaitos perii maksun pelastuslain 379/2011 96 § mukaisesti valvontasuunnitelman mukaisista valvontatoimenpiteistä. Taksoista päättää aluepelastuslautakunta vuosittain pelastuslaitoksen virkatoimien taksojen yhteydessä. **Liite 1.** Taksapäätös on nähtävillä pelastuslaitoksen internet-sivuilla ja lisätietoja antavat myös paloasemien asemavastaavat. Taksapäätöksessä on esitetty maksuttomat ja maksulliset valvontakäynnit ja muut valvontasuoritteet.

Pelastuslain 96 § 4 momentin nojalla maksut saadaan periä ilman tuomiota tai päätöstä siinä järjestyksessä kuin verojen ja maksujen täytäntöönpanosta annetussa laissa (706/2007) säädetään.

Jos toimenpiteestä määrättyä maksua ei ole suoritettu eräpäivänä, saadaan viivästyneelle määrälle periä vuotuista viivästyskorkoa enintään korkolain (633/1982) 4 §:n 1 momentissa tarkoitetun korkokannan mukaan.

Eräpäivä voi olla aikaisintaan kahden viikon kuluttua maksun määräytymisen perusteena olevan palvelun saamisesta. Viivästyskoron sijasta viranomaisen voi periä viiden euron suuruisen viivästysmaksun, jos viivästyskoron määrä jää tätä pienemmäksi.

5 VALVONTATOIMENPITEIDEN SUUNNITTELU

Pohjois-Savon pelastuslaitoksen valvontatoimenpiteet suunnitellaan ottaen huomioon seuraavat hyvän hallintotavan periaatteet:

- **Yhdenvertaisuusperiaate** edellyttää, että hallinnossa asioivia kohdellaan tasapuolisesti.
- **Suhteellisuusperiaate** edellyttää, että julkista valtaa käytettäessä otetaan huomioon kohtuullisuuden vaatimus.

- **Objektiviteettiperiaate** edellyttää, että viranomaisen toimintaan eivät vaikuta epäasialliset vaikuttimet ja että viranomaisen toiminta aina on puolueetonta ja myös vaikuttaa sellaiselta kansalaisen näkökulmasta.
- **Luottamuksensuojaperiaatteen** mukaan hallinnon asiakkailta on oikeus odottaa ennakoitavaa ja johdonmukaista ratkaisulinjaa, joka ei yllätyksellisesti tai takautuvasti muutu.
- **Tarkoitussidonnaisuuden periaate** edellyttää yleisesti, että viranomaiselle lainsäädännöllä annettua julkista valtaa käytetään siihen tarkoitukseen, johon se on tarkoitettu.
- **Julkisuusperiaate** on keskeinen hyvän hallinnon vaatimus.
- **Palveluperiaate** edellyttää, että hallinnossa asioiva saa asianmukaisesti hallinnon palveluita ja asioimista koskevaa tarpeellista neuvontaa, viranomainen tiedottaa palveluista ja yksilöiden oikeuksista niihin, ja että hallinto on kuitenkin tuloksellista, tehokasta ja joustavaa.

5.1 Valvontaviranomaisten tiedonsaantioikeus

Kiinteistön omistajat, haltijat ja toiminnanharjoittajat ovat myös muutoin kuin palotarkastuksen yhteydessä velvollisia pyynnöstä toimittamaan alueen pelastusviranomaiselle maksutta valvonnassa tarvittavia asiakirjoja.

Palotarkastusten toimittamista varten pelastusviranomaisella on oikeus valvontatehtävän suorittamiseksi, salassapitosäännösten estämättä, saada viranomaisten rakennustiedostoista rakennusta, sekä sen omistajaa ja haltijaa koskevia tietoja alueellisesti, rakennustyyppien mukaisesti tai muulla tavalla ryhmiteltyinä luetteloina. (Pelastuslaki 379/2011, 89 §)

5.2 Valvontakäyntien suunnittelu

Valvontakäyntien suunnittelu tehdään kuukausitasolla palotarkastusohjelman avulla. Seuraavan tarkastusvuoden suunnittelu tehdään kalenterivuositain edellisen vuoden loppuun mennessä. Ohjelma ohjaa suunnittelua edellisen valvontakäynnin perusteella. Suunnittelun yhteydessä tarkastetaan valvontakohteen lähtötiedot. Valvontakäynnit suoritetaan tarkastusvuonna kuukausisuunnitelman mukaisesti.

5.3 Valvontakäyntien vaihtuva teema

Valvontakäynnit voidaan suunnitella teemoiltaan vuosittain ajankohtaisten ja painopistealueiden mukaan. Teemoina voivat olla ne asiakokonaisuudet, joista esimerkiksi edellisenä vuonna on aiheutunut runsaasti tulipaloja tai muita onnettomuuksia. Valvontakäyntejä voidaan painottaa myös pelastuslaitoksen suorittaman palontutinnan esiin tuomien seikkojen tai pelastuslaitosten kumppanuusverkoston palontutkintaryhmän painopistealueiden ja teemojen mukaan.

5.4 Valvontatoimenpiteistä ilmoittaminen

Viranomaisen on ilmoitettava toimivaltaansa kuuluvan tarkastuksen aloittamisajankohdasta asianosaiselle, jota asia välittömästi koskee, jollei ilmoittaminen vaaranna tarkastuksen tarkoituksen toteutumista. (Hallintolaki 434/2003, 39 §)

Palotarkastuksista ilmoittaminen hoidetaan kuntien virallisilla ilmoitustauluilla.

Varsinainen valvontakäynnistä suorittamisen sopiminen tapahtuu palotarkastuskohteen vastuuhenkilön kanssa. Vastuuhenkilölle toimitetaan tietoa valvontakäynnistä ennakko kirjeen ja sen liitteiden avulla.

6 ASIAKIRJAVALVONTA

6.1 Poistumisturvallisuusselvitysten valvonta

Näissä kohteissa toiminnanharjoittajan on etukäteen laadittu selvityksiä ja suunnitelmiä (Valtioneuvoston asetus poistumisturvallisuusselvityksestä 292/2014) ja niiden perusteella toteutettuihin toimenpiteisiin huolehdittava, että asukkaat ja hoidettavat henkilöt voivat poistua turvallisesti tulipalossa tai muussa vaaratilanteessa itsenäisesti tai avustettuina.

Pelastuslain 379/2011 mukaan toiminnanharjoittajalla tarkoitetaan hoitolaitoksen ylläpidosta ja palvelu- ja tukiasumisen järjestämisestä huolehtivaa kuntaa ja muuta julkisoikeudellista yhteisöä.

Toiminnanharjoittajalla tarkoitetaan myös yritystä ja muuta yhteisöä, joka kunnan tai muun julkisoikeudellisen yhteisön kanssa tehdyn sopimuksen perusteella tai muutoin vastaa tai huolehtii hoitolaitoksen ylläpidosta tai palvelu- ja tukiasumisen järjestämisestä.

Pelastuslaitos valvoo pelastuslain 379/2011, 19 § tarkoitettujen poistumisturvallisuusselvitysten laatimista ja niiden edellyttämien toimenpiteiden toteutumista palotarkastusten yhteydessä, sekä erillisellä kohdekohtaisella seurannalla. Pelastusviranomainen antaa tarvittaessa neuvontaa poistumisturvallisuusselvityksen laadinnasta vastaavalle toiminnanharjoittajalle tai palvelu- ja tukiasumisesta vastaavalle taholle.

Pelastusviranomainen arvioi ja ilmoittaa huomioistaan toiminnanharjoittajalle, täyttyykö kohteen poistumisturvallisuudessa pelastuslain 18 § velvoitteet. Pelastuslaitos lähettää toiminnanharjoittajalle hyväksynnästä allekirjoitetun asiakirjan.

6.2 Asuinrakennusten, yritysten ja laitosten pelastussuunnitelmien valvonta

Asuinrakennusten sekä yritysten ja laitosten pelastussuunnitelmia (Pelastuslaki 379/2011, 15 §) ja niiden ajantasaisuutta valvotaan palotarkastusten yhteydessä. Pelastussuunnitelman sisältö on kuvattu valtioneuvoston asetuksessa pelastustoimesta 407/2011.

6.3 Yleisötilaisuuksien pelastussuunnitelmat

Pelastusviranomainen arvioi sille toimitetun yleisötilaisuuden pelastussuunnitelman ja turvallisuusjärjestelyt pelastuslain velvoitteiden pohjalta (Pelastuslaki 379/2011, 16 §) ja palauttaa

suunnitelman tarvittaessa täydennettäväksi. Pelastuslaitos lähettää tilaisuuden järjestäjälle pelastussuunnitelman hyväksynnästä tiedon. Yleisötilaisuusalueella suoritetaan lisäksi tarvittaessa valvontakäynti. Pelastuslaitokselle toimitetusta yleisötilaisuuden pelastussuunnitelmasta ilmoitetaan tarvittaessa poliisille ja terveysviranomaiselle. Pelastussuunnitelman sisältö on kuvattu valtioneuvoston asetuksessa pelastustoimesta 407/2011.

6.4 Valvontakohteen huolto- ja kunnossapito ym. asiakirjat

Pelastusviranomaiselle toimitettavat asiakirjat liittyvät erilaisten laitteistojen määräaikaistarkastuksista ja huolloista sekä erilaisten asiakokonaisuuksien suorittamisesta/olemassaolosta syntyvien pöytäkirjojen ja muiden dokumenttien valvontaan, kuten sammutus- ja pelastustöitä helpottavat laitteistot (paloilmoitin, sammutuslaitteisto ja savunpoistolaitteisto), räjähdysuojasasiakirja (ATEX), nuohous, ilmanvaihdon puhdistuksen, maanalaisten öljysäiliöiden tarkastus, alkusammutuskalusto, henkilökunnan koulutus, sähkölaitteistojen tarkastus, väestönsuojan tarkastus. Asiakirjavalvontaa tehdään valvontakäynnin yhteydessä sekä erikseen saatujen dokumenttien perusteella.

Pelastuslain 379/2011, 12 § mukaan väestönsuojien varusteet ja laitteet on pidettävä toimintakunnossa sekä huollettava ja tarkastettava asianmukaisesti. Sisäasiainministeriön asetuksessa väestönsuojien teknisistä vaatimuksista ja väestönsuojien laitteiden kunnossapidosta 506/2011, 20 § todetaan, että väestönsuoja ja sen laitteistot tulee tarkistaa vähintään kymmenen vuoden välein. Suoritetusta suojan määräaikaistarkastuksesta ja tiiveyskokeesta tulee olla esittää tarkastuspöytäkirjat pelastusviranomaiselle.

Rakennuksen omistajan ja haltijan sekä toiminnanharjoittajan on osaltaan varauduttava henkilöiden, omaisuuden ja ympäristön suojaamiseen vaaratilanteissa (pelastuslaki 379/2011, 14 §). Pohjois-Savon pelastuslaitoksen alueella väestönsuojasta tulee olla laadittuna käyttöönnoton suunnitelma, mikäli väestönsuoja on jossain muussa kuin väestönsuojakäytössä, jossa tuodaan esiin tapa, keinot ja resurssit, jolla väestönsuoja saadaan väestönsuojakäyttöön pelastuslaissa vaaditussa ajassa.

Pelastuslaitokselle valvontakohteesta, huoltoliikkeeltä tai tarkastuslaitokselta lähetetyt palo- ja henkilöturvallisuuteen liittyvien laitteistojen määräaikaistarkastusten/-huoltojen pöytäkirjat tarkastetaan. Tarkastuksen jälkeen pöytäkirjassa havaituista merkittävistä puutteista lähetetään valvontakohteen edustajalle selvityspyyntö (asiakirjavalvontalomake) miten pöytäkirjoissa esitetyt puutteet aiotaan korjata ja missä ajassa, tarvittaessa valvontakohteessa suoritetaan ylimääräinen palotarkastus, joka kohdistetaan yleensä ainoastaan pöytäkirjassa esitettyjen puutteiden tarkastukseen.

Asiakirjoja koskevat tiedot kirjataan palotarkastuspöytäkirjaan asiakirjavalvontaosioon, palotarkastusohjelmaan ja ko. asiakirjat sijoitetaan valvontakohteen asiakirjoihin.

6.5 Nuohoojien vikailmoitukset

Vuoden 2019 alusta koko Pohjois-Savon maakunta on siirtynyt vapaaseen nuohoukseen, jossa kiinteistönomistajilla on velvoite huolehtia kiinteistön tulisijojen ja savuhormien nuohouksesta ja varmistua siitä, että nuohouksen suorittajalla on nuohoojan ammattitutkinto. Koko maasta piirinuohousjärjestelmä loppui pelastuslain nojalla 1.7.2019 alkaen. Nuohoojan tulee kuitenkin pelastuslain mukaan ilmoittaa

pelastuslaitokselle havaitsemistaan vakavista turvallisuuspuutteista (379/2011, 61 §) muun muassa tulisijoissa, savuhormeissa ja kattoturvavarusteissa, jota varten pelastuslaitoksella on sähköpostiosoite (psnuohoojanvikailmoitukset@kuopio.fi).

Pelastuslaitokselle nuohoojalta saapunut vikailmoitus tarkastetaan, jonka jälkeen puutteista lähetetään harkinnan mukaan nuohoushuomautus. Nuohoushuomautuksessa pyydetään korjaamaan havaitut puutteet ja ilmoittamaan pelastuslaitokselle, kun korjaukset on suoritettu (asiakirjavalvonta). Mikäli ilmoitusta ei saada, kohteeseen voidaan suorittaa ylimääräinen palotarkastus. Käsitellyt nuohoushuomautukset liitetään kunkin kohteen asiakirjoihin WiseMaster- palotarkastusohjelmaan.

7. TURVALLISUUSVIESTINTÄ

Pelastuslaitos suorittaa valvontakäyntien yhteydessä turvallisuusviestintää erillisen turvallisuusviestintäsuunnitelman mukaisesti. Pelastuslaitoksen tavoitteena on saavuttaa turvallisuusviestinnässä 15 % alueen väestöstä vuonna 2020.

Turvallisuusviestintään osallistuvat kaikki pelastuslaitoksen vakinaiset työntekijät. Sivutoiminen henkilöstö osallistuu turvallisuusviestinnän tehtäviin yhdessä vakinaisen henkilöstön kanssa.

Pelastuslaitoksen turvallisuuskoulutusosasto suorittaa erilaisia turvallisuuskoulutustilaisuuksia, -harjoituksia ym. asiakkaan tilausten mukaisesti. Pelastuslaitos osallistuu aktiivisesti kansalliseen SPEK:n koordinoimaan paloturvallisuusviikkoon, jolloin kaikissa kunnissa ovat paloasemat avoinna yleisölle. Lisäksi pelastuslaitos osallistuu Neulamäen paloasemalla 112 päivään helmikuussa, sekä mahdollisuuksien mukaan messu- ja muihin yleisötapahtumiin. Pelastuslaitos osallistuu kylien turvallisuushankkeeseen yhteistyössä Pohjois-Savon kylät ry:n kanssa.

8 VALVONTAKOhteet

Uusien valvontakohteiden tarkastusväli määritetään pelastuslaitosten kumppanuusverkoston valvontatyöryhmän esityksen pohjalta, käyttäen valvontakohteiden tarkastusvälitaulukkoa. **Liite 2.**

Valvontakohteen kuuluessa useaan tarkastusryhmään, tarkastusvälinä käytetään sitä tarkastusväliä, joka on lyhyempi.

Valvontavälin arviointi perustuu seuraaviin tekijöihin:

- toiminnan laatuun ja laajuuteen eri vuorokauden aikoina
- valvontakohteen käyttäjäryhmään
- henkeen, omaisuuteen, ympäristöön ja kulttuuriarvoihin kohdistuvaan uhkaan
- tuotantoon ja valmistukseen liittyviin tekijöihin (palovaarallisuusluokitus)
- valvontakohteessa havaittujen olosuhteiden asianmukaisuuteen
- valvontakohteen valvontahistoriaan ja tarkastuksilla tehtyihin havaintoihin
- valvontakohteen rakenteellisiin ratkaisuihin
- sammutus- ja pelastustyötä helpottavien laitteiden olomassaloon
- valvontakohteen sisäisen valvonnan toimivuuteen

- valvontakohteen omatoimiseen varautumiseen
- riskien arviointiin ja riskialueluokitukseen
- pelastuslaitoksen toimintavalmiuteen

Lisäksi turvallisuuskulttuuria voidaan arvioida seuraavilla mittareilla:

- havaitaan samoja puutteita jatkuvasti
- korjausmääräysten toteutuminen
- joudutaanko korjausmääräyksille antamaan jatkoaikaa
- pelastussuunnitelma ja sen päivitykset
- henkilökunnan koulutus ja harjoitukset
- valvontakohteen turvallisuuteen liittyvä laatujärjestelmä ja sen jalkauttaminen
- omavalvonnan toteutuma ja sen arviointi
- valvontakohteen sitoutuminen annettujen korjausmääräysten toteuttamiseen
- omaehtoinen varautuminen on yli lakisääteisen tason
- muiden tahojen tekemät turvallisuusauditoinnit

8.1 Määräaikaisen valvontakäynnin aikavälin muuttaminen

Tarkastusvälin arviointia suoritetaan jatkuvasti valvontakäyntien yhteydessä ja valvontakohteessa tapahtuneet muutokset vaikuttavat tarkastusväliin olennaisesti. Valvontakohteen tarkastusvälin muutoksen arvioinnissa käytetään kohdassa 8.4 esitettyjä kriteereitä.

Tarkastusväliä voidaan pidentää tai lyhentää suositellusta keskimääräisestä tarkastusvälistä tapauskohtaisesti. Mikäli turvallisuuskulttuuri on kohteessa keskimääräistä paremmin, tarkastusväliä voidaan pidentää ja vastaavasti, jos turvallisuuskulttuuri henkilö- ja paloturvallisuuden on keskimääräistä huonommin, tarkastusväliä voidaan lyhentää.

Vastuupalotarkastaja tekee esityksen valvontavälien muuttamisesta valvontakäynnillä suorittamansa riskienarvion perusteella. Päätöksen tekee johtava palotarkastaja tai riskienhallintapäällikkö. Kohteen tarkastusväliä ei voida pidentää, mikäli kohteessa on henkilöturvallisuuteen liittyvä vakava puute tai korjausmääräyksiä ei ole noudatettu.

8.2 Yritysten, laitosten ja vastaavien kohteiden valvontakäynnit

Valvontakohteiden tarkastusväleinä käytetään **liitteen 2.** tarkastusvälitaulukkoa ja tarkastusvälejä muutetaan tarvittaessa yleisen onnettomuuskehityksen perusteella. Taulukko päivitetään vuosittain.

8.3 Asuinrakennuksien ja niihin verrattavien valvontakohteiden valvontakäynnit

Asuin- ja vapaa-ajan asuntojen (valvontaluokka A7, omakotitalot, rivi- ja paritalot, kerrostalot) ja vapaa-ajan asuntojen (valvontaluokka A8) valvontaväli on 10 vuotta. Valvontaa varten pelastuslaitoksen toiminta-alueen kukin kunta on jaettu 10 palotarkastusalueeseen, jossa valvontakohteet ovat vuosittain jaoteltuina.

Omakotitalojen ja vapaa-ajan asuntojen osalta valvonta toteutetaan paloturvallisuuden itsearviointina, joka kohdennetaan kullekin vuodelle suunnitellulle valvonta-alueelle muiden asuin- ja vapaa-ajan kohteiden valvonnan tapaan.

Paloturvallisuuden itsearviointi toteutetaan siten, että valvottaville kohteille lähetetään itsearviointikirje, itsearviointilomake ja palautuskuori. Itsearvioinnin voi palauttaa myös sähköisesti. Palautettujen itsearviointilomakkeiden vastaukset tallennetaan tietokantaan, josta voidaan seuloa vastauksia. Mikäli itsearviointikohteiden vastausten tarkastuksessa havaitaan jotain sellaista, joka edellyttää kiinteistön valvontakäynnin tarvetta, suoritetaan kohteeseen palotarkastus (valvontakäynti). Kiinteistöihin joista ei ole palautettu paloturvallisuuden itsearvioinnin lomaketta, suoritetaan valvontakäynti. Asuinrakennuksiin tehdään myös kohdennettuja, riskinarviointiin perustuvia valvontakäyntejä. Valvontakäyntejä tehdään myös pelastuslaitokselle tiedoksi saatettujen paloriski-ilmoitusten perusteella.

8.4 Pelastussuunnitelmavelvollisten asuinrakennuksien valvontakäynnit

Kerros- ja rivitalot, jotka ovat pelastussuunnitelmavelvollisia, tarkastetaan 10 vuoden välein.

8.5 Määräaikaisen valvontakäynnin aikavälin muuttaminen

Tarkastusvälin arviointia suoritetaan jatkuvasti valvontakäyntien yhteydessä ja valvontakohteessa tapahtuneet muutokset vaikuttavat tarkastusväliin olennaisesti. Valvontakohteen tarkastusvälin muutoksen arvioinnissa käytetään kohdassa 8.4 esitettyjä kriteereitä.

Tarkastusväliä voidaan pidentää tai lyhentää suositellusta keskimääräisestä tarkastusvälistä tapauskohtaisesti. Mikäli turvallisuuskulttuuri on kohteessa keskimääräistä paremmin, tarkastusväliä voidaan pidentää ja vastaavasti, jos turvallisuuskulttuuri henkilö- ja paloturvallisuuden on keskimääräistä huonommin, tarkastusväliä voidaan lyhentää.

Vastuupalotarkastaja tekee esityksen valvontavälien muuttamisesta valvontakäynnillä suorittamansa riskienarvion perusteella. Päätöksen tekee johtava palotarkastaja tai riskienhallintapäällikkö. Kohteen tarkastusväliä ei voida pidentää, mikäli kohteessa on henkilöturvallisuuteen liittyvä vakava puute tai korjausmääräyksiä ei ole noudatettu.

8.6 Vuoden 2020 tarkastettavien valvontakohteiden määrä

Vuodelle 2020 valvontakohteita on seuraavasti:

Kohdetyyppi	Kaikki kohteet	2020 tarkastuskohteet (9.12.2019)
A1 Ympäri vuorokautinen käyttö	458	211
A2 Opetusrakennukset	323	141
A3 Kokoontumis- ja liiketilat	1355	312
A4 Teollisuus - ja varastorakennus	1251	232
A5 Maatalouden tuotanto	1313	268
A6 Muut rakennukset	586	72
A7 Asuinrakennukset (omakotitalot, rivitalot, kerrostalot)	63888	268 rt, kt, okt 6400 paloturvallisuuden itsearviointi

A8 Vapaa-ajan kohteet	23159	19 1500 paloturvallisuuden itsearviointi
-----------------------	-------	--

9 VALVONTAREKISTERI

Pelastuslain 379/2011 § 93 perusteella pelastuslaitoksella on oikeus ylläpitää henkilörekisteriä valvontatehtäviä sekä valmiuden tarkastamista varten. Rekisteriin saa tallentaa pelastuslain 15, 16, 19, 21, 61, 62 ja 90 § mukaisia valvontatoimenpiteisiin liittyviä tietoja. Rekisterin käyttöoikeudet ovat ainoastaan pelastusviranomaisiksi nimetyillä viranhaltijoilla. Pelastuslaitos käyttää valvontatoimien rekisteröintiin käytössä olevaa palotarkastusohjelmaa.

9.1 Tilastointi

Toteutunutta valvontaa tarkastellaan kolmannesvuosittain ja saadut tulokset ilmoitetaan pelastuslaitoksen johtoryhmälle, aluepelastuslautakunnalle ja Kuopion kaupungille kaupungin toiminnallisten tavoitteiden seurannan mukaisesti. Valvontakäyntien lukumäärät kirjataan PRONTO tietokantaan onnettomuuksien ehkäisyn osioon.

9.2 Palotarkastuspöytäkirjojen käsittely

Palotarkastuksista, yleisötilaisuuksien tarkastuksista ja asiakirjavalvonnan perusteella annetuista korjausmääräyksistä tai välittömän tulipalon tai muun onnettomuuden vaaraa aiheuttavan toiminnan keskeyttämisistä laaditaan pelastuslain 379/2011, 80 §:n mukaisesti ensin tarkastuspöytäkirja.

Pöytäkirja tulee myös laatia, jos pelastusviranomainen antaa muutoin kuin valvontakäynnin yhteydessä esim. asiakirjavalvonnan perusteella valvontatehtävänsä liittyvän korjausmääräyksen tai keskeyttää välittömän tulipalon tai muun onnettomuuden vaaraa aiheuttavan toiminnan.

Pelastuslaissa ei ole erityisiä säännöksiä kuulemisesta, joten lähtökohtaisesti noudatetaan hallintolakia. Hallintolain 34 §:n mukaan asianosaiselle on ennen asian ratkaisemista varattava tilaisuus lausua mielipiteensä asiasta sekä antaa selityksensä sellaisista vaatimuksista ja selvityksistä, jotka saattavat vaikuttaa asian ratkaisuun.

Hallintolain yleinen lähtökohta on, että asianosaista kuullaan kirjallisesti eli varataan tälle mahdollisuus toimittaa kirjallinen vastine kuulemisen kohteena olevista asiakirjoista (HE 72/2002). Hallintolain 37 §:n mukaan viranomaisen on pyynnöstä varattava asianosaiselle tilaisuus esittää vaatimus tai selvitys suullisesti, jos se on tarpeen asian selvittämiseksi ja kirjallinen menettely tuottaa asianosaiselle kohtuuttomia vaikeuksia. Suullinen kuulemismenettely edellyttää asianosaisen nimenomaista

tahdonilmaisua suulliseen kuulemiseen. Muut asianosaiset on kutsuttava samanaikaisesti paikalle, jos se on välttämätöntä asianosaisten oikeuksien tai edun valvomiseksi.

Velvollisuus kuulla asianosaista ei riipu korjausmääräyksen laadusta tai viranomaisen ratkaisusta. Myös niissä tapauksissa, joissa johtopäätelmänä on ”ei huomautettavaa”, tulee kuuleminen suorittaa asianmukaisesti. Sopivanmittaisena kuulemisaikana voidaan pitää kahta viikkoa siitä, kun asiakas saa palotarkastuspöytäkirjaluonnoksen.

Hallintolain 36 §:n mukaan asianosaiselle on ilmoitettava kuulemisen tarkoitus ja selityksen antamiselle varattu määräaika. Kuulemista koskevassa pyynnössä on tarvittaessa yksilöitävä, mistä seikoista selitystä pyydetään. Asianosaiselle on toimitettava kuulemisen kohteena olevat asiakirjat alkuperäisinä tai jäljennösinä taikka varattava muutoin tilaisuus tutustua niihin. Asiakirjoja ei kuulemisvaiheessa lähetetä todisteellisesti. Palotarkastuspöytäkirjaluonnos voidaan toimittaa asiakkaalle kirjallista kuulemista varten tavanomaisella postilla tai sähköpostilla. Tässä vaiheessa asiakirja ei vielä ole valmis.

Kuulemisen jälkeen asiakkaalla kuultavana olleesta palotarkastuspöytäkirjaluonnoksesta laaditaan valituskelpoinen palotarkastuspöytäkirja, joka toimitetaan kohteen edustajalle. Palotarkastuspöytäkirjaan liitetään mukaan valitusosoitus. Tarvittaessa palotarkastuspöytäkirja (hallintopäätös) toimitetaan todisteellisesti.

Kuulemisen kohteena oleva asia voidaan ratkaista ilman asiakkaalta saatavaa selvitystä, mikäli selvitystä ei saada määräaikaan mennessä pöytäkirjan vastaanottamisesta.

Pöytäkirja on pelastuslain 80 §:n 4 momentin nojalla viipymättä annettava tiedoksi asianosaisille. Velvoitteita sisältävä hallinnollinen päätös on toimitettava todisteellisesti. Mikäli pöytäkirja ei pidä sisällään velvoittavaa määräystä, riittää toimittaminen tavallisella kirjeellä, jonka lisäksi asiakirja voidaan toimittaa esimerkiksi sähköpostilla.

Tavallisena postina voidaan toimittaa hallintopäätökset, jotka eivät sisällä velvoittavia päätöksiä. Tällöin vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä ja sähköpostin kolmantena päivänä sen lähettämisestä.

Pelastuslaitos katsoo palotarkastuspöytäkirjan olevan valmis, kun se valvontakäynnin ja tarvittavan kuulemisen jälkeen on allekirjoitettu, samalla asiakirjan katsotaan tulleen julkiseksi.

Pelastuslaitoksen hallintopäätökset perustuvat pelastuslain 2. ja 3. lukuun (*ns. perustelupykälät*), lisäksi voidaan käyttää maankäyttö- ja rakennuslain alaisia säädöksiä ”referenssimateriaalina”, siitä kuinka asia tulisi saattaa lainsäädännön vaatimalle tasolle.

Määräysten tukena voidaan käyttää myös asiakkaalle suunnattuja erikseen laadittuja ohjemateriaaleja, joiden avulla asiakas voi tarkemmin tutustua määräykseen liittyviin teknisiin asioihin.

Mikäli valvontakäynnin yhteydessä käsitellään kemikaaliturvallisuuteen liittyviä asioita, ne kirjataan samaan pöytäkirjaan muun valvonnan havaintojen kanssa. Pelastuslain ja kemikaaliturvallisuuslain nojalla annetut määräykset erotellaan riittävän selkeästi toisistaan niin, että kohteen edustajalle on selvää, kumman lainsäädännön perusteella ne on annettu.

Palotarkastuspöytäkirjoista ja muista valvontatoimintaan liittyvistä asiakirjoista ei oteta tarpeettomia paperikopioita. Valvonnassa tarvittavat paperitulosteet arkistoidaan arkistointiohjeen mukaisesti.

Palotarkastuspöytäkirjat tallennetaan käytössä olevaan WiseMaster- palotarkastusohjelmaan. Valvontarekisterin kaikki tiedot tarkastetaan aina tarkastuksen yhteydessä ja tarpeettomat tiedot poistetaan.

9.3 Valvontatietojen ja luottamuksellisten tietojen käsittely

Pelastuslain 379/2011 93 §:n mukaan pelastuslaitos saa ylläpitää henkilörekisteriä rakennusten ja muiden kohteiden turvallisuuteen liittyvää valvontatehtävää varten. Pelastusviranomaiset saavat käyttää rekisterissä olevia henkilötietoja työtehtäviinsä liittyen.

Viranomaisen asiakirja on määritelty julkisuuslain 5 §:ssä ja sillä tarkoitetaan pelastuslaitoksen hallussa olevaa asiakirjaa, jonka pelastuslaitos tai sen palveluksessa oleva on laatinut taikka joka on toimitettu pelastuslaitokselle asian käsittelyä varten tai muuten sen toimialaan tai tehtäviin kuuluvassa asiassa.

Kunnallisen viranomaisen asiakirjoja koskeva laki viranomaisten toiminnan julkisuudesta mukaan viranomaisen asiakirja voi olla julkinen, ei- julkinen tai salassa pidettävä. Viranomaisen asiakirja on oletusarvoisesti julkinen, ellei jokin lakiin perustuva seikka tee siitä salassa pidettävää.

Julkisuuslain 24 §:ssä (621/1999) on erikseen määritelty ne asiakirjat, jotka ovat joko kokonaan tai osittain salassa pidettäviä.

9.4 Asiakirjojen pyytäminen ja luovutus

Pelastusviranomaisen tekemän palotarkastuspöytäkirjan julkisuus ja sen luovuttamisperiaatteet perustuvat lakiin viranomaisten toiminnan julkisuudesta (621/1999). Julkisuusperiaatteena on, että palotarkastuspöytäkirja on julkinen asiakirja, ellei sitä ole perustelluista syistä luokiteltu salaiseksi. Tällöinkin salaus koskee vain niitä pöytäkirjan kohtia, jotka ovat perusteltavissa säädöksissä esitetyillä kohdilla (621/1999, 24§). Pöytäkirjan tai raportin luovutuksesta päättää erillisen harkinnan mukaan johtava palotarkastaja tai hänen esimiehensä. Tietojen salaamisen päättää valvontatehtävän suorittanut pelastusviranomainen.

10 VALVONTAYHTEISTYÖ MUIDEN VIRANOMAISTEN JA TAHOJEN KANSSA

Pelastusviranomaisilla on muiden viranomaisten työtä tukeva asiantuntijarooli. Useissa säädöksissä annetaan pelastusviranomaisille oikeus ja velvollisuus antaa lausuntoja turvallisuuden näkökulmasta. Asiantuntijaroolia voidaan toteuttaa myös yhteisvalvonnoissa.

Yleisenä viranomaisten yhteistoimintamuotona on yhteisvalvontakäyntien tekeminen tarkoituksenmukaisissa kohteissa. Yhteisvalvonnoissa tulee kiinnittää huomiota viranomaisten välisiin toimivaltakysymyksiin.

Pelastusviranomaisen toimivalta nojautuu pelastuslain, kemikaaliturvallisuuslain ja öljyvahinkojen torjuntalain säädöksiin. Pelastusviranomaisen omasta valvontakäynnistä tehdään aina oma hallintopäätös.

Pelastusviranomaisella on rinnakkainen ja osittain päällekkäinen valvontavelvoite muutamien muiden valvontaviranomaisten kanssa. Tarkastusten lisäksi pyritään yhteistyöhön tiedonvaihdoissa, varsinkin kun toisen viranomaisen myöntämät luvat esim. ympäristöluvat vaikuttavat valvontavälien määrittämiseen. Osa keskeisistä yhteistyötahoista on alueellisesti tunnistettavissa paikallisen turvallisuussuunnittelun kautta.

10.1 Turvallisuus ja kemikaalivirasto

Pelastusviranomainen osallistuu mahdollisuuksien mukaan Turvallisuus- ja kemikaaliviraston suorittamilla laajamittaiseen vaarallisten kemikaalien käsittelyyn ja varastointiin liittyvillä tarkastuksilla, saatuaan kutsun em. tarkastustilaisuuteen.

Pelastusviranomainen antaa lausunnot Turvallisuus- ja kemikaaliviraston pyytämistä erilaisista asiakirjoista.

Valtioneuvoston asetus vaarallisten kemikaalien käsittelyn ja varastoinnin valvonnasta 685/2015, 32 § velvoittaa Turvallisuus- ja kemikaaliviraston toimittamaan tiedon laajamittaisen kemikaalien käsittelyn ja varastoinnin lupapäätöksestä myös pelastusviranomaiselle. Ennen turvallisuusselvityskohteen lupapäätöksen johtopäätösten ilmoittamista TUKES:n on varattava pelastusviranomaiselle mahdollisuus esittää mielipiteensä turvallisuusselvityksestä. TEKES:n on myös toimitettava turvallisuusselvitystä koskevat johtopäätökset tiedoksi pelastusviranomaiselle samoin kuin tehtävistä käyttöönottotarkastuksista ja tarkastusohjelman mukaisista tarkastuksista. Tarkastuksista ilmoittamisvelvoite koskee myös hyväksytyjä tarkastuslaitoksia. Samaisessa asetuksessa on myös säädetty toiminnanharjoittajan veloitteesta ilmoittaa pelastusviranomaiselle öljylämmityslaitteiston käyttöönotosta, joka on pelastusviranomaisen tarkastettava kolmen kuukauden sisällä.

Pelastuslain 379/2011, 81 § mukaan pelastusviranomaisen suorittaessa pelastuslain mukaista valvontatehtävää havaitsee puutteita muussa laissa säädettyjen veloitteiden toteuttamisessa ja arvio puutteiden aiheuttavan vakavaa varaa henkilöturvallisuudelle ja puutteita ei voida heti korjata, asiasta tulee ilmoittaa asianomaiselle valvontaviranomaiselle.

Laki pelastustoimen laitteista 10/2007 17 § velvoittaa pelastusviranomaisen ilmoittamaan palotarkastuksessa tai muussa toiminnassaan havaitsemistaan pelastustoimen laitteita taikka asennusliikkeiden tai tarkastuslaitosten toimintaa koskevista vakavista puutteista Turvallisuus- ja kemikaalivirastolle.

Valtioneuvoston asetuksen kaivosturvallisuudesta 1571/2011 17 § ja 18 § mukaan kaivosviranomaisen on ilmoitettava kaivoksen tarkastuksesta sekä toimitettava tarkastuskertomus asianomaiselle pelastusviranomaiselle. 1.1.2011 alkaen Turvallisuus- ja kemikaalivirasto toimii kaivosviranomaisena.

10.2 Kuntien kaavoitus- ja rakennusvalvontaviranomaiset

Yhteistyössä kaavoittajan kanssa pelastusviranomainen toimii asiantuntijana seuraavissa asioissa: Alueen saavutettavuus, sammutusveden saanti, pelastustoiminnan tilantarve, tapahtuneet onnettomuudet, riskialueet ja pelastustoimen toimintavalmiuden suunnitteluohjeen huomioimisen vaikutukset.

Pelastusviranomainen antaa pyydettyä kaava-asiakirjoista lausuntoja. Lausuntojen maksullisuus on määritelty pelastuslaitoksen palveluhinnastossa. Hinnasto päivitetään vuosittain.

10.3 Kuntien rakennusvalvontaviranomaiset

Pelastusviranomainen on mukana rakennuslupakäsittelyssä rakennusvalvontaviranomaisen niin pyytäessä, lista yleisimmistä kohteista:

- hoiva- / hoitolaitos
- rakennukset joissa on tuettua asumista
- senioritalot
- poistumisturvallisuusselvityskohteet ja muut aluehallintoviranomaiselle ilmoitus- tai lupavelvolliset kohteet
- kokoontumis- ja liiketilat (sisältää mm. koulut ja päiväkodit)
- majoitus- ja ravitsemustoiminta ja leirintäalueet (myös tilapäiset)
- kulttuuriomaisuutena suojelut kohteet
- vaativat ja kooltaan suuret tuotanto- ja varastotilat
- palo- ja räjähdysvaaralliset tilat (ilmoitusvelvolliset)
- maatilat joille alueellinen ympäristökeskus on antanut luvan

Pelastusviranomainen antaa pyydettyä rakennuslupa-asiakirjoista lausuntoja. Lausuntojen maksullisuus on määritelty pelastuslaitoksen palveluhinnastossa. Hinnasto päivitetään vuosittain.

Pelastusviranomainen antaa tarvittaessa asiantuntijalausuntoja rakennuksien käyttöönottoon liittyen Pohjois-Savon maakunnan rakennusvalvontaviranomaisten ja Pohjois-Savon pelastuslaitoksen kesken sovitun mukaisesti. Käynti työmaalla tehdään yleensä kohteen vastaavan työnjohtajan kanssa rakennusvalvontaviranomaisen tai kohteen edustajan kanssa sopien. Pelastusviranomainen ei ole tässä tapauksessa valvova viranomainen, vaan käyttöönottoon liittyvät määräykset antaa rakennusvalvontaviranomainen.

Kuopion kaupungissa (liitoskuntien Karttula, Vehmersalmi, Nilsjä, Maaninka, Juankoski) pelastusviranomainen osallistuu rakennuslupien käsittelyyn ns. lausuntotyöryhmässä. Muiden kuntien osalta pelastusviranomainen osallistuu rakennuslupien käsittelyyn pyydettyä.

Pelastusviranomainen antaa asiantuntijalausunnon rakennuskohteen henkilö- ja paloturvallisuudesta, sekä sammutus- ja pelastustyötä helpottavien laitteiden ja poistumisreittien määräysten mukaisuudesta, rakennusvalvontaviranomaiselle rakennuksen käyttöönottokatselmuksessa.

Yleensä pelastusviranomaisen läsnäolo katselmuksella kirjataan rakennuksenvälvönnön käyttöönottokatselmuspöytäkirjaan.

Pelastusviranomainen voi pyydettyä suorittaa myös ennakoivia rakennuksen käyttöönottoon liittyviä valvontakäyntejä pelastustoimen asioista rakennustyömaan vastaavan työnjohtajan kanssa.

Pelastusviranomainen suorittaa rakennuksen käyttöönottokatselmuksen oman sisäisen ohjeen mukaisesti.

Tarkastusten maksullisuus on määritelty pelastuslaitoksen palveluhinnastossa.

Pelastusviranomainen osallistuu mahdollisuuksiensa mukaan rakennusvalvontaviranomaisen pyynnöstä suurempien rakennushankkeiden suunnittelun aloituskokouksiin ja varsinaisen rakennustyön aloitusta ennen pidettäviin aloituskokouksiin.

Sammutus- ja pelastustyötä helpottavilla laitteilla varustettujen rakennusten käyttöönottotarkastuksiin pelastusviranomainen osallistuu harkintansa mukaan silloin, kun rakennuksen käyttötapa on joku muu kuin edellä mainittu.

Pelastuslaitos suorittaa em. listan perusteella valvontakäynnin, joka kohdistuu kohteessa tapahtuvan toiminnan henkilö- ja paloturvallisuuteen. Tarkastus kirjataan palotarkastusohjelmaan kohteen ensimmäisenä tarkastuskäyntinä. Käynti suoritetaan sen jälkeen, kun rakennusvalvonta on antanut rakennukselle käyttöönottoluvan. Asianosaisena on tällöin kiinteistön omistaja ja/tai kohteen toiminnanharjoittaja.

Pelastuslain 379/2011, 81 § mukaan pelastusviranomaisen suorittaessa pelastuslain mukaista valvontatehtävää havaitsee puutteita muussa laissa säädettyjen velvoitteiden toteuttamisessa ja arvio puutteiden aiheuttavan vakavaa varaa henkilöturvallisuudelle ja puutteita ei voida heti korjata, asiasta tulee ilmoittaa asianomaiselle valvontaviranomaiselle. Pelastusviranomainen ilmoittaa valvontakäynneillä havaitsemistaan rakennusluvan vastaisessa käytössä olevista kohteista paikalliselle rakennusvalvontaviranomaiselle.

Valtioneuvoston asetus vaarallisten kemikaalien käsittelyn ja varastoinnin valvonnasta 685/2015 36 § velvoittaa pelastusviranomaisen toimittamaan tekemänsä päätökset ja tarkastuspöytäkirjat vähäisestä kemikaalien teollisesta käsittelystä ja varastoinnista tiedoksi kunnan rakennusvalvontaviranomaiselle. Sama velvoite koskee myös päätöksiä kemikaalien tilapäisestä vähäisestä toiminnasta.

10.4 Suunnittelijat ja rakennusliikkeet

Pelastusviranomainen antaa pyydettyä rakennussuunnitelmista lausuntoja, ja neuvottelee ennen suurien rakennushankkeiden suunnittelun aloittamista rakennuttajan kanssa henkilö- ja paloturvallisuuden periaatteista. Lausuntojen maksullisuus on määritelty pelastuslaitoksen palveluhinnastossa.

Pelastusviranomainen hyväksyy automaattisen paloilmoittimen toteutuspöytäkirjat.

Pelastusviranomainen voi pyydettyä suorittaa myös ennakoivia rakennuksen käyttöönottoon liittyviä valvontakäyntejä pelastustoimen asioista rakennustyömaan vastaavan työnjohtajan kanssa.

Pelastusviranomainen suorittaa rakennuksen käyttöönottokatselmuksen oman sisäisen ohjeen mukaisesti.

Lausuntojen maksullisuus on määritelty pelastuslaitoksen palveluhinnastossa.

10.5 Poliisi

Ilotulitusnäytöksiä valvoo poliisi. Poliisin tulee pyytää lausunto ilotulitenäytöksestä pelastusviranomaiselta. Lisäksi poliisin tulee toimittaa päätöksestä kopio pelastusviranomaiselle. (819/2015, 61 §).

Pelastusviranomainen antaa poliisille toimitetusta ilotulitusnäytöksen ilmoituksesta lausunnon. Lausunto annetaan läheisyysperiaatteella tapahtumapaikkaa lähinnä olevan paloasemavastaavan toimesta tai päätoimisten palotarkastajien toimesta.

Ampuma-aseasetuksen (145/1998) 10 §:ssä säädetään asealan elinkeinoluvan hakemisesta. Hakemukseen on liitettävä sen kunnan palo- ja pelastusviranomaisen sekä poliisilaitoksen lausunto, jonka alueella asealan elinkeinoa aiotaan harjoittaa. Lausunnon antaminen tapahtuu keskitetysti Kuopiosta.

Pelastusviranomainen antaa pyydettyä myös muita lausuntoja poliisille.

Yleisötilaisuuden pelastussuunnitelma tulee toimittaa pelastusviranomaiselle arvioitavaksi.

Pelastusviranomaisen on tarvittaessa toimitettava suunnitelma poliisille sekä ensihoidosta vastaavalle terveysviranomaiselle (PelL 16 §).

Pelastuslaitos osallistuu sovittaessa yhteisiin teemallisiin tarkastuksiin poliisin ja muiden viranomaisten kanssa.

10.6 Kuntien ja kuntayhtymien terveys- ja sosiaalitoimi

Pelastusviranomainen käsittelee pelastuslain 379/2011 42 § mukaiset paloriski-ilmoitukset, joita sosiaali- ja terveysviranomaiset tai joku muu taho on toimittanut pelastusviranomaisen tietoon. Paloriski-ilmoitus käsitellään pelastuslaitoksen sisäisen ohjeen mukaisesti ja tarvittaessa kohteeseen tehdään valvontakäynti (palotarkastus). Paloriskiasuntojen käsittelyn yhteydessä tehdään yhteistyötä erityisesti ympäristöterveysvalvonnan kanssa. Asunnoissa saattaa olla molempien viranomaisten valvontavastuulle kuuluvia asioita.

Vanhuspalvelulain (980/2012) mukaan, mikäli alueen pelastustoimen palveluksessa oleva on tehtävässään saanut tiedon sosiaali- ja terveydenhuollon tarpeesta olevasta iäkkästä henkilöstä, joka on ilmeisen kykenemätön vastaamaan omasta huolenpidostaan, terveydestään tai turvallisuudestaan, hänen on salassapitosäännöksen estämättä viipymättä ilmoitettava asiasta kunnan sosiaalihuollosta vastaavalle viranomaiselle.

Lastensuojelulain (417/2007) mukaan muun muassa palo- ja pelastustoimen palveluksessa olevat henkilöt ovat velvollisia salassapitosäännösten estämättä viipymättä ilmoittamaan kunnan sosiaalihuollosta vastaavalle toimielimelle, jos he ovat tehtävässään saaneet tietää lapsesta, jonka hoidon ja huolenpidon tarve, kehitystä vaarantavat olosuhteet tai oma käyttäytyminen edellyttää lastensuojelun tarpeen selvittämistä.

Sosiaaliviranomaisella on velvollisuus ilmoittaa pelastuslain 379/2011 42 § mukaisesta havaitsemastaan onnettomuusriskistä pelastusviranomaiselle salassapitosäännösten estämättä.

Yhteistyötarpeet voi tulla esille esimerkiksi valvontatyön yhteydessä havaittujen eläinten hoitamiseen liittyvien epäkohtien myötä. Tällöin pelastusviranomaisen velvollisuus on tehdä eläinsuojeluilmoitus kunnan eläinlääkärille. (Eläinsuojelulaki 247/1996.)

Majoitushuoneistoja koskevat ilmoitukset ja niihin liittyvät valvontakäynnit on ilmoitettava pelastusviranomaiselle (Terveysuojelulaki 763/1994 15 §).

Ympäristöterveysvalvonnan kanssa tehdään lisäksi yhteistyötä yleisötapauksissa ja kemikaaliturvallisuudessa.

10.7 Itä-Suomen Aluehallintoviranomainen

Pelastusviranomainen antaa tarvittaessa lausuntoja seuraavien toimialojen asioissa:

- yksityisten terveystalvelujen luvat
- oikeusturva ja luvat
- ympäristöluvat
- alkoholin anniskeluluvat

Pelastuslaitos osallistuu pyydettyä tarkastuksille aluehallintoviranomaisen kanssa.

Valtioneuvoston asetus vaarallisten kemikaalien käsittelyn ja varastoinnin valvonnasta 685/2015, 36 § velvoittaa pelastusviranomaisen toimittamaan tekemänsä päätökset ja tarkastuspöytäkirjat vähäisestä kemikaalien teollisesta käsittelystä ja varastoinnista tiedoksi aluehallintovirastolle (työsuojelu). Sama velvoite koskee myös päätöksiä kemikaalien tilapäisestä vähäisestä toiminnasta. Yksityisistä sosiaalipalveluista annetun STM:n (1053/2011) asetuksen mukaan lupahakemukseen ja toiminnan aloittamista koskevaan ilmoitukseen on liitettävä pelastusviranomaisen lausunto.

Pelastuslaitos antaa lausunnon silloin, kun on kyseessä uusi toimintayksikkö. Mikäli kyseessä on toimisto tms. kohde, pelastuslaitos ei suorita erityistä palotarkastusta, koska kohde on käyttöön hyväksytty rakennusvalvontaviranomaisen käyttöönottokatselmuksessa. Rakennusvalvonta hyväksyy ko. tilat katselmuksessaan rakennusluvan mukaiseen käyttöön. Mikäli katselmuksessa on havaittu puutteita rakennusvalvontaviranomainen vastaa niiden huomioimisesta käyttöönottovaiheessa.

Pelastuslaitos suorittaa kohteen toiminnanharjoittajan kanssa tiedon saatuaan kohteessa erityisen palotarkastuksen viimeistään kolmen (3) kuukauden kuluessa toiminnan aloittamisesta.

10.8 Pohjois-Savon Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus

Pelastusviranomainen antaa pyydettyä lausuntoja Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen valvontaan liittyvistä asioista.

Patoturvallisuuslain 494/2009, 14 § mukaisesti patoviranomaisen on varattava pelastusviranomaiselle tilaisuus tulla kuulluksi ennen padon luokittelupäätöksen tekemistä ja asiakirjojen hyväksymistä. Päätös ja myös päivitetty vahingonvaaraselvitys on annettava tiedoksi pelastusviranomaiselle.

10.9 Ympäristöviranomaiset

Pelastusviranomainen valvoo tärkeillä pohjavesialueilla olevien maanalaisten öljysäiliöiden tarkastusvelvoitetta ja ilmoittaa tietoonsa tulleet poistetut öljysäiliöt ympäristöviranomaiselle (KTM:n päätös 344/1983). Öljysäiliöitä tarkastavien yritysten toimittamille pöytäkirjoille suoritetaan asiakirjavalvontaa. Asiassa on syytä tehdä yhteistyötä kunnan ympäristöviranomaisen kanssa.

Pelastusviranomainen antaa pyydettyä lausuntoja kunnallisen ympäristöviranomaisen ympäristölupiin.

Pelastuslain 379/2011, 81 § mukaan pelastusviranomaisen suorittaessa pelastuslain mukaista valvontatehtävää havaitsee puutteita muussa laissa säädettyjen velvoitteiden toteuttamisessa ja arvio puutteiden aiheuttavan vakavaa varaa henkilöturvallisuudelle ja puutteita ei voida heti korjata, asiasta tulee ilmoittaa asianomaiselle valvontaviranomaiselle.

Valtioneuvoston asetus vaarallisten kemikaalien käsittelyn ja varastoinnin valvonnasta 685/2015, 36 § velvoittaa pelastusviranomaisen toimittamaan tekemänsä päätökset ja tarkastuspöytäkirjat vähäisestä kemikaalien teollisesta käsittelystä ja varastoinnista tiedoksi ympäristönsuojeluviranomaiselle. Sama velvoite koskee myös päätöksiä kemikaalien tilapäisestä vähäisestä toiminnasta.

Valtioneuvoston asetuksen kaivannaisjätteistä 190/2013, 5 § mukaan ympäristölupaviranomaisen on pyydettävä kohteen sisäisestä pelastussuunnitelmasta pelastusviranomaisen lausunto. Velvoite koskee suuronnettomuuden vaaraa aiheuttavan kaivannaisjätteen jätealueen sisäistä pelastussuunnitelmaa. Valvontaviranomaisen on lisäksi toimitettava sisäiseen pelastussuunnitelmaan tehdyt tarkistukset pelastusviranomaiselle. Lisäksi lupaviranomaisen on toimitettava lupapäätös ja hakemukseen liittyvät pelastussuunnitelmaa koskevat muut asiakirjat pelastusviranomaiselle huomioon otettavaksi niiden toimialalla tehtäviä suunnitelmia varten (esim. ulkoinen pelastussuunnitelma).

10.10 Hätäkeskuslaitos

Pelastusviranomaisen hyväksyy paloilmoittimen toteutuspöytäkirjan ja lähettää sen asiakkaalle allekirjoitettuna. Toteutuspöytäkirjaan kirjataan kohteen hälytysvaste ja pelastuslaitoksen muut vaatimukset. Asiakkaan lisäksi kohteen toteutuspöytäkirja toimitetaan tiedoksi toimenpiteitä varten paikalliselle rakennusvalvontaviranomaiselle ja Kuopion hätäkeskukseen.

Hätäkeskus perustaa toteutuspöytäkirjan mukaisesti tietojärjestelmäänsä kohteen tiedot ja jättää kohteen nk. testaustilaan odottamaan kohteen käyttöönoton ilmoitusta.

Paloilmoittimen käyttöönotto tapahtuu paloilmoittimen käyttöönottotarkastuksen ja rakennuksen loppukatselmuksen jälkeen. Paloilmoittimen käyttöönottotarkastuksen suorittaa TUKES:n hyväksymä tarkastuslaitos ja loppukatselmuksesta vastaa rakennusvalvontaviranomainen. Kun rakennusvalvontaviranomainen on hyväksynyt rakennuksen käyttöön rakennuslupapäätöksen mukaisesti, ovat rakennuksen sammutus- ja pelastustyötä helpottavat laitteet myös hyväksytyt. Kun katselmuksella on tehty ja rakennus ja paloilmoitin hyväksytyt käyttöön tarkastuspöytäkirjojen huomioiden mukaisesti, kohteen omistaja ilmoittaa hätäkeskuslaitoksen nettisivuilla olevien ohjeitten mukaisesti Kuopion hätäkeskukseen ja pelastuslaitokselle kohteen käyttöönotosta. Hätäkeskus kytkee kohteen paloilmoittimen valvontatilaan kohteesta tulevan ilmoituksen perusteella. Automaattisen paloilmoittimen käyttöönoton prosessi on kuvattu Pohjois-Savon pelastuslaitoksen nettisivuilla.

10.11 Tarkastuslaitokset

Pelastusviranomaisen osallistuu mahdollisuuksien mukaan tarkastuslaitosten suorittamiin automaattisen paloilmoitin ja sammutuslaitteiston käyttöönotto- ja määräaikaistarkastuksiin, saapuneen ilmoituksen perusteella.

Pelastuslaitos suorittaa laitokselle saapuneille automaattisen paloilmoitin ja sammutuslaitteiston käyttöönotto- ja määräaikaistarkastuksien pöytäkirjoille asiakirjavalvontaa ja tarvittaessa suorittaa ko. valvontakohteissa ylimääräisen palotarkastuksen.

Laki pelastustoimen laitteista 10/2007, 13 § velvoittaa tarkastuslaitosta ilmoittamaan alueen pelastusviranomaiselle tarkastustoiminnassaan havaitsemista vakavista puutteista, jotka koskevat palonilmaisulaitteistoa tai automaattista sammutuslaitteistoa.

Valtioneuvoston asetus vaarallisten kemikaalien käsittelyn ja varastoinnin valvonnasta 685/2015, 32 § velvoittaa Turvallisuus- ja kemikaaliviraston toimittamaan tiedon laajamittaisen kemikaalien käsittelyn ja varastoinnin lupapäätöksestä myös pelastusviranomaiselle. Ennen turvallisuusselvityskohteen lupapäätöksen johtopäätösten ilmoittamista Turvallisuus- ja kemikaaliviraston on varattava pelastusviranomaiselle mahdollisuus esittää mielipiteensä turvallisuusselvityksestä. Turvallisuus- ja kemikaaliviraston on myös toimitettava turvallisuusselvitystä koskevat johtopäätökset tiedoksi pelastusviranomaiselle samoin kuin tehtävistä käyttöönottotarkastuksista ja tarkastusohjelman mukaisista tarkastuksista. Tarkastuksista ilmoittamisvelvoite koskee myös hyväksytyjä tarkastuslaitoksia.

10.11 Muut yhteistyötahot

Pelastuslaitos osallistuu sovittaessa yhteisiin tarkastuksiin Valviran, liikenteen turvallisuusvirasto Trafin, Huoltovarmuuskeskukseen, onnettomuustutkintakeskukseen, puolustusvoimien, rajavartiolaitoksen ja tullin kanssa.

11 EPÄSÄÄNNÖLLISESTI SUORITETTAVAT TARKASTUKSET

11.1 Erityiset palotarkastukset

Pelastuslaitos voi valvontasuunnitelmassaan määritellä kohteet, joissa se katsoo ennen toiminnan aloittamista tehtävän valvontakäynnin olevan tarpeen. Käynti tehdään sen jälkeen, kun rakennusvalvonta on antanut rakennukselle käyttöönottoluvan. Valvontakäynti on tällöin kohteen ensimmäinen määräaikainen palotarkastus. Asianosaisena on tällöin kiinteistön omistaja ja/tai kohteen toiminnanharjoittaja.

Pelastuslaitos suorittaa tarvittaessa sellaisiin uudisrakennus- tai saneerauskohteisiin valvontakäynnin (erityinen palotarkastus), joissa rakennusvalvontaviranomainen on rakennuslupapäätöksessään määritellyt pelastuslaitoksen suorittaman palotarkastuksen toiminnan aloittamisen ehdoksi.

Pelastuslaitos voi suorittaa erityisen palotarkastuksen myös rakennusvalvontaviranomaisen ilmoittaessa valvontasuunnitelman kohdassa 10.2 esitettyjen kohteiden käyttöönottokatselmuksesta, joihin pelastusviranomainen ei ole päässyt osallistumaan.

Erityisessä palotarkastuksessa arvioidaan em. toiminnanharjoittajien kykyä huolehtia pelastuslain 379/2011 2. ja 3. luvussa esitettyjen veloitteiden toteutumista ja sitä miten asiat on esitetty kohteen pelastussuunnitelmassa.

Mikäli pelastusviranomainen osallistuu yhdessä rakennusvalvontaviranomaisen kanssa rakennuksen käyttöönottokatselmukseen ja allekirjoittaa pelastustoimen katselmuksen osalta rakennusvalvontaviranomaisen laatiman pöytäkirjan, pidetään katselmusta erityisenä palotarkastuksena.

11.2 Korjausmääräysten suorittamisen valvonta (jälkivalvonta)

Pelastuslain 379/2011 81 §:n mukaan valvontatoiminnan yhteydessä havaitusta palo- tai henkilöturvallisuuden puutteesta tulee kirjoittaa palotarkastuspöytäkirjaan yksiselitteiset korjausmääräykset säädösviitteineen sekä määräaika toimenpiteen korjaamiseksi.

Jokaista annettua korjausmääräystä on aina valvottava. Vakavammista puutteista annettujen kirjallisen korjausmääräysten noudattaminen todennetaan suorittamalla kohteessa jälkipalotarkastus. Lievemmissä puutteissa jälkivalvonta voidaan toteuttaa muulla luotettavalla tavalla, kuten esimerkiksi asiakkaan tekemän ilmoituksen, sähköposti- tai puhelinkeskustelun, kolmannen osapuolen tarkastus-, puhdistus- tai korjauspöytäkirjan toimittamisen tms. perusteella.

Jälkipalotarkastuksella tarkastetaan, että puutteet on korjattu annettujen määräysten mukaisesti. Huomattavia puutteita palo- ja henkilöturvallisuudessa, joita on valvottava paikan päällä tehtävällä jälkipalotarkastuksella:

- vakavat puutteet poistumisjärjestelyissä
- turvallisuutta ylläpitävän laitteen toimimattomuus tai vakava puute
- useita merkittäviä puutteita palo- tai henkilöturvallisuudessa
- asiakas ei tee ilmoitusta annettujen korjausmääräysten suorittamisesta tai muutoin saadaan tietää, ettei annettuja korjausmääräyksiä ole suoritettu.

11.3 Ylimääräiset palotarkastukset

Ylimääräisiä palotarkastuksia suoritetaan jonkin ennalta suunnitellun teeman tai pelastusviranomaiselle tulleen ilmoituksen perusteella.

Ylimääräisiä palotarkastuksia suoritetaan esimerkiksi seuraavissa tapauksissa:

- kohteessa, josta on tehty pelastuslain 379/2011, 42 § 2 momentin mukainen ilmoitus
- tarkastuslaitoksen tekemän ilmoituksen perusteella
- merkittävää palovaaraa aiheuttava rakennus- tai muu työmaa
- ravintolatiloiissa tapahtuvat kausitarkastukset
- kohteesta on tullut tarkastuspyyntö
- nuohoojan vikailmoituksen käsittelyn yhteydessä
- sammutus- ja pelastustyötä helpottavien laitteistojen asiakirjavalvonnan seurauksena
- operatiivinen toiminta aiheuttaa tarpeen tarkastukselle

11.4 Muut tarkastukset

Pelastusviranomaisen suorittaa pyydettyä pelastusteiden käyttökelpoisuuden tarkastamisen.

12 PALORISKI-ILMOITUKSIIN LIITTYVÄT VALVONTAKÄYNNIT

Pelastuslain 379/2011 42 §:n mukaisien ns. Paloriski-ilmoitusten ylimääräiset palotarkastukset suoritetaan Pohjois-Savon pelastuslaitoksella erillisen ohjeen mukaisesti. Ilmoituksen jälkeen suoritettavalle ensimmäiselle ylimääräiselle palotarkastukselle pyritään saamaan aina mukaan kaikki ne viranomaiset, joilla voidaan olettaa olevan toimivaltuuksia tarkastuksen kohteessa.

13 VALVONTAA SUORITTAVAT VIRANHALTIJAT

Valvontakäyntejä suorittavat pelastusviranomaiset, eli kaikki pelastuslaitoksen päätoimiset viranhaltijat. Poistumisturvallisuuskohteiden ja vaativien palotarkastuskohteiden palotarkastuksia suorittavat päätoimiset palotarkastajat ja päällystöviranhaltijat. Valvontakohteiden jako vastuupalotarkastajien välillä toteutetaan palotarkastusohjelman avulla ja siitä vastaa asemavastaava tai toimialueen palopäällikkö.

14 VALVONNAN TOTEUTUMISEN ARVIOINTI

Valvonnan toteutumista arvioidaan palotarkastusohjelmasta saatavien tilastojen perusteella kolmannes vuosittain vertaamalla suoritemääriä vuosisuunnitelmaan ja edellisten vuosien tuloksiin siltä osin, kun se on mahdollista.

Mittareiksi on valittu tunnuslukuja, joiden tuottaminen onnistuu Pronton valmiiden työkalujen avulla. Vaikuttavuuden arviointia pyritään kehittämään omatoimisesti ja huomioiden valtakunnallinen kehitystyö.

Mittari	Lisätiedot
Henkilövahingot tulipaloissa	Palokuolemat ja vakavat loukkaantumiset
Osuus asuinrakennuspaloista, joissa ei ole ollut palovaroitinta [%]	Tarkastelut aineiston sallimissa rajoissa erillisissä pien-, rivi- ja ketju- sekä asuinkerrostaloissa
Rakennuspalojen ja rakennuspalovaarojen määrä valvontasuunnitelman mukaisissa ryhmissä suhteutettuna asukaslukuun [1/as*a]	A1-A8
Osuus kaikista rakennuspaloista ja rakennuspalovaaroista, joissa alkusammutusta yritettiin	Tarkastelut aineiston sallimissa rajoissa
Osuus asuinrakennuspaloista ja asuinrakennuspalovaaroista, joissa alkusammutusta yritettiin	Tarkastelut aineiston sallimissa rajoissa
Tarkastusprosentti	

Palotarkastajan oma arviointi tekemistään palotarkastuksista	Kerätään vuosittain
Onnettomuuksien ehkäisyyn käytetyt resurssit suhteessa asukaslukuun [htv/as]	Vertailukohtana muut alueet tai valtakunnallinen keskiarvo

15 KEMIKAALIKOhteiden VALVONTA

Pelastuslain lisäksi pelastusviranomainen on säädetty yhdeksi vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta annetun lain (390/2005) valvontaviranomaiseksi. Kemikaaliturvallisuuslain tavoitteena on ehkäistä ja torjua vaarallisten kemikaalien sekä räjähteiden valmistuksesta, käytöstä, siirrosta, varastoinnista, säilytyksestä ja muusta käsittelystä aiheutuvia henkilö-, ympäristö- ja omaisuusvahinkoja.

Pelastusviranomainen tekee muunkinlaisia hallintopäätöksiä, kuin pöytäkirjamallisia. Näitä ovat esimerkiksi saapuneista kemikaali-ilmoituksista tehdyt päätökset ja saapuneiden ilmoitusten käsittelemättä jättämisestä tehdyt päätökset.

Pelastusviranomaisen valvontavastuu kattaa vähäistä kemikaalien käsittelyä ja varastointia, nestekaasun käyttöä ja varastointia, öljylämmityslaitteistoja, maanalaisten öljysäiliöiden tarkastustoimintaa ja räjähteiden varastointia ja osin räjähteiden varastointia sekä pyroteknisten tuotteiden varastointiin kaupan yhteydessä tai luovutukseen yksityiseen kulutukseen koskevat tehtävät.

Pelastusviranomainen vastaanottaa ja suorittaa sille määritellyjä kemikaalivalvontaan liittyviä säädöksissä kerrottuja tehtäviä. Keskeisimpiä ovat kemikaalilaki 685/2015, kemikaaliasetus 675/1993, laki vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta 390/2005, VN asetus räjähteiden valmistuksen ja varastoinnin valvonnasta 819/2015, sekä Valtioneuvoston asetus vaarallisten kemikaalien käsittelyn ja varastoinnin valvonnasta 685/2015.

Alle ilmoitusrajan jäävien, sekä ilmoitusrajan ylittävien vähäisten kohteiden vuosittain tapahtuva valvonta suoritetaan määräaikaisen palotarkastuksen yhteydessä.

Osa kemikaalivalvontaan liittyvistä valvontasuoritteista tapahtuu asiakirjavalvontana, (sisältää mm. pientalojen maanalaisten öljysäiliöiden katsastusvelvoitteen), Ktm päätös Maanalaisten öljysäiliöiden määräaikaistarkastuksista 344/1983.

15.1 Ilmoitukset, niiden käsittely ja päätökset

Pelastusviranomainen tekee lupapäätöksiä toiminnanharjoittajan ilmoitusta koskevassa asiassa seuraavien, valvontatehtäviin liittyvien, lakien ja asetusten pohjalta: laki vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta 390/2005, Valtioneuvoston asetus vaarallisten kemikaalien käsittelyn ja varastoinnin valvonnasta 685/2015 sekä VN asetus räjähteiden valmistuksen ja varastoinnin valvonnasta 819/2015.

Päätöksessään valvontaviranomainen voi asettaa toiminnanharjoittajalle tarpeellisia ehtoja turvallisuusvaatimusten täyttämiseksi. Pelastusviranomainen voi myös hyväksyä, että päätöksen perusteella suoritettava tarkastus voidaan korvata laissa tarkoitetun tarkastuslaitoksen tarkastuksella.

VN asetuksen 685/2015 vaarallisten kemikaalien käsittelyn ja varastoinnin valvonnasta 33 §:ssä mainitaan, että ilmoitus on tehtävä kirjallisesti vähintään kuukausi ennen teollisen käsittelyn tai varastoinnin aloittamista pelastuslaitokselle. Ilmoitus tehdään Pohjois-Savon pelastuslaitoksen nettisivuilla olevalla lomakkeella, jossa on myös ilmoituksen palautusosoite pelastuslaitoksen sähköpostiin (pskemikaali-ilmoitukset@kuopio.fi.) Pelastuslaitos varaa päätöksien toimitusajaksi kaksi kuukautta kemikaali-ilmoituksen saapumispäivästä lukien.

Kemikaalipäätökset tekee johtava palotarkastaja tai hänen sijainen.

15.2 Tarkastukset

Pelastusviranomainen tarkastaa toiminnanharjoittajan toimintatavat ja teknisen toteutuksen seuraavien lakien ja asetusten mukaisesti: laki vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta 390/2005, Valtioneuvoston asetus vaarallisten kemikaalien käsittelyn ja varastoinnin valvonnasta 685/2015 sekä räjähdeasetus 473/1993.

Pelastusviranomainen voi hyväksyä, että tarkastus voidaan korvata myös laissa tarkoitetun tarkastuslaitoksen tarkastuksella.

15.3 Poikkeukset

Pelastusviranomainen voi, 390/2005 Laki vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta 36 §, mukaisesti yksittäistapauksissa rajoittaa vaarallisten kemikaalien säilytysmääriä tai määrätä säilytykselle muita turvallisuuden kannalta tarpeelliseksi katsottuja rajoituksia tai ehtoja.

16 VALVONTATYÖN KEHITTÄMISSUUNNITELMA

Tärkeimpiä tehtäviä valvontatyön kehittämisessä on valvontatoimien tasapuolinen mitoittaminen valvontatyöhön osallistuvan henkilöstön kesken. Valvontatoimia jaettaessa tulee mahdollisuuksien mukaan huomioida henkilöstön muut tehtävät pelastuslaitoksella ja mitoittaa henkilökohtaiset suoritteet kokonaisuus huomioiden. Muuttuvat työmenetelmät ja säädösperusta edellyttää myös henkilöstön täydennyskoulutusta ja henkilöstön kehittämissuunnitelman tekemistä.

Valvontakäyntien suunnittelua tehostetaan siten, että tarkastukset suunnitellaan ja suoritetaan kalenterivuoden marraskuun loppuun mennessä.

Kerros- ja rivitalojen osalta tutkitaan valvontakäyntien lisäksi omavalvonnan kohdentamista asuinhuoneistoihin siten, että valvonta kohdistuisi sekä asukkaiden, että taloyhtiöiden vastuulla olevien pelastuslain velvoitteiden suorittamiseen.

WiseMaster -palotarkastusohjelman rakennustietokanta päivitetään vuosittain. Palotarkastusohjelman käyttökoulutusta lisätään.

Pelastuslaitos laatii jatkossa valvontasuunnitelmassa esiintyvien valvontasuoritteiden osalta toimintaohjeet.

- pöytäkirjaohje
 - o asiakirjojen luovuttaminen
- valvontamaksut
- valvontakohteille etukäteen lähetettävä materiaali (mm. etukäteiskirje)
- väestönsuoja valvontakäynnin osana
 - o väestönsuojan toimintakuntoon saattosuunnitelma
- asiakirjavalvonta
 - o WiseMaster- palotarkastusohjelman asiakirjavalvontatoimintojen käyttäminen
 - o nuohoojan vikailmoitus käsittely
 - o sammutus- ja pelastustyötä helpottavien laitteiden määräaikaistarkastukset
- pientalojen ja vapaa-ajan asuntojen omavalvontaa kehitetään
- pelastuslain 42 § käsittely
- pelastuslain vastainen toiminta (pelastusrikkomus)
- hallintopakkeineinot (pakkeinojen käyttö)
- rakennusluvan vastainen käyttö (ilmoitusmenettely)
- poistumisturvallisuusselvityksen käsittely
- pelastussuunnitelmat
 - o rakennusten
 - o yleisötilaisuuksien
- turvallisuusviestintä valvontatehtävissä
- paloilmittimen toteutuspöytäkirja
 - o paloilmittimen käyttöönotto
- kemikaalivalvonta
 - o tärkeillä pohjavesialueilla olevien öljysäiliöiden katsastusvelvoitteen valvonta
 - o ilotulitusmyyntipaikkojen päätökset ja tarkastukset
- erityisen palotarkastuksen suorittaminen
- rakennustyömaiden vastaavan mestarin tarkastuslista pelastusviranomaisen vastuualueelta

17 VALVONTASUUNNITELMAAN VAIKUTTAVA LAINSÄÄDÄNTÖ

- 1) Pelastuslaki 379/2011 (huomioitu muutos pelastuslakiin koskien nuohousta 1.1.2019 alkaen)
- 2) Laki vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta 390/2005
- 3) Ktm päätös maanalaisten öljysäiliöiden määräaikaistarkastuksista 344/1983
- 4) VN asetus vaarallisten kemikaalien käsittelyn ja varastoinnin valvonnasta 685/2015
- 5) Kuntalaki 410/2015
- 6) Hallintolaki 434/2003
- 7) Hallintolain käyttölaki 586/1996
- 8) Laki verojen ja maksujen täytäntöönpanosta 706/2007
- 9) Korkolaki 633/1982
- 10) VN asetus poistumisturvallisuusselvityksestä 292/2014
- 11) VN asetus pelastustoimesta 407/2011
- 12) SM asetus väestönsuojien teknisistä vaatimuksista ja väestönsuojien laitteiden kunnossapidosta 506/2011
- 13) Laki viranomaisten toiminnan julkisuudesta 621/1999
- 14) Laki pelastustoimen laitteista 10/2007
- 15) VN asetus kaivosturvallisuudesta 1571/2011
- 16) Ampuma-aseasetus 145/1998
- 17) Laki ikääntyneen väestön toimintakyvyn tukemisesta sekä iäkkäiden sosiaali- ja terveyspalveluista 980/2012
- 18) Terveystensuojelulaki 763/1994
- 19) Sosiaalihuoltolaki 1301/2014
- 20) Vanhuspalvelulaki 980/2012
- 21) Lastensuojelulaki 417/2007
- 22) STM asetus yksityisistä sosiaalipalveluista 1053/2011
- 23) Patoturvallisuuslaki 494/2009
- 24) VN asetus kaivannaisjätteistä 190/2013
- 25) Kemikaaliasetus 675/1993
- 26) VN asetus räjähteiden valmistuksen ja varastoinnin valvonnasta 819/2015
- 27) Öljyvahinkojen torjuntalaki 1673/2009
- 28) Eläinsuojelulaki 247/1996
- 29) MMM asetus Tuettavaa rakentamista koskevista paloteknistä vaatimuksista 474/2014
- 30) Kaivoslaki 621/2011
- 31) Laki pelastustoimen laitteista 10/2007
- 32) Kielilaki 423/2003
- 33) Saamen kielilaki 1086/2003
- 34) Henkilötietolaki 523/1999
- 35) Sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa annettu laki 13/2003
- 36) Laki kunnallisesta viranhaltijasta 304/2003

LIITTEET

- Liite 1 Valvontasuunnitelman mukaisten valvontakäyntien maksut
- Liite 2 Valvontakohteiden tarkastusvälit

Sisäilmaongelmaiset asemat

KOHDE	Paloaseman rakennusvuosi ja nykytila	Väistötilat alkaen	Toteuttaja/omistaja	Hankesuunnittelu	Rakentaminen	Käyttöönotto
Nilsinä keskustan paloasema	1977, remontti 1984, henkilöstö väistötiloissa konteissa	2013	Kuopion kaupunki	Hyväksytty Kuopion kaupunginhallituksessa 2019	Tavoite 2020	Tavoite 2021
Pielaveden paloasema	1988, ei rakennettu paloasemaksi, henkilöstö väistötiloissa lukiolla	2014 marraskuu	Pielaveden kunta	Hankesuunnitelma valmistunut 10.9.2018	Tavoite 2020	Tavoite 2021
Leppävirran paloasema	1973, henkilöstö väistötiloissa konteissa	Heinäkuu 2017. Vuokrasopimus: kolme vuotta väistötilat, optio kaksi lisävuotta.	Leppävirran kunta	Kaavamuutos uudesta tontista 2020. Hankesuunnitelmasta ei ole tehty päätöstä.	Tavoite 2022-2023	
Varkauden paloasema	1956, peruskorjaus 1989, henkilöstö väistötiloissa konteissa (pl. päällystö)	Elokuu 2017. Vuokrasopimus: kolme vuotta väistötilat, optio kaksi lisävuotta.	Varkauden kaupunki	Hankesuunnitelma valmistuu 2020. Varkauden kaupunki on varannut toteutussuunnitteluun määrärahan vuodelle 2020.	Aikaisintaan 2021-	
Kuopion pääpaloasema, Neulamäki	1983, remontti 2001, 2013-2017, sisäilmatyöryhmä, jatkuvia saneerauksia	Ei ole. Iv-järjestelmän korjaukset ja rakennevuotojen paikkaukset alkaneet, jotta pärjätään Neulamäen tiloissa 3-5 vuotta, kunnes uusia asema/asemia käytettävissä.	Kuopion kaupunki			

Kuopion keskusta-alue	Ei ole entistä		Kuopion kaupunki	Hyväksytty Kuopion kaupunginhallituksessa 2019	Tavoite 1.1.2022
-----------------------	----------------	--	------------------	--	------------------

Kuopion Petonen	Nykyinen Pelastusopistolla		Kuopion kaupunki	Hyväksytty Kuopion kaupunginhallituksessa 2019	Tavoite 1.1.2022
-----------------	----------------------------	--	------------------	--	------------------

Siilinjärven paloasema	1986, henkilöstö väistötiloissa vuodesta 2015	2015 kesäkuu	Siilinjärvi	Tarveselvitys 2020. Hankesuunnittelu suunniteltu alkavaksi vuonna 2020.	Aikaisintaan 2021-
------------------------	---	--------------	-------------	---	--------------------

Kunta	Lausunto
Kiuruvesi	Lausunto Pohjois-Savon pelastustoimen palvelutasopäätöksestä Pohjois-Savon pelastuslaiton on pyytänyt kuntien lausuntoa uudesta palvelutasopäätöksestä ajalle 1.1.2020– 31.12.2023. Pelastustoimen palvelutasosta päättää aluepelastuslautakunta kuntia kuultuaan. Palvelutasopäätös vuosille 2020 – 2023 sisältää muutosehdotuksia aiempaan päätökseen verrattuna. Ehdotuksessa mm. varauduttaisiin siihen, ettei 24/7 – paloasemien henkilövahvuuksia pysytä pitämään aina nykymallin mukaisesti vähintään 1+ 3 vahvuisina (esimies ja kolme palomiestä). Myös päiväpaloasemien henkilöstövahvuudet alittaisivat tavoitevahvuudet nykyistä useammin. Yksi iso haaste Pelastuslaitoksen taloudenpidolle ovat näköpiirissä olevat investointitarpeet maakunnassa, jotka vaikuttavat Pelastuslaitoksen kunnille maksamien pääomavuokrien määrään. Kiuruveden kaupunki on saanut jatkoaikaa lausunnon antamiselle perjantaihin 29.11.2019 saakka. Jatkoaika tarvittiin, koska Kiuruveden kaupunginhallituksella ei ollut kokouksia pyydettyyn määräaikaan 18.11.2019 mennessä. Palvelutaso Lausuntopyyntö sisältää näkökohtia joiden vaikutuksia varsinaisessa palvelutasopäätöksessä ei avata kuntatasolla. Yleisellä tasolla viitataan siihen, että henkilövahvuus ei kaikkina aikoina kaikissa

	toimipisteissä toteudu 1+3 vahvuudella. Tämä saattaa monissa kunnissa vaarantaa lähtövalmiuden ja samalla kuntalaisten, yritysten ja maatilojen turvallisuuden. Kunnat kuitenkin maksavat maksuosuuksissaan tietyn pelastustoimen resurssin per kunta siinä tarkoituksessa, että pelastustoimen toimintavalmius turvataan. Yksittäisen kunnan on vaikea saada kiinni palvelutasopäätöksestä, mikä on oman kunnan palvelutaso. Kunnat ovat kuitenkin aiemmin syksyllä lausuneet pelastustoimen maksuosuudesta ilman, että tietoa kuntakohtaisesta palvelutasosta on ollut käytettävissä. Oman lisänsä asiaan tuovat rekrytointivaikeudet, joita esim. Kiuruvedellä on ollut. Hyvässä yhteistyössä Pelastuslaitoksen kanssa toimien Kiuruvedellä on nyt Pelastustoimelle ja sairaankuljetukselle ensiluokkaiset uudet tilat ja myös kalusto on hyvin ajan tasalla. Kiuruveden kaupunki esittää, että ennen palvelutasopäätöksen hyväksymistä siihen sisältyvät mm. lähtövalmiutta koskevat näkökohdat avataan ja otetaan maakunnalliseen keskusteluun kuntien yhteisessä kokouksessa, jonka Pelastuslaitos kutsuu koolle. Samassa yhteydessä voidaan kuntien kesken käydä keskustelu mahdollisten talouden tasapainottamistoimien kohdentamisesta ja priorisoinnista pelastustoimen sisällä huomioiden, että päätökset tehdään viimekädessä Kuopion kaupungin ao. toimielimessä. Myös yhteistoimintasopimuksen päivittämisestä voidaan keskustella samassa yhteydessä. Kiuruveden kaupungin puolesta Jarmo Muiniekka, kaupunginjohtaja
Suonenjoki	Kaupunginjohtaja ehdottaa, Suonenjoen kaupunginhallitus päättää antaa Pohjois-Savon pelastustoimen palvelutasopäätösehdotuksesta vuosille 2020-2023 seuraavan lausunnon:

	Palvelutasopäätösehdotuksessa esille tuodut tavoitteet ovat selkeitä ja nähdäksemme voimavaroihin nähden varsin korkeita. Viiteaineiston puuttuminen lausuntopyynnön yhteydessä vaikeuttaa oman alueen tavoitteiden ja riskien konkreettista hahmottamista. Palvelutasopäätösehdotuksessa esiin tuodaan konkreettisemmin Kuopion tilannetta sekä koko alueen keskiarvoa yleensä. Palvelutason seuranta olisi syytä tehostaa myös yksittäisten kuntien osalta esimerkiksi säännöllisillä yhteyistyötapaamisilla, missä käydään läpi kuntien riskitasot / -alueet, palvelutason tavoitteet, toimintavalmius ja niiden toteutuminen. Muilta osin Suonenjoen kaupunki katsoo palvelutasopäätösehdotuksen olevan hyväksyttävissä oleva esitys vuosien 2020-2023 palvelutasopäätökseksi.
Tuusniemi	Kunnanhallitus päättää antaa Pohjois-Savon pelastustoimen palvelutasopäätösesityksestä seuraavanlaisen lausunnon: Palvelutasopäätösesityksen yleisen osan kohdassa todetaan seuraavasti: "Palotarkastuskohteiden rakennustietokannassa on paljon virheellisyyksiä, jotka johtuvat kiinteistöjen tietojen lähtötiedoista. Ne perustuvat kiinteistölle myönnettyyn viimeiseen rakennuslupaun, joka saadaan VRK tietokannoista kunnallisten rakennusvalvontojen ilmoittamana tietona, ja joka voi olla todella vanha. Vanhoja pienmaatiloja, jotka ovat nykyisin asuinkiinteistöjä tai vapaa-ajan asuntoja, joudutaan perkaamaan tietokannasta kyseisten kohteiden palotarkastustarkastusvuosi kerrallaan. Kiinteistöjen tietoja on korjattu palotarkastuskäyntien yhteydessä pelastuslaitoksen tietokantaan." - Kunnanhallituksen näkemyksen mukaan on ehdottoman tärkeää, että eri viranomaisilla on yhteneväiset tiedot kiinteistöistä ja niillä sijaitsevista rakennuksista. Nykyisin kuten pelastuslaitoksen tekemissä palotarkastuksissa on käynyt ilmi, on eri viranomaisilla erilaisia kiinteistötietoja. Vaikka rakennuksille on otettu käyttöön PRT eli pysyvä rakennustunnus, ei

tiedot ole yhteneviä rakennusvalvonnan, pelastuslaitoksen, VRK:n ja verohallinnon kanssa. Virheellisyydet korjaantunevat vähitellen, kun kunnat teettävät tai tekevät itse kiinteistöveroselvityksiä. Selvitystyön myötä kiinteistöllä sijaitsevien rakennusten lukumäärä tarkentuu sekä niiden käyttötarkoitus.

Kemikaalivalvonnan osalta tavoite yhteistyön kehittämisestä kuntien ympäristösuojeluviranomaisten kanssa on tervetullutta kuntien pienenevien henkilöstöresurssien myötä.

Palvelutasopäätösesityksen kohdassa ”Päivittäiset onnettomuudet” todetaan: IV-riskiluovan asutuilla alueilla tehokas pelastustoiminta voi alkaa pidemminkin ajan kuluessa kuin I – III riskiluokissa. Jos pelastustoimintaa ei kyetä aloittamaan alle 40 minuutissa, on kyseisillä alueilla kiinnitettävä erityistä huomiota ihmisten omatoimiseen varautumiseen.”

- Kunnanhallituksen näkemyksen mukaan haja-asutusalueilla tulisi lisätä kylien varautumisen osaamista ja valmiutta onnettomuustilanteissa. Pelastuslaitoksen tulisi yhdessä yhdistysten ja kuntien kanssa yhteistyössä panostaa kylien yhdyshenkilöiden ja kyläaktiivien kouluttamiseen onnettomuuksien varalle. Pelastuslaitoksen tulisi koordinoida ja ohjata kuntia säännöllisesti kylien turvallisuusasioiden kehittämisessä.

Palvelutasopäätösesityksen kohdassa ”väestönsuojelu poikkeusoloissa” todetaan: ”Pelastuslaitoksella ja alueen kunnissa on tarvittavat resurssit (henkilöstö, materiaali ja toimitilat) väestönsuojelutehtävien hoitamiseksi. Kuntien varastoissa olevaa vanhentunutta väestönsuojelumateriaalia käydään läpi ja suosituksia materiaalien täydentämiseksi tehdään.”

	- Kunnanhallituksen näkemyksen mukaan kuntien varastoissa olevaa vanhentunutta väestönsuojelumateriaalia käytäessä läpi ja materiaalien täydentämisestä tulisi sopia yhdessä kuntien kanssa, jotta materiaalien hankintaan voidaan varautua talousarvioissa.
Iisalmi	Tekninen lautakunta 19.11.2019 § 169 Pohjois-Savon pelastuslaitoksessa on valmisteltu uusi palvelutasopäätösehdotus ajalle 1.1.2020 – 31.12.2023. Pelastustoimen palvelutasosta päättää aluepelastuslautakunta kuntia kuultuaan. Iisalmen kaupungin hallintosäännön mukaan tekninen lautakunta vastaa pelastustoimen asioista ja toimialajohtaja antaa toimialalta pyydettyjä lausuntoja, joihin ei kuulu poliittista harkintaa. Pohjois-Savon pelastustoimen palvelutasopäätös käsittelee kuitenkin mm. kunnilta perittävän rahoituksen suhdetta annettavaan pelastuspalvelun tasoon nähden, jolloin ko. päätökseen liittyy poliittista harkintaa. Hallintosäännön mukaan poliittista harkintaa sisältävä asia on vietävä teknisen lautakunnan ratkaistavaksi. Pohjois-Savon pelastustoimi on pyytänyt kunnilta lausuntoa palvelutasopäätösehdotuksesta 18.11.2019 mennessä. Tekninen toimiala on kuitenkin neuvotellut pelastustoimen kanssa aikataulusta ja Iisalmen kaupungin lausunto voidaan antaa teknisen lautakunnan kokouksen 19.11.2019 jälkeen. Palvelutasopäätösehdotuksessa on selvitetty esiintyvät uhat ja niistä aiheutuvat riskit, määritelty toiminnan tavoitteet ja käytettävät voimavarat. Ehdotus perustuu alueen riskianalyysiin sekä pelastuslaitoksen visioon ja strategiaan. Palvelutasopäätösehdotuksen sisällöstä on keskusteltu kaupungin valmiusasioista vastaavan hallintojohtaja Tiina Karppisen kanssa. Hallintojohtajan näkemyksen mukaan teknisen lautakunnan tulisi kiinnittää erityistä huomiota

palvelutasopäätösehdotuksen kohtiin 7. Pelastusyksiköt ja niiden vahvuudet ja 11.1 Pelastustoimi, joissa on mainittu, että vuonna 2020 laaditaan suunnitelma, jolla kohdennetaan niukkenevat resurssit riskiarvion mukaisille suuririskisille alueille tarvittaessa muualta resurssia siirtämällä tai vähentämällä, toimintoja vähentämällä ja erikoistoimintoja keskittämällä ja että radikaaleimpana vaihtoehtona on myös jonkun paloaseman määräaikainen sulkeminen ja henkilöstön siirtäminen toiselle paloasemalle. Tulisi selvittää, tarkoittaako tämä kenties resurssien keskittämistä Kuopioon ja mitä tämä kenties tarkoittaa Iisalmen kannalta?

Strategisten tavoitteiden arviointi

(sis. yritysvaikutusten ja EVA-arvioinnin):

Toteuttaa strategista tavoitetta toimiva ja turvallinen Iisalmi. Ei yritysvaikutuksia. Vaikutuksia ihmisten turvallisuuteen.

Lisätietona jaetaan:

- Pohjois-Savon pelastuslaitoksen palvelutasopäätösehdotus

Toimialajohtajan päätösehdotus:

Tekninen lautakunta lausuu Pohjois-Savon palvelutasopäätösehdotukseen liittyen seuraavaa: Palvelutasopäätösehdotusta tulee täydentää siten, että siinä esitetään selkeästi, mitä käytännössä tarkoitetaan niukkenevien resurssien kohdentamisella suuririskisille alueille tarvittaessa muualta resursseja siirtämällä tai vähentämällä, toimintoja vähentämällä ja erikoistoimintoja keskittämällä. Niin ikään on kuvattava tarkemmin tilanne, milloin tulee kysymykseen radikaalein vaihtoehto, jolloin jokin paloasema suljetaan määräajaksi ja sen henkilöstö siirretään toiselle paloasemalle.

	Päätös: Pekka Pirhonen ilmoitti olevansa esteellinen (palvelusuhdejäävi) ja poistui kokouksesta asian käsittelyn ajaksi. Pöytäkirjantarkastajana tämän asian ajan toimi Seppo Hartikainen. Keskustelun kuluessa toimialajohtaja täydensi päätösehdotustaan seuraavasti: Iisalmi ei hyväksy vahvuuden laskemista alle 1+3 vahvuuden, jonka avulla turvataan Sisäasiainministeriön pelastussukellusohjeen mukainen savu- ja kemikaalisukelluksen toimintavalmius alueella.
Varkaus	Pohjois-Savon aluepelastuslautakunta pyytää kuntien lausuntoa palvelutasopäätöksestä 2020 – 2023 18.11.2019 mennessä. Palvelutasopäätöksen kohdassa ”7. Pelastusyksiköt ja niiden vahvuudet” esitetty muutos voimassa olevaan palvelutasopäätökseen olisi merkittävä heikennys pelastamisen nopeuteen ja pelastajien turvallisuuteen. Jos hyväksyttäisiin, että äkillisen poissaolon takia vahvuus voisi olla suunnitellusti alle minimimitoituksen 1+3, tulisi se johtamaan tilanteisiin, joissa esim. savusukellusta ei voitaisi aloittaa vähänkään isommassa kohteessa ennen kuin vahvuus olisi täydentynyt esim. joltain muulta paloasemalta. Lisäksi epäselväksi jää, täydentykö äkillisessä poissaolotilanteessa vahvuus esim. seuraavaan työvuoroon mennessä vai mennäänkö vajaalla miehityksellä koko poissaolon ajan. Varkauden paloasemalla on ylläpidetty ajallisesti n. 50 % vesisukellusvalmiutta. Vesisukeltajien keskittäminen vain Kuopion Neulamäen paloasemalle, olisi selkeä heikennys alueelle, jossa vesistöä ja vesiliikennettä on paljon. Kun vielä otetaan huomioon, etteivät esitetyt muutokset tuo minkäänlaista huojennusta Varkauden kaupungin maksuosuuteen, ei muutoksia voi kustannusperusteilla hyväksyä.

	Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus ilmoittaa lausuntonaan, ettei se hyväksy esitettyä heikennystä miehistövahvuuteen, eikä vesisukellusvalmiuden keskittämistä vain Kuopioon. Päätös: Kaupunginjohtaja teki esitykseensä seuraavan lisäyksen: "Varmistaakseen alueen laadukkaat pelastustoimen palvelut, Varkauden kaupunki edellyttää, että palvelutasopäätöksen minimivahvuudeksi kirjataan 1 + 4. Äkillisten poissaolojen osalta vahvuus voi hetkellisesti laskea 1 + 3:een. Lisäksi palvelutasopäätökseen tulee kirjata selkeästi menettely äkillisen poissaolon aiheuttaman miehistövahvuuden korjaamiseksi. Kaupunginhallitus antaa edellä olevan lausunnon kaupunginjohtajan muutetun esityksen Pohjois-Savon aluepelastuslautakunnalle palvelutasopäätöksestä 2020-2023 keskustelun jälkeen.
Itä-Suomen aluehallintovirasto	Itä-Suomen aluehallintovirasto on tutustunut Pohjois-Savon pelastustoimen palvelutasopäätösluonnokseen ja toteaa lausuntonaan seuraavaa: Pelastuslain (379/2011) 27 § 1.momentin mukaan alueen pelastustoimi vastaa pelastustoimen palvelutasosta ja pelastuslaitoksen toiminnan asianmukaisesta järjestämisestä sekä muista pelastuslaissa sille säädetyistä tehtävistä. Pelastuslain 28 § 1.momentin mukaan pelastustoimen palvelutason tulee vastata paikallisia tarpeita ja onnettomuusuhkia. Palvelutasoa määriteltäessä on otettava huomioon myös toiminta poikkeusoloissa. Pelastuslain 29 § 1.momentin mukaan alueen pelastustoimi päättää palvelutasosta kuntia kuultuaan. Päätöksessä on selvitettävä alueella esiintyvät uhat, arvioitava niistä aiheutuvat riskit, määriteltävä toiminnan tavoitteet ja käytettävät voimavarat sekä palvelut ja niiden taso. Palvelutasopäätökseen tulee myös sisältyä suunnitelma palvelutason kehittämisestä.

Luonnoksessa on paljon pelastuslaitoksen toimintoja kuvaavaa tekstiä, mutta vähän konkreettisia palvelutasoon vaikuttavia selkeitä päätöksiä. Kokonaisuutena luonnos on sekava ja päätöstekstit ovat kirjattu lähinnä perustelumuistiotyyliin, eikä täten konkreettiset päätökset tule esiin.

Päätettävien asioiden tulee olla yksiselitteisiä ja sellaisia, että niiden toteutumista voidaan tosiasiallisesti arvioida tai mitata. Nyt monissa asioissa päätetty pyrkiä johonkin tavoitteeseen, mutta tällöin päätöksen sitovuus jää olemattomaksi (esim. pyritään pitämään, pyritään parantamaan). Osa luonnoksessa päätetyistä asioista on lakisääteisiä tehtäviä, joista pelastuslaitoksen tulee huolehtia ilman erillistä päätöstäkin.

Palvelutasopäätöksen tulee sisältää eri toimintoihin käytettävät voimavarat, kuten henkilötyövuodet, jotta panostukset niihin tulevat nyt esitettyä tarkemmin ilmi.

Kehityssuunnitelmaosioissa on lähinnä yksittäisiä kohtia, joiden nykytilaa eikä kehitystarvetta ole avattu. Kehittämissuunnitelmissa ei ole myöskään otettu kantaa kehittämisen kustannus- eikä resurssivaikutuksiin muuten kuin toteamalla, että pelastuslaitokselle laaditaan vuosittain talousarvio.

Luonnoksessa on lisäksi runsaasti kirjoitus-, termi- ja asiavirheitä, mitkä sekoittavat kokonaisuutta.

Aluehallintovirasto esittää lisäksi huolensa pelastuslaitoksen sivutoimisen ja sopimuspalokuntien henkilöstön riittävyydestä tulevaisuudessa. Viime vuosina henkilöstön määrä on laskenut ja näkyy jo erityisesti päivähälytyksissä, joissa hälytyksiin ei saada aina pelastusryhmää 1+3 muodostettua.

	Aluehallintovirasto pitää tärkeänä, että alueen pelastustoimi ja pelastuslaitos ryhtyvät riittäviin toimiin viivytyksettömän ja tehokkaan pelastustoiminnan turvaamiseksi koko maakunnan alueella. Lausunnossaan aluehallintovirasto on käyttänyt sisäasiainministeriön ohjetta palvelutasopäätöksen sisällöstä ja rakenteesta (SM018:00/2012) ja kehottaa myös palvelutasopäätöstä laadittaessa noudattavan ohjetta nykyistä tarkemmin.
Rautalampi	Palvelutasopäätös on huolella laadittu ja sisältää hyviä painopisteitä kuten onnettomuuksien ehkäisyn, turvallisuusviestinnän ja tiukan taloudenpidon. Rautalammin kunta katsoo kuitenkin, että se ei voi antaa lupaa pelastustoiminnan heikentämiselle, toiminnan tehostaminen pitää tehdä muulla tavoin. Tähän pitää löytää muut keinot esim. vaikka hidastamalla investointeja paloasemiin tms. Rautalammin pelastustoimen henkilöstön toimintavalmiutta ei saa heikentää. Nyt kun paloasemalla on vihdoinkin kaksi vakituista palomiestä, tulee tästä pitää ehdottomasti kiinni. Pitkään jatkuneen henkilöstöpulan vuoksi on mahdollista, että tärkeitä, mutta vähemmän kiireellisiä tehtäviä on jäänyt rästiin. Edellytämme, että myös henkilöstön lomien/virkavapauksien aikana toimintavalmiutta ei heikennetä. Tilanne, että paloasemalla päiväsaikaa ei olisi henkilöstöä, on kestämaton. Päiväaika on ollut vaikea saada sivutoimisia palokuntalaisia hälytyksiin, koska henkilöstö on kiinni omissa työtehtävissään. Näin ollen vakituinen henkilöstö on se ydinjoukko, joka apuun rientää hädän hetkellä. Pelastuslaitoksen ensivastetehtävien vaativuus on kasvanut sitä mukaa, kun sairaankuljetusyksiköiden määrä on vähentynyt. Palopuolen muiden tehtävien määrä ei ole laskenut. Lisäksi onnettomuusriskit ovat kasvaneet muun muassa lisääntyneen raskaan liikenteen määrän vuoksi VT 69 tiellä ja kansallispuiston kävijämäärän kasvaessa edelleen.

Pielavesi	Kunnanhallitus päättää lausua palvelutasoesityksestä seuraavaa: 1. lausunnon saapunut palvelutaso-päätösehdotus on muotoiltu siten, että se jättää lausunnon antajalle ja palvelun käyttäjälle varsin epämääräisen käsityksen siitä, mitä palvelutasopäätöksessä luvataan. 2. Kuntien toiveet toiminnan ja talouden tasapainottamisesta on otettu huomioon pelastuslaitoksen talousarviota laadittaessa, mitä voidaan pitää hyvänä lähtökohtana. Kuitenkin on hyvä muistaa, että taloutta ja toimintaa tulee tarkastella kokonaisuutena, ei pelkästään pienten paloasemien ja valmiudessa olevan henkilöstön osalta yksittäisinä tekijöinä. Pielaveden kunta esittää erityisen huolensa ns. päiväpaloasemien henkilöstömäärästä. Nykytilanteessa henkilöstön määrä on minimissään ja mikäli henkilöstön määrää vielä supistetaan niin pystytäänkö ns. päiväpaloasemia pitämään auki ja valmiudessa edes virka-aikoina. Pelastustoiminnan järjestämisessä ja toiminnassa ei voida tukeutua pelkästään sopimuspalomiesten ja sivutoimisten varaan. Näin meneteltäessä palvelutaso ja toimintavalmius uhkaavat laskea merkittävästi. Sopimuspalokuntien palvelutason ja toimintavalmiuden ylläpitämisessä on tärkeää kiinnittää huomiota käytettävissä olevan kaluston asianmukaisuuteen ja olemassa olevan kaluston huoltotoimenpiteisiin. 3. Maakunnallisen paloasemaverkoston ylläpitäminen on välttämätöntä, jotta kaikilla alueilla säilyisi edes jonkinlainen toiminta valmius. Paloasema verkoston ylläpitäminen ja uusiminen eivät saisi johtaa tilanteeseen jossa investoinnit
------------------	---

	vähentää toimintaan varattuja määrärahoja. Pahimmillaan tämä voi johtaa tilanteeseen, jossa maakunnassa on kattava paloasemien verkosto vaan ei pelastustoimintaa suorittavaa henkilöstöä eikä asianmukaista kalustoa. Pintapelastusvalmiuteen kalustoineen tulee kiinnittää huomiota lukuisten järvien alueella.
Vesanto	<u>Kunnanjohtajan päätösehdotus:</u> Kunnanhallitus päättää hyväksyä Pohjois-Savon pelastustoimen palvelutasopäätösluonnoksen. Lausuntonaan kunta esittää seuraavaa: Pelastustoimen kehittämistyössä ja toimenpiteissä otetaan jatkossa huomioon aikaisempaa vahvemmin väestön ikääntyminen ja syrjäytyneisyyden lisääntymisen tuomat haasteet ja ilmiöt. Kunnan sijainti maakunnan reuna-alueella ja pitkät välimatkat nostavat esiin omatoimisen varautumisen tärkeyden, johon Pelastuslaitoksen tulee vastata mm. koulutuksella. Kuntien oheneva henkilöresurssi asettaa haasteita valmiussuunnittelulle ja Vesannon kunta toivoo pelastuslaitokselta vahvempaa asiantuntijatukea tässä kuntalaisten arjen turvaamiseksi tehtävässä tärkeässä tehtävässä. Lisäksi erityisesti ensivaste- ja päivystyksen lähtövahvuuden turvaamiseksi, on tärkeää, että kunnassa on riittävä määrä pelastustoimen henkilökuntaa sekä vakinaista että sivutoimista (toimenpidepalkkaista). Henkilöstöresursseja ei missään tapauksessa saa pienentää Vesannolla. Myös maksuosuuksien perusteita tulee päivittää ja väestöpohjainen tarkastelu ja riskitaso tulee sisällyttää vahvemmin maksuosuutta määritteleväksi tekijäksi.

Keitele	Keiteleen kunnanhallitus toteaa lausuntonaan seuraavaa: Palvelutasopäätös on valmisteltu yleisellä tasolla, jonka pohjalta ei voi päätellä yksittäisten kuntien tilantaan muutosta. Keiteleen kunnanhallitus pyytää pelastuslaitosta huomioimaan palvelutasopäätöksessään Keiteleen merkittävän teollisuuskeskittymän. Pidämme tärkeänä, että vähintään nykyinen vahvuus säilytetään ja pelastuslaitoksen kalusto vastaa alueen tarvetta. Pelastustoimi on erittäin tärkeä osa kuntalaisten kokonaisturvallisuutta, jonka vuoksi Keiteleen kunnanhallitus kantsoo, että paloasemaa myöskään maakunnan reuna-alueella ei tule määräaikaistakaan sulkea. (Esitt. kj. HH)
Leppävirta	Leppävirran kunta on ollut tyytyväinen Pohjois-Savon pelastuslaitoksen toimintaan. Palvelutaso on ollut hyvä ja vastannut tarpeita sekä ollut kustannusten jakoperusteiltaan sovitun mukainen. Kustannusten nouseminen vuosittain ei ole ollut kunnan näkemyksen mukaan perusteltua. Palvelutasopäätösehdotuksessa esitetään muutoksia mm. päivystys- ja va-rallaolotehtävien muuttamiseen. Pelastuslaitoksen tulee sopeuttaa omat resurssit vastaamaan todellisia tarpeita tinkimättä turvallisuudesta. Hälytysrajoja ja riskiluokkia tulee tarkastella kriittisesti sekä arvioida vastaavatko palvelut tarpeita. Leppävirran kunta näkee hyvänä asiana pelastuslaitoksen huomion kuntien taloudellisesta tilanteesta ja toimenpiteet, joilla kustannuksia pyritään karsimaan. Palvelutasopäätösehdotuksessa 2020-2023 esitetyt toimenpiteet ja päätösesitykset ovat Leppävirran kunnan näkemyksen mukaan hyväksyttäviä.

Siilinjärvi	Siilinjärven kunta puoltaa ehdotettua palvelutasopäätösehdotusta. Ehdotus ei varaanna pelastustoimen palvelutason säilyttämistä tai tehtävää.
Sonkajärvi	Kunnanjohtaja: Sonkajärven kunta hyväksyy palvelutasopäätösehdotuksen 2020-2023 muutoin, mutta kunta esittää Sukevan paloaseman lisäämistä investointiohjelmaan. Asian käsittely: Kokouksessa kunnanjohtaja muutti päätösesitystään seuraavaksi: Sonkajärven kunta toteaa lausuntonaan seuraavaa: Sonkajärven sekä Sukevan päiväpaloasemien nykyiset henkilöstö- ja varallaolovahvuudet on pidettävä vähintään nykyiselle tasolla. Pohjois-Savon aluepelastuslautakunnan tulee lisätä rakennusinvestointisuunnitelmiin Sukevan uuden paloaseman rakentaminen sekä Sonkajärven paloasemalle tulee saada varavoimakone sähkön saannin turvaamiseksi. Yleismainintana todetaan, että palvelutasopäätösaineiston sisältöä tulee tiivistää ja selkeyttää nykyisestään.
Tervo	Tervon kunnanhallitus toteaa, että Tervon kunnalla ei ole huomautettavaa Pohjois-Savon pelastustoimen palvelutasopäätösesityksestä.

Vieremä	Kunnanhallitus pitää hyvänä, että aluepelastuslautakunta on huomionnut kuntien lausunnot kustannustason kasvun hillitsemiseksi. Lisäksi Vieremän kunta pitää hyvänä, että suunnitelmassa on huomioitu toimenpiteet myös sivutoimisen henkilöstön saatavuuden turvaamiseksi, koska ns. päiväpaloasemilla sivutoiminen henkilöstö muodostaa oleellisen osan varsinkin päivystysaikana olevien tehtävien hoitamisesta. Vieremän keskustaajamassa sijaitseva kumppanuusyrityskylä on kasvanut merkittävästi (tällä hetkellä yli tuhat työpaikkaa) edellisen palvelutasopäätöksen jälkeen ja toiminnan laajeneminen on edelleen henkilöstön ja rakennusten osalta todennäköistä, mikä lisää alueella tapahtuvan onnettomuuden riskiä. Myös maataloudessa tuotantorakennusten koot ovat kasvaneet huomattavasti. Vieremän kunta pitää tärkeänä, että Ylä-Savon alueen Pelastustoimen toimintavalmiusaika ja -taso pidetään riittävänä myös ilta- ja yöaikana sekä myös tilanteissa, joissa tulee sairaus- tai muu poissaolo.
Kaavi	Kaavin kunta toivoo pelastuslaitoksen koordinoivan ja ohjaavan kuntia säännöllisesti kylien turvallisuusasioiden kehittämisessä sekä määrävuosin järjestettävien kylien valmiusryhmien lyhytkestoisten harjoitusten ohjaamisessa. Myös Virve-puhelinten puheryhmien sisältöjen määrävuosin tapahtuva tarkistus ja käytön harjoittelun ohjaus on toivottavaa.

versio 18.2.2020

POHJOIS-SAVON PELASTUSTOIMI

Palvelutasopäätös 2020-2023

Pohjois-Savon aluepelastuslautakunta 25.2.2020



Sisällys

1.	Yleistä	6
1.1.	Palvelutasopäätöksen tarkoitus ja perusteet	6
1.2.	Palvelutason strategiset tavoitteet	10
1.3.	Strategiseen toteumaan vaikuttavat tekijät	11
2.	Riskianalyysi ja uhkien arviointi	11
3.	Onnettomuuksien ehkäisy	13
3.1.	Turvallisuusviestintä	13
3.1.1.	Turvallisuusviestintäsuunnitelma	14
3.1.2.	Sosiaalinen media	14
3.2.	Kaavoitus ja rakentaminen	15
3.3.	Pelastustoimen valvontatehtävät	16
3.4.	Kemikaalivalvonta	17
3.5.	Suuret yleisötapaukset	18
3.6.	Palontutkinta	18
3.7.	Nuohous	19
4.	Omatoiminen varautuminen	20
4.1.	Omatoimisen varautumisen suunnittelu	20
4.2.	Omatoimisen varautumisen koulutus	21
4.3.	Viranomaisten välinen yhteistyö	21
5.	Pelastustoiminta	21
5.1.	Toimintavalmius	21
5.1.1.	Päivittäiset onnettomuudet	22
5.1.2.	Vesipelastustoiminta	23
5.1.3.	Pintapelastus	24
5.1.4.	Vaarallisten aineiden torjunta	25
5.1.5.	Liikenneonnettomuudet	25
5.1.6.	Pelastustoiminta korkeissa rakennuksissa	26
5.1.7.	Luonnononnettomuudet	26
5.1.8.	Öljyvahinkojen torjunta	27
5.1.9.	Ilmaliikenneonnettomuudet	27
5.1.10.	Suuronnettomuudet	28
6.	Pelastustoiminta poikkeusoloissa	28
6.1.	Pelastuslaitoksen hoitaman väestönsuojelun resurssit poikkeusoloissa	29
6.2.	Väestön suojaaminen ja varoittaminen	29
7.	Pelastusyksiköt ja niiden vahvuudet	30
7.1.	Erikoiskalusto	30
7.2.	Jälkivahinkojen torjunta	31
8.	Pelastustoiminnan johtaminen	32
8.1.	Pelastusmuodostelmien johtaminen	32
8.2.	Päällystön päivitys- ja varallaolojärjestelyt	33
8.3.	Pelastustoiminnan suunnitelmat	34
8.4.	Yhteistoiminta	35
8.5.	Valmiussuunnittelu	36
9.	Ensihoitopalvelut	37

10. Resurssit ja tukipalvelut	38
10.1. Tutkimus- ja kehittämistoiminta	38
10.2. Henkilöresurssit ja henkilöstöjohtaminen	38
10.3. Talous	38
10.4. Hallintopalvelut	41
10.5. Tekniset palvelut	41
10.6. Toimitilat	41
10.7. ICT/Pelastustoimen tieto- ja viestijärjestelmät	42
10.8. Kalusto ja varusteet	43
10.9. Sopimuspalokunnat	44
10.10. Palomuseo	44
11. Kehittämissuunnitelma ja kustannusvaikutukset	44
11.1. Pelastustoimi	44
11.2. Ensihoitopalvelut	45
11.3. Projektit	45
12. Päätöksen laadinta ja voimassaoloaika	46
13. Palvelutason seuranta	47

Pelastuslaitoksen visio

Pohjois-Savossa on hyvä turvallisuuskulttuuri sekä laadukkaat pelastustoimen ja ensihoidon palvelut.

Tämä tarkoittaa

- Pelastuslaitos luo Pohjois-Savoon hyvää turvallisuuskulttuuria, jossa pääpaino on onnettomuuksien omatoimisessa ennaltaehkäisyssä
- Pelastustoimen palvelut tuotetaan taloudellisesti ja ne vastaavat alueen uhkia resurssien mukaan
- Pelastuslaitos tuottaa monipuolisia, tehokkaita, asiakaslähtöisiä palveluita ja henkilöstön osaamistaso on korkea.

Toiminta-ajatus

Pohjois-Savon pelastuslaitoksen tehtävänä on tuottaa alueensa palvelutasopäätöksen mukaiset pelastustoimen palvelut ja yhteistoimintasopimuksen mukaiset ensihoitopalvelut. Pelastuslaitoksen tärkein tavoite on parantaa ihmisten turvallisuutta ja vähentää onnettomuuksia. Onnettomuuden uhatessa tai tapahduttua pelastuslaitoksen tehtävä on tuottaa tehokkaat pelastustoimen palvelut, joilla turvataan tärkeät toiminnot ja vähennetään vahingon seurauksia. Pelastuslaitoksen tuottamat ensihoitopalvelut ovat osa laadukasta terveydenhuollon päivystyspalveluiden ketjua. Pelastuslaitoksen tehtäviin kuuluu pelastuslain mukaisesti sammutus- ja pelastustoiminta, ihmisten neuvonta ja ohjaus, valvontatehtävät sekä väestön varoittaminen vaara- ja onnettomuustilanteissa. Pelastuslaitos tukee alueeseen kuuluvien kuntien valmiussuunnittelua ja huolehtii osaltaan öljyntorjunnasta.

Arvot

Pelastustoimen ylin arvo on ihmishenkien pelastaminen. Sitä toteutetaan ensisijaisesti ehkäisemällä henkilövahinkoja jo ennakolta. Mahdollisen onnettomuuden tai tapaturman sattuessa pyritään kaikin käytettävissä olevin keinoin pelastamaan ihmishenkiä.

Pelastustoimen arvot on määritelty seuraavasti: "Turvallisuus on yhteinen asiamme: Inhimillisesti, Ammatillisesti, Luotettavasti". Inhimillinen tarkoittaa muun muassa ihmisarvon kunnioitusta, tasapuolisuutta, moniarvoisuutta ja vastuuta ympäristöstä. Ammatillisesti puolestaan kuvaa muun muassa jatkuvaa ja laajenevaa osaamisen kehittämistä sekä oman ja toisen työn arvostusta. Luotettavasti-arvon taustalla on ajatus, että pelastustoimeen ja sen jokaiseen jäseneseen voi luottaa.

Pelastuslaitoksen strategiset linjaukset

Pohjois-Savon pelastuslaitoksen strategia 2025 on johdettu visiosta ja toiminta-ajatuksesta. Pelastuslaitoksen strategiset päämäärät on kuvattu seuraavasti:

- Pelastuslaitos on laaja-alainen turvallisuuden osaaja, jolla on keskeinen rooli paikallisten turvallisuuspalvelujen tuottamisessa ja suunnittelussa yhdessä muiden tahojen kanssa.
- Onnettomuuksia ehkäistään tehokkaasti ennalta yhteistyössä muiden tahojen kanssa. Onnettomuuksien ja vahinkojen määrä vähenee olennaisesti.
- Vakinaisen ja sopimushenkilöstön määrä on tehtävien kannalta riittävä. Henkilöstö tuntee työnsä mielekkääksi ja hyvin organisoiduksi. Pelastuslaitoksella on käytettävissä riittävät taloudelliset resurssit toimintaansa varten.
- Henkilöstöllä on hyvä ammattitaito tehtäviinsä. Hyödynnämme toiminnan kehittämisessä alan tutkimustietoa ja verkostoitumista.
- Mahdollistamme, että pelastuslaitoksessa ja sen prosesseissa toimiville on riittävät ja selkeät toimivaltuudet. Huolehdimme, että tietoisuus perustehtävistä ohjaa organisaation valintoja.

1. Yleistä

1.1. Palvelutasopäätöksen tarkoitus ja perusteet

Kunnat vastaavat pelastustoimesta yhteistoiminnassa valtioneuvoston päättämällä alueella siten, kuin siitä säädetään pelastustoimen alueiden muodostamisesta annetussa laissa (1214/2001). Pohjois-Savon pelastuslaitos vastaa Pohjois-Savon maakunnan pelastustoimesta yhteistoimintasopimuksen mukaisesti.

Tällä palvelutasopäätöksellä määritellään Pohjois-Savon pelastustoimen tuottamien turvallisuuspalveluiden taso maakunnan alueella. Palvelutasopäätöksellä päätetään tavoitteista, järjestelyistä ja kehittämistoimenpiteistä. Poikkeusolojen ja häiriötilojen varalta tehtävät järjestelyt on kuvattu tarkemmin pelastuslaitoksen valmiussuunnitelmassa.

Palvelutasopäätöstä linjaavat sisäministeriön toimittama riskiruutuaineisto sekä pelastustoimen valtakunnallinen strategia ja tulostavoitteet. Palvelutasopäätöksessä on selvitetty alueella esiintyvät uhat ja riskit, määritelty toiminnan tavoitteet ja käytettävät voimavarat sekä palvelut ja niiden taso. Palvelutasopäätös sisältää myös suunnitelman palvelutason kehittämisestä.

Pelastustoimen palvelutason tulee vastata alueella esiintyviä onnettomuusuhkia. Pelastustoimi on suunniteltava ja toteutettava siten, että onnettomuuksien ehkäisy on järjestetty ja että onnettomuus- ja vaaratilanteissa tarvittavat toimenpiteet voidaan suorittaa viivytyksettä ja tehokkaasti. Olosuhteiden vaatiessa pelastustoimen tehtävät on asetettava tärkeysjärjestykseen.

Lain Pelastuslain muuttamisesta 27 § (28.12.2018/1353) mukaan alueen pelastustoimi vastaa pelastustoimen palvelutasosta ja pelastuslaitoksen toiminnan asianmukaisesta järjestämisestä sekä muista tässä laissa sille säädetyistä tehtävistä.

Pelastuslaitoksen tulee huolehtia alueellaan:

- 1) pelastustoimelle kuuluvasta ohjauksesta, neuvonnasta ja turvallisuusviestinnästä, jonka tavoitteena on tulipalojen ja muiden onnettomuuksien ehkäiseminen ja varautuminen onnettomuuksien torjuntaan sekä asianmukainen toiminta onnettomuus- ja vaaratilanteissa ja onnettomuuksien seurausten rajoittamisessa;
- 2) pelastustoimen valvontatehtävistä;
- 3) väestön varoittamisesta vaara- ja onnettomuustilanteessa sekä siihen tarvittavasta hälytysjärjestelmästä;
- 4) pelastustoimintaan kuuluvista tehtävistä.

Edellä 2 momentissa säädetyn lisäksi pelastuslaitos:

- 1) voi suorittaa ensihoitopalveluun kuuluvia tehtäviä, jos ensihoitopalvelun järjestämisestä yhteistoiminnassa alueen pelastustoimen ja sairaanhoitopiirin kuntayhtymän kesken on sovittu terveydenhuoltolain (1326/2010) 39 §:n 2 momentin perusteella;
- 2) tukee pelastustoimen alueeseen kuuluvan kunnan valmiussuunnittelua, jos siitä on kunnan kanssa sovittu;
- 3) huolehtii muistakin muussa laissa alueen pelastustoimelle säädetyistä tehtävistä.

Pelastustoimen viranomaisten on varauduttava toimialaansa kuuluvien väestönsuojelutehtävien hoitamiseen riittävin suunnitelmin ja etukäteen tapahtuvien valmisteluin:

- 1) huolehtimalla väestönsuojelutehtävien edellyttämästä sodan ajan uhkien ja niiden vaikutusten arvioinnista;

- 2) kouluttamalla ja varaamalla henkilöstöä ja väestönsuojelun johto- ja erityishenkilöstöä sekä muuta henkilöstöä väestönsuojelutehtäviin;
- 3) huolehtimalla väestönsuojelun johtamis-, valvonta- ja hälytysjärjestelmien perustamisesta ja ylläpidosta;
- 4) varautumalla valmiuslain 121 §:ssä tarkoitettuun väestön siirtämiseen; sekä
- 5) huolehtimalla muistakin näitä vastaavista toimenpiteistä.

Edellisen lisäksi pelastustoimen viranomaisten varautumisesta poikkeusoloihin säädetään valmiuslaissa.

Pelastustoimen tavoitteena on erityisesti onnettomuuksien ehkäisyn ja asumisturvallisuuden parantaminen. Pelastuslaitoksen riskienhallintatoimien lisäksi myös rakennusten omistajat ja haltijat, yritykset sekä muut yhteisöt ovat velvollisia huolehtimaan omatoimisesta varautumisestaan. Pelastuslaitoksen valvontatoimintaa kehitetään toimintaympäristön muutoksia vastaavasti. Turvallisuutta parantavan tekniikan käyttöä lisätään varsinkin hoitolaitoksissa sekä palveluasumisen ja tuetun asumisen kohteissa.

Pelastustoimen palvelutasosta päättää Pohjois-Savon aluepelastuslautakunta sopijakuntia kuultuaan. Tässä pelastustoimen palvelutasopäätöksessä on selvitetty pelastustoimen nykyinen palvelutaso sekä määritelty tavoitetaso. Palvelutasopäätös on strateginen päätös toiminnan ylläpitämisestä ja kehittämisestä. Lisäksi palvelutasopäätöksessä on esitetty myös niiden palvelujen kuvaukset, joista pelastuslaitos huolehtii lakisääteisten tehtäviensä lisäksi. Palvelutason ylläpitäminen ja kehittäminen toteutetaan pelastuslaitoksen vuosittain hyväksyttävän talousarvion puitteissa.

Palvelutasopäätös on laadittu olemaan voimassa määräajan 1.4.2020-31.12.2023. Voimaan tullessaan tämä palvelutasopäätös kumoaa aluepelastuslautakunnan 28.10.2015 vahvistaman ja 17.12.2019 voimassaoloa jatkettua palvelutasopäätöksen.

Katsaus pelastuslaitoksen toimintaan 2004-2019

Pohjois-Savon pelastuslaitoksen ensimmäiset 16 toimintavuotta ovat olleet maakunnallisen pelastustoimen kehittämistä ja toiminnan yhtenäistämistä. Ennen alueellistamista kuntien pelastustoimen henkilöresurssit, kalusto, varusteet ja suunnitelmien määrä sekä laatu vaihtelivat alueen kunnissa hyvinkin paljon. Toiminnan alkuvaiheessa on panostettu koko alueen resurssien saamiseksi minimitasolle sekä sisäisen yhteistyön ja yhdenmukaisen toiminnan rakentamiseen. Oman toiminnan kehittämisen lisäksi on tehty monipuolista yhteistyötä muiden pelastuslaitosten ja viranomaisten kanssa.

Itä-Suomen Aluehallintovirasto on valmiustarkastusraportissaan todennut I ja II -riskiruutujen osalta saavutettavuusongelmia ja sisäilmaongelmaisia pelastusasemia, joiden takia on jouduttu menemään väistötiloihin. Saavutettavuushaasteet kohdistuvat ensi sijassa Kuopioon Kelloniemen-Itkonniemen alueelle, jossa vaadittu 6 minuutin toimintavalmius ei täyty. Pelastuslaitos on toteuttanut alueelle erityisen paloturvallisuuden itsearviointiprojektin lisätäkseen alueen asukkaiden turvallisuustietoutta. Lisäksi on tehty pelastusasemahankkeiden tarveselvitys Kuopion kaupungin kanssa. Siinä on päädytty rakentamaan Kuopion keskusta-alueelle kolmas pelastusasema, jonka kautta toimintavalmiusvaade täyttyy. Vuodesta 2004 yksitoista pelastusasemaa on uusittu tai peruskorjattu 2019 mennessä. Lisäksi nyt on meneillään kahdeksan uuden pelastusaseman tarveselvitys, hanke- tai toteutussuunnittelu sisäilmaongelmien takia. Väistötiloissa toimii tällä hetkellä viisi pelastusasemaa. Kuopion Neulamäen pelastusasemalla on ollut mittavia korjaustoimenpiteitä toistuvasti.

Pelastuslaitos on jatkanut kuntien tukemista valmiussuunnittelussa ja poikkeusoloihin ja laajemmin varautumisessa normaaliolojen häiriötilanteissa. Pelastuslaitos on kehittänyt Neulamäen pelastusasemalla olevan johtokeskuksen toimintaa ja viranomaisyhteistoimintaa monin tavoin ja osallistunut ISTIKE -tilannekeskuksen toimintaan yhdessä Etelä-Karjalan, Etelä-Savon ja Pohjois-Karjalan pelastuslaitoksen kanssa.

Pelastuslaitoksen tuloksen kannalta keskeisimmät suoritteet vuonna 2019 olivat seuraavat:

- Vuonna 2019 Pohjois-Savon pelastuslaitoksella oli 5413 pelastustoimen suorittamaa hälytystehtävää. Tehtävämäärässä on laskua 195 tehtävää edellisvuoteen 2018 verrattuna, eli vähennystä noin 3,5 %. Kiireellisten tehtävien keskimääräinen toimintavalmiusaika hälytyksestä kohteeseen oli 11 min 38 sekuntia (11:23 vuonna 2018) koko maakunnan alueella. Tehtäviin osallistui keskimäärin viisi henkilöä, samoin kuin

2018. Vuosien 2015-2019 keskiarvona pelastustoimen hälytyksiä on ollut 5323 tehtävää vuodessa.

- Rakennuspalot- tai rakennuspalovaarat nousivat vuonna 2019 hieman vuoteen 2018 verrattuna. Yhteensä niitä oli 241 tehtävää (234 vuonna 2018). Varsinaisia rakennuspaloja oli 106 (109). Pelastuslaitoksen palontutkijat olivat mukana selvittämässä asuinrakennusten ja muiden kohteiden tulipalojen syitä 35 palontutkinnassa. Näissä merkittävänä taustatekijänä nousi esiin kodin sähkölaitteet, niiden käyttö ja huolto, lämmitys, tupakointi ja tuottamukselliset tulipalot. Ilotulitteista ei aiheutunut rakennuspaloja uuden vuoden aikaan 2019, eikä myöskään Venetsialaisten aikaan elokuun viimeisenä viikonloppuna. Automaattisen paloilmioittimen tarkistustehtäviä oli 740 (820), palovaroittimen tarkistus/varmistustehtäviä 151 (191) ja muita tarkistus/varmistustehtäviä 663 (672).
- Vuonna 2019 Pohjois-Savossa oli kirjattu yksi palokuolematapaus. Vuonna 2018 tai 2017 ei Pohjois-Savossa tapahtunut yhtään palokuolemaa, jossa tulipalo olisi ollut kuolinsyynä aiheuttajana.
- Liikenneonnettomuuksia oli 961 (715 vuonna 2018). Lisäystä edellisvuoteen oli 246 tehtävää, mikä on suurin yksittäinen tehtäväluokkien kasvu vuodesta 2018.
- Pelastuslaitoksen yksiköiden suorittamia ensivastetehtäviä oli 1098 (1396), joten ensivastetehtävissä oli laskua 298 tehtävää, ja oli suurin yksittäinen tehtävien vähentymisen tehtäväluokka. Ensivastetehtävissä pelastuslaitoksen vakinainen ja työsuhteinen henkilöstö toimii ensiauttajina ja ensihoito henkilöstön tukena, erityisesti tehtävissä, joissa ambulanssi tulee kohteeseen kauempaa. Kumpaankaan tehtäväluokkaan, tieliikenneonnettomuuksiin tai ensivastetehtäviin, pelastuslaitos ei voi suoraan vaikuttaa, vaan on reaktiivinen toimija muiden viranomaisten tukena.
- Pelastuslaitoksen ensihoitopalvelun yksiköt suorittivat 2019 vuonna 26712 (2018 v. 26717) ensihoitotehtävää.
- Yleisiä palotarkastuksia tehtiin eri kohteisiin yhteensä 1507 (1711). Palotarkastuksia kohdennettiin ensisijaisesti henkilöturvallisuuteen, hoitolaitoksiin, kouluihin ja kokoontumispaikkoihin sekä erityisryhmien asumisturvallisuuteen. Valvontasuunnitelman A1-A3 valvontaluokkien tarkastusprosentti oli 98 % suunnitelluista tarkastuksista. Yleinen palotarkastus-% (valvontaluokat A1-A8) oli 100 % vuoden tavoitteesta. Hyvään tulokseen vaikuttaa suunniteltujen palotarkastusten lisäksi tulleet palotarkastukset, joita tehtiin siirtynneiden tai ylimääräisten palotarkastusten vuoksi, kohdentuen erityisesti maatiloihin, pientaloihin ja vapaa-ajan asuntoihin. Palotarkastuskohteiden rakennustietokannassa on paljon virheellisyyksiä, jotka johtuvat kiinteistöjen tietojen lähtötiedoista. Ne perustuvat kiinteistölle myönnettyyn viimeiseen rakennuslupaan, joka saadaan VRK tietokannoista kunnallisten rakennusvalvontojen ilmoittamana tietona, ja joka voi olla todella vanha. Vanhoja pienmaatiloja, jotka ovat nykyisin asuinkiinteistöjä tai vapaa-ajan asuntoja, joudutaan perkaamaan tietokannasta kyseisten kohteiden palotarkastustarkastusvuosi kerrallaan. Kiinteistöjen tietoja on korjattu palotarkastuskäyntien yhteydessä pelastuslaitoksen tietokantaan. Poistumisturvallisuusselvitysten laadintaa on selvitetty erikseen ja arviointiprosessia kehitetty ja paloriski-ilmoitusprosessiin otettu mukaan kansallinen menettely.
- Pientalojen ja vapaa-ajan kiinteistöjen omistajille suunnatuilla kiinteistön omatoimisella itsearviointilla tavoitettiin yhteensä 77 % (85 %) niistä kohteista, joille oli lähetetty kiinteistöjen omavalvontalomake ja – opas. Yhteensä näitä kohteita oli 6501 (6992 vuonna 2018). Vapaa-ajan asuntoihin lähetettiin 2290 itsearviointin lomaketta, joiden palautusprosentti oli 74 %. Kohteisiin, joista ei saatu vastausta, suoritettiin palotarkastuksia. Turvallisuustarkkailun vastauksista nousivat esiin asuinrakennusten yläkerran poistumistiet, kattilahuoneiden ja polttoainevarastojen osastoinnit ja ovet, vesikatolle pääsy, suositeltavat palovaroittimet ja kodin kotivara onnettomuuksia ja häiriötilanteita, esimerkiksi sähkökatkoksia varten. Asuin- ja vapaa-ajanrakennusten osalta netin kautta tapahtuva palautus on mahdollista Pohjois-Savon pelastuslaitoksella, ja asuinkiinteistöjen itsearviointin tulokset menevät tietokantaan, josta vastauksia voidaan analysoida. Vastausten tuloksia on voitu hyödyntää turvallisuusviestinnässä. palotarkastustietokannan virheellisyydet kiinteistöjen omistajatiedoissa aiheuttavat paljon ylimääräistä työtä asuinkiinteistöjen itsearviointin prosessissa.
- Vuonna 2019 pelastuslaitos toteutti 676 (669) turvallisuusviestinnän tapahtumaa tai koulutustilaisuutta, joissa tavoitettiin 41544 (38318) henkilöä, eli 17 % maakunnan väkiluvusta.

- Rakennushankkeisiin liittyviä lausuntoja pelastuslaitos laati 628 (850), ja lisäksi osallistui kaavoitus- ja muihin viranomaislausuntoihin, sekä on antanut ohjausta ja neuvontaa toiminnanharjoittajille ja suunnittelijoille ja maakunnan asukkaille sekä maakunnassa lomaileville ja matkaileville.
- Nuohous on ollut Pohjois-Savon maakunnan alueella vapaassa kilpailussa vuoden 2019 alusta alkaen. Kiinteistönomistajien tulee itse huolehtia siitä, että kiinteistö on nuohottu ajallaan ja että nuohouksen on suorittanut ammattitutkinnon omaava nuohojäsen. Uudistus on lisännyt jonkun verran kilpailua nuohoustaksoissa. Maakunta on saanut myös naapurimaakunnista reuna-alueilleen jonkin verran uusia nuohousyrittäjiä. Nuohouksen vapaan kilpailutuksen vaikutuksia seurataan valtakunnallisesti.
- Pelastuslaitos jatkoi aktiivisesti some-viestinnän kehittämistä sekä Facebookissa että Twitterissä. Vuoden 2019 lopulla pelastuslaitoksella oli noin 5700 seuraajaa sosiaalisessa mediassa. Vuoden 2019 seuratuimpia tiedotteita oli palontutkinnan kautta joulun alla esille nostetut tee-se itse miesten kylmäsavustuslaitteet ja niiden aiheuttamat tulipalot (yli 24000 tavoitettua henkilöä) ja kesän metsäpalovaroitusten aikana avotulien tekijöille jaettuina ohjeina avotulien käsittelystä (yli 44 000 tavoitettua henkilöä).
- Sosiaalisen median lisäksi pelastuslaitos tiedottaa ajankohtaisista asioista ja tarvittaessa jakaa häiriötiedotteita www- sivuillaan (www.pspelastuslaitos.fi). Pelastuslaitoksen www-sivuilla on myös paljon muuta paloturvallisuuteen liittyvää tietoa maakunnan asukkaille, yrityksille ja maakunnassa oleskeleville, asumisen turvallisuudesta, nuohouksesta, kotivarasta, paloteknisistä laitteista, ilotulitteista, ilotulitekieltoalueista, ja muuta turvallisuustietoutta. Nettisivuilla on myös paloasemien yhteystiedot, joista saa kysyttyä paikallisesti apua. Uusia paloasemahankkeita on meneillään yhteensä seitsemän, viidessä alueen kunnassa.
- Koulujen osalta seurataan poistumisharjoitusten toteutumista ja raportointia pelastuslaitoksille.

Pohjois-Savon pelastuslaitoksen palvelutasopäätöksen valmistelussa on huomioitu Sisäasiainministeriön ohje palvelutasopäätöksen sisällöstä (SM-2013) ja pelastuslaki (379/2011). Lisäksi on otettu huomioon sisäasiainministeriön julkaisema Pelastustoimen toimintavalmiuden suunnitteluohje 21/2012.

Pelastuslaitos oli merkittävässä resursseilla mukana edellisen hallituskauden maakunta- ja soteuudistuksen valmistelussa sekä maakunnallisesti että valtakunnallisesti.

1.2. Palvelutason strategiset tavoitteet

Pelastustoimella on jatkuvaan analyysiin perustuva kokonaiskuva yhteiskunnan riskeistä:

- Pelastustoimi seuraa aktiivisesti yhteiskunnan turvallisuuskehitystä sekä ennakoii ja tuottaa tietoa.
- Onnettomuusriskit tunnistetaan ja otetaan huomioon toiminnan suunnittelussa ja päätöksenteossa.
- Pelastustoimi vaikuttaa aktiivisesti toimintaympäristössä havaittujen turvallisuuspuutteiden parantamiseksi.

Pelastustoimella on valmius vastata riskeihin omalla toimialallaan:

- Pelastustoimella on riskejä vastaavat resurssit ja riittävä palvelukyky koko maakunnassa.
- Pelastustoimi sisäisen turvallisuuden toimijana palvelee yhteiskunnan häiriötilanne- ja katastrofivalmiutta kaikissa oloissa, myös poikkeusoloissa.
- Pelastustoimella on kyky antaa ja vastaanottaa kansainvälistä apua luonnon tai ihmisen aiheuttamissa suuronnettomuus- tai katastrofitilanteissa.

Pelastustoimi on siviilivalmiuden vahva yhteensovittaja ja luotettu yhteistyökumppani:

- Suuronnettomuksiin on varauduttu riskejä vastaavasti.
- Pelastustoimi tukee muita toimijoita häiriötilanteisiin varautumisessa.
- Riskinarviointityö on ennakoivaa ja tuottaa toiminnan ja siviilivalmiuden kehittämistä tukevaa tietoa.
- Pelastustoimi toimii yhteistyössä eri viranomaisten, yritysten, järjestöjen, vapaaehtoisten (organisaatioiden) ja yhteisöjen kanssa.

Palvelut on järjestetty laadukkaasti, kustannustehokkaasti ja yhdenmukaisesti:

- Pelastustoimen palvelut vastaavat maakunnallisiin, alueellisiin ja paikallisiin tarpeisiin. Palvelut on mitoitettu tunnistettujen riskien perusteella.
- Pelastustoimen maakunnallista johtamista, suunnittelua, ohjausta, valvontaa ja koordinointia vahvistetaan ja selkeytetään.
- Pelastustoimi hyödyntää toiminnassaan tehokkaasti aktiivista yhteistyötä ja tutkittua tietoa.
- Sopimuspalokunnat ovat tärkeä osa pelastustoimen järjestelmää.
- Ensihoitopalveluissa tehdään synergiaetujen saavuttamiseksi tiivistä yhteistyötä sosiaali- ja terveydenhuollon kanssa.

Jokainen on tietoinen ja kantaa vastuunsa omasta ja yhteisönsä turvallisuudesta sekä ympäröivästä turvallisuudesta:

- Vahvistetaan ihmisten ja yhteisöjen kykyä vähentää onnettomuuksia, sekä kannustetaan yksilöitä ja yhteisöjä omatoimisuuteen ja vastuunottoon.
- Kehitetään yhdessä eri toimijoiden kanssa omatoimista varautumista.
- Edistetään yksilön ja yhteisöjen kykyä toimia onnettomuuksissa ja häiriötilanteissa sekä selviytymään seurauksista.
- Pelastustoimeen liittyvää vapaaehtoistoimintaa kehitetään.

Pelastustoimi kehittää aktiivisesti toimintatapojaan:

- Luodaan uusia toimintatapoja ja palveluita tutkittua tietoa ja uutta teknologiaa hyödyntäen.
- Vahvistetaan pelastustoimen tutkimus- ja kehittämistoimintaa ja hyödynnetään sitä toiminnassa.
- Kehitetään pelastustoimea kansallisten verkostojen avulla ja osallistumalla kansainväliseen pelastustoimintaan.

Henkilöstö voi hyvin:

- Pelastustoimen tavoitteena on nolla työtaturmaa.
- Johtaminen on linjakasta, avointa ja vuorovaikutteista ja johto on sitoutunut henkilöstön työhyvinvoinnin kehittämiseen.
- Pelastustoimen henkilöstöllä on korkeatasoiseen koulutukseen pohjautuva, toiminnan tarpeita vastaava, jatkuvaan osaamisen arviointiin ja kehittämiseen perustuva osaaminen ja ammattitaito.
- Pelastustoimessa edistetään yhdenvertaisuutta, tasa-arvoa ja monimuotoisuutta.

1.3. Strategiseen toteumaan vaikuttavat tekijät

- Kuntien kiristynvä talous.
- Henkilöstön rekrytoinnin onnistuminen erityisesti pienille pelastusasemille.
- Pelastustoiminnan henkilöstön ikääntyminen ja toimintakyvyn aleneminen.

2. Riskianalyysi ja uhkien arviointi

Pelastustoimen järjestelmän on vastattava onnettomuusuhkia. Onnettomuusriskianalyysissä selvitetään alueella esiintyvät uhat, arvioidaan niistä aiheutuvat riskit ja niiden todennäköisyys sekä vaikutukset. Työssä hyödynnetään onnettomuuksien syiden arvioinnissa ja selvittämisessä saatuja tietoja. Uhkien arviointi on tarpeen tehdä määrävälein ja aina kun olosuhteissa tai toimintaympäristössä tapahtuu pelastustoimen kannalta merkittäviä muutoksia.

Määrittelyssä alueen pelastustoimi tarkastelee toimintaympäristöään yhdessä kuntien, muiden viranomaisten ja tarvittavassa laajuudessa alueen muiden toimijoiden kanssa.

Nykytila

Pelastuslaitoksen toiminta-alueen riskien kartoitus on toteutettu tutkimalla sekä alueen onnettomuustilastoja että asukkaiden sijoittumista, ikäjakautumaa ja väestön kasvua, rakennuskantaa, liikennettä, ympäristöä, kulttuuriarvoja, vaarallisten aineiden käsittelyä, varastointia ja kuljetusta sekä alueen erityisriskejä. Huomioon on otettu myös kuntien maankäytön suunnitelmat ja niiden toteuttamisaikataulut. Kartoituksen tuloksia on hyödynnetty riskialuejakoa laadittaessa.

Alueen pelastustoimen riskialuejako on laadittu vastaamaan Pelastustoimen toimintavalmiuden suunnitteluohjetta 21/2012. Riskiruudut ennustavat kohteen luokiteltua riskipotentiaalia, joiden toteutumista on seurattu vuosittain riskiruutuihin kertyvien pelastustehtävien ja niiden hoidossa mahdollisesti esiin tulleiden ongelmien kautta. Kuntakohtaisia varallaolovahvuuksia on yhdenmukaistettu riskiruutuihin, asukasluokun ja tehtävämääriin perustuvalla arvioinnilla.

Sisäministeriö toimitti vuoden 2019 marraskuussa uuden riskiruutujen päivitysaineiston. Edellinen sisäministeriön toimittama päivitys oli vuodelta 2016. Riskiruutuihin tehdään vuosittain tehtäväkohtaisia tarkasteluja ja saavutettavuustarkasteluja, ja tarvittaessa on nostettu riskiruutujen riskiluokkaa. Vuoden 2019 aineiston tehtäväkohtaiset tarkastelut riskiruutuihin ovat vielä kesken.

Riskiruutuihin on kohdennettu myös muita toimenpiteitä, kuten palotarkastuksia ja turvallisuusviestintää, joiden avulla pyritään hillitsemään tilastollista riskipotentiaalia. Tarkastelu kohdistuu riskiluokkia määrittäviin tehtäviin ja kiireellisiksi luokiteltuihin tehtäviin. Ruutujen riskipotentiaaliin vaikuttavat ruudun rakennusneliömäärän kasvu, väestönkasvu, toteutunut kiireellisten tehtävien tiheys ruudussa ja yksittäisten teollisten riskikohteiden tuoma potentiaali. Kuopion osalta Savilahden alueen osalta voidaan olla varmoja, että tulevaisuudessa ruudut muuttuvat I-riskitasoon alueen kasvun myötä, samoin Pieni Neulamäki ja Itkonniemi-Kelloniemi alueet. Vuorela Toivola-alueelle ja Sorsasaloön nousee jossain vaiheessa I- ja II-tason ruutuja lisää. Petosen reuna-alueet ja uudet asuinalueet Pirttiniemessä ja Hiltulanlahden ja Kurkimäen alueella pysyvät pientalovaltaisena II-III riskiruutuina. Nämä kasvuennusteet on huomioitu Kuopion paloasemahankkeiden (Keskusta-Neulamäki-Petonen) tarveselvityksessä 2018 (hyväksytty aluepelastuslautakunnassa 14.11.2018). Muualla maakunnassa väestömäärä laskee ja riskiruutujen muutokset ovat enempi tehtäväperusteisia.

Vuonna 2018 oli yhteensä kahdeksan I-tason riskiruutua, jota ei saavutettu vaaditussa 6 minuutissa (50 % tehtävistä) kiireellisten tehtävien osalta. Ruudut sijoittuvat Kuopioon Itkonniemi-Kelloniemi alueelle. Alueelle toteutettiin turvallisuusviestintää ja alueen kerrostaloasukkaille ja taloyhtiöille kohdennettu paloturvallisuuden erillinen asumisturvallisuuden itsearviointihanke. Kaiken kaikkiaan pelastuslaitoksen toiminta-alueella on 21 kpl I-tason riskiruutua, jotka sijoittuvat keskuskuntiin Iisalmeen, Kuopioon ja Varkauteen.

II-riskiruutuja, joihin on kohdistunut kiireellisiä tehtäviä ja joita 1. yksikkö ei ole tavoittanut vaaditussa 10 minuutissa (50 % tehtävistä), on yhteensä 21. Näissä ruuduissa Toivola-Vuorela alue erottuu muista siten, että

alueella on neljä 2–riskiluokan ongelmariskiruutua. Muut 2-riskiruudut, joita ei tavoiteta vaaditussa ajassa, ovat ympäri maakuntaa yksittäisinä riskiruutuina. Niihin kohdistunut tehtävämäärä on pääosin pieni (alle 5 tehtävää) ja toimintavalmiusajan keskimääräinen ylitys on pieni (alle 1 min). Tarkastelun kohteena olevia II-riskiruutuja on maakunnan alueella 125, ja ne linkittyvät kuntien keskustaajamiin.

III- riskiruutuja, joihin vaadittu 20 minuutin toimintavalmiusaika ei täyty kiireellisten tehtävien osalta (50 % tehtävistä) on yhteensä neljä ruutua. Näissä on ollut 1-3 tehtävää/tarkasteluvuosi, joten yksittäisen tehtävän painoarvo on suuri. Tarkasteltavia III-riskiruutuja maakunnan alueella on kaikkiaan 104. Muissa III-ruuduissa tavoiteaika täyttyy.

IV-riskiruutuja, joissa toimintavalmiusaika voi olla suurempi kuin 20 minuuttia ja joihin kohdistui kiireellisiä tehtäviä, oli maakunnan alueella (2018) yhteensä 855 ruutua. Tehtäviä näihin ruutuihin oli yhteensä 1021. Nämä ovat pääsääntöisesti yksittäisiä tehtäviä, enimmillään neljä tehtävää yhteen IV-tason riskiruutuun. Kaiken kaikkiaan IV tason ruutuja on koko maakunnassa yhteensä 20066 ruutua, eli IV riskialueella ei kaikkiin ruutuihin kohdistu tehtäviä ollenkaan.

Jos kyseessä on vähäisiä liikenneonnettomuuksia tai kiireellisyysluokan kirjaamisvirheitä, ne eivät johda tehtäväperusteiseen riskiluokan nostoon. Kokonaisuudessaan ruutujen osalta perillä olon aikojen kirjauksissa on hajontaa ja niitä ei voida pitää täysin luotettavina. Läheskään kaikissa tapauksissa tehokkaan toimintavalmiusajan aloittamista ei ole mitattu tai arvioitu tehtäväraporttia kirjoitettaessa. Pelastustehtäviä johtaneita esimiehiä on ohjeistettu onnettomuusraportoinnin kohdalla tarkistamaan hoidetun tehtävän kiireellisyysluokka ja tarkistamaan että yksiköiden tiedot ovat oikein kirjattu.

Vuonna 2018 tehtiin SM pelastusosaston ohjeistamana alueellinen riskianalyysi, joka toimii kansallisen riskianalyysin pohjatietona, ja jota hyödynnetään pelastuslaitoksen riskianalyysityössä. Kansallinen riskianalyysi päivitetään joka kolmas vuosi. Riskianalyysissä hyödynnetään myös pelastuslaitosten kumppanuusverkoston riskianalyysityöryhmän linjauksia ja Pohjois-Savon pelastuslaitos on osallistunut työryhmän työskentelyyn.

Päätös

Pohjois-Savon maakunnan alueelta laaditaan kolmen vuoden välein alueellinen riskianalyysi, jossa huomioidaan normaali- ja poikkeusolojen häiriötilanteet koko pelastustoimen alueella. Riskianalyysi kytkeytyy sisäministeriön ohjaamaan alueelliseen riskianalyysiin. Riskianalyysin tulokset huomioidaan pelastustoimen valmius- ja vastesuunnittelussa, resurssien kohdentamisessa sekä onnettomuuksien ehkäisyssä valvonta- ja turvallisuusviestintäsuunnitelmia kautta.

Riskianalyysi liitetään osaksi pelastuslaitoksen palvelutasopäätöstä. Riskien toteutumista seurataan vuosittain. Riskialuejako toteutuu sisäasianministeriön jakamien päivitysten mukaisesti ja yksittäisiä riskikohteita otetaan huomioon riskianalyysissä riskiruutuihin perustuvan tarkastelun kautta.

Ennusteet riskialueiden ja toimintaympäristön muutoksista vuoteen 2023 saakka tehdään yhteistyössä Pohjois-Savon liiton, AVI- ja ELY-keskusten ja muiden alan toimijoiden kanssa. Riskianalyysityössä otetaan huomioon pelastuslaitosten kumppanuusverkoston linjaukset ja soveltamisohjeet. Onnettomuusuhkien muutoksia seurataan vuosittain ja tarvittaessa ryhdytään toimenpiteisiin resurssi- ja vastesuunnittelussa sekä valvonta- ja turvallisuusviestinnän suunnitelmissa. Kuntien toimintaan vaikuttavat, pelastustoimen tiedossa olevat uhkatekijät, tuodaan esille kuntien varautumisen ohjauksessa.

3. Onnettomuuksien ehkäisy

Arjen turvallisuuden keskeisiä haasteita mm. pelastustoimelle ovat:

- koti- ja vapaa-ajan tapaturmien määrän ja niistä johtuvien terveyden ja hyvinvoinnin menetysten ja yhteiskunnalle aiheutuvien suurtenkustannusten vähentäminen,
- iäkkäiden asumisturvallisuuden parantaminen
- julkisten tilojen, kuten kauppakeskusten turvallisuuden varmistaminen,
- aiheutuvien suuronnettomuuksien ja ympäristötuhojen ehkäisy
- työssä kohdatun väkivallan ja uhkailujen vähentäminen.

Pelastuslaitoksen toiminnassa nämä kehittämiskohteet otetaan huomioon pelastustoimen suunnittelussa ja resursseissa, valvontasuunnitelmassa ja turvallisuusviestinnässä. Onnettomuuksien ja tulipalojen ehkäiseminen sekä hyvän turvallisuuskulttuurin edistäminen ovat keskeisiä tavoitteita. Pelastuslain soveltamisalaan kuuluu tulipalojen ennaltaehkäisyn lisäksi myös toimialaan kuuluvien muiden onnettomuuksien ennaltaehkäisyä, niiltä osin kun tehtävää ei ole säädetty jonkun muun viranomaisen tehtäväksi.

Sisäministeriön julkaisemissa Sisäisen turvallisuuden ohjelmissa yhdeksi erityiseksi tavoitteeksi asetettu asumisen ja kodin lähiympäristön turvallisuus, julkisten tilojen turvallisuus, katuturvallisuus, oppilaitosten, työpaikkojen ja liikkumisen turvallisuus (Turvallisempi huominen, SM 14.6.2012). Ohjelma on jatkanut aiempia sisäisen turvallisuuden hallitusohjelmia vuosilta 2004 ja 2008. Vuodesta 2015 sisäisen turvallisuuden ohjelmat on korvattu sisäisen turvallisuuden strategialla. Viimeisin YTS päivitys on 2017. Hallitusohjelmissa ja sisäisen turvallisuuden tavoitteissa on asetettu pitkän tähtäimen tavoitteeksi, että Suomi on Euroopan turvallisimaa.

Onnettomuuksien ehkäisytöiden vaikuttavuuden arviointi ja saatujen tulosten hyödyntäminen ennaltaehkäisevässä työssä on merkittävä haaste. Onnettomuuksien ehkäisyn vaikuttavuutta pyritään arvioimaan onnettomuustilastoinnin perusteella ja tutkimushankkeilla toiminnan vaikuttavuudesta. Ehkäisevää työtä pyritään ohjaamaan valvontakäyntien, onnettomuuksien tutkinnan ja vaikuttavuustutkimusten tulosten perusteella. Lisäksi turvallisuusviestintään otetaan mukaan paloturvallisuuden itsearvioinnin ja palontutkinnan tuloksia.

Pelastuslaitos huolehtii alueellaan pelastustoimen alaan kuuluvasta ohjauksesta, valistuksesta, ja neuvonnasta sekä toimii asiantuntijana pelastustointa koskevissa asioissa. Niin ikään huolehditaan pelastusviranomaisille kuuluvasta onnettomuuksien ehkäisystä ja pelastustoimen valvontatehtävistä. Koko pelastushenkilöstö osallistuu onnettomuuksien ehkäisytöihin.

Pelastuslaitos osallistuu myös maakunnan ja kuntien turvallisuussuunnittelutyöhön.

Pohjois-Savon pelastustoimen aluetta koskeva turvallisuusviestintäsuunnitelma (liite 2) ja valvontasuunnitelma (liite 3) on otettu käyttöön vuonna 2012 ja niitä päivitetään vuosittain. Aluepelastuslautakunnan hyväksymissä suunnitelmassa määritellään muun muassa valvontatoiminnan järjestelyt ja turvallisuusviestinnän kohderyhmät.

3.1. Turvallisuusviestintä

Pohjois-Savon pelastuslaitos osallistuu maakunnan ja kuntien turvallisuussuunnittelutyöhön ja koko pelastushenkilöstö osallistuu onnettomuuksien ehkäisytöihin. Pelastustoimen turvallisuusviestintä kattaa pelastusviranomaisten antaman koulutus-, ohjaus-, viestintä- ja neuvontatyön. Turvallisuusviestintästrategian mukaisesti tärkein tavoite on ennaltaehkäisevän viestintä- ja neuvontatyön kehittäminen. Viestinnän, neuvonnan ja kansalaisille annettavan henkilö- ja paloturvallisuuteen liittyvän koulutuksen ja kasvatuksen roolia halutaan korostaa tulevalle suunnittelukaudella.

Pelastuslaitoksen toimesta annettavaa henkilö- ja paloturvallisuuteen liittyvää koulutusta järjestetään pelastusasemilla henkilö- ja kalustoresurssien puitteissa. Turvallisuuskoulutuksen kohderyhmät ja viestinnällä tavoitettujen asukkaiden määrä vaihtelevat eri kuntien alueella. Välittömässä hälytysvalmiudessa olevan henkilöstön käyttäminen turvallisuuskoulutukseen aiheuttaa koulutuksen toteuttamiseen haasteita.

Vuoteen 2015 asti viestintä- ja neuvontatyön tavoitteena oli saavuttaa vuosittain 10 % alueen asukkaista. Tämä tavoite saavutettiin eri pelastusasemien toteuttamalla kohderyhmäkoulutuksilla ja pelastusasemilla järjestetyillä tilaisuuksilla. Vuonna 2016 kokonaistavoitetta nostettiin 15 %:iin maakunnan alueen väestöstä. Tämän jälkeen arviointiin on otettu mukaan myös suurempia massatapahtumia, kuten messuja ja yleisötapahtumia. Pelastuslaitoksen ja sen yhteistyökumppanien antamalla turvallisuusviestinnällä on tavoitettu vuosittain yli 15 % alueen asukkaista. Tähän tulokseen ei ole laskettu sosiaalisen viestinnän tavoittamia ihmisiä mukaan.

Koulutuksen, ohjauksen ja neuvonnan lisäksi Pohjois-Savon pelastuslaitos on käyttänyt turvallisuusviestinnässään erilaisia kampanjoita, kohtaamistilaisuuksia, kursseja, sosiaalista mediaa sekä yleisö- ja messutapahtumia. Tehokkaaksi viestintä- ja vaikutuskeinoksi on koettu myös henkilökohtainen vaikuttaminen valvontakäynneillä ja muissa työtehtävissä. Ennaltaehkäisevä viestintä on liitetty lisäksi poistumisharjoituksiin, verkkotiedottamiseen, pelastusaseman avointen ovien -tilaisuuksiin, mediayhteistyöhön ja yleisötapahtumiin. Esimerkiksi yläasteiden NouHätä -kampanja ja paloturvallisuusviikko ovat vakiinnuttaneet paikkansa näiden toimenpiteiden joukossa.

Vuodesta 2018 alkaen pelastuslaitos on osallistunut Rakenna ja asu -messuille ja Kallavesi -messuille Kuopiossa. Tavoite on olla messuilla vuosittain mukana, näkyvillä ja kohdattavissa. Lisäksi pelastuslaitos on osallistunut aktiivisesti Kuopion kaupungin järjestämiin turvallisuustietoiskuihin alatorin Kohtaamossa.

3.1.1. Turvallisuusviestintäsuunnitelma

Pohjois-Savon pelastuslaitoksen alueelle on laadittu turvallisuusviestintäsuunnitelma (liite 2), jossa on tuotu esiin yksityiskohtaisemmin viestinnän, neuvonnan ja koulutuksen tavoitteet ja keinot ja resurssit niiden saavuttamiseksi. Suunnitelma tarkistetaan ja sen toteutumista seurataan vuosittain.

Turvallisuusviestintäsuunnitelman toteutumista seurataan määrällisen toteutumisen lisäksi myös laadullisin kriteerein. Viestinnän, neuvonnan ja koulutuksen osalta seurannassa käytetään muun muassa palautekyselyitä. Turvallisuusviestintäsuunnitelmassa huomioidaan turvallisuusviestinnän valtakunnalliset painopistealueet ja tavoitteet, sosiaalinen media ja Pohjois-Savon pelastuslaitoksen turvallisuuskoulutusyksikön rooli.

3.1.2. Sosiaalinen media

Pohjois-Savon pelastuslaitos viestii aktiivisesti myös sosiaalisessa mediassa: Facebook, Twitter ja Instagram, joiden merkitys turvallisuusviestintävälineenä on kasvanut merkittävästi. Yhtenä tavoitteena onkin kasvattaa sosiaalisen median seuraajien määrää jatkuvasti. Näitä kontakteja ei ole toistaiseksi laskettu mukaan turvallisuusviestinnän tilastoihin.

Pelastuslaitoksen henkilökunnasta koottu turvallisuusviestintätiimi vastaa viestinnän järjestämisestä, laadusta sekä palvelujen kehittämisestä, valvoo ja arvioi tavoitteiden toteutumista pelastuslaitoksen toiminta-alueella. Paikallisesti turvallisuusviestinnän toteuttamisesta vastaavat asemavastaavat yhteistyössä turvallisuusviestintätiimin kanssa.

Päätös

Pohjois-Savon pelastuslaitos toteuttaa vuosittain tarkistettavaa turvallisuusviestintäsuunnitelmaa, joka kattaa turvallisuusohjauksen ja -koulutuksen sekä valistuksen ja neuvonnan.

Turvallisuusviestintäsuunnitelman toteutumista seurataan määrällisen toteutumisen lisäksi myös laadullisin kriteerein. Annettavan valistuksen, neuvonnan ja koulutuksen osalta seurannassa käytetään muun muassa palautekyselyitä. Pelastuslaitoksen ja sen yhteistyökumppanien antamalla turvallisuusviestinnällä tavoitetaan vuosittain 15 % alueen asukkaista.

Turvallisuusviestintäsuunnitelmassa huomioidaan turvallisuusviestinnän valtakunnalliset tavoitteet, sosiaalinen media ja Pohjois-Savon pelastuslaitoksen turvallisuuskoulutusyksikön rooli ja resurssit.

3.2. Kaavoitus ja rakentaminen

Pohjois-Savon pelastuslaitoksen alueella haasteellisia rakennushankkeita ovat varsinkin suuret rakennukset, lisääntyvät maanalaiset tilat ja korkeiden rakennusten määrän kasvu. Tiivis ja matala rakentaminen lisää aluepalon riskiä, mikäli tätä ei ole otettu huomioon jo aluesuunnittelussa. Pelastuslain mukaisesti kunnan tulee huolehtia alueellaan sammutusveden järjestämisestä alueen pelastustoimen tarpeisiin.

Nykytila

Pelastuslaitos antaa kaavoitus- ja rakennusvalvontaviranomaisille lausuntoja kaavoitus- ja rakennussuunnitelmista henkilö- ja paloturvallisuuden osta, poistumisturvallisuudesta ja pelastustoiminnan edellytysten huomioon ottamisesta. Riskienhallinnan yksikkö ohjaa ja yhdenmukaistaa pelastuslaitoksen rakennusvalvontaan annettavia lausuntoja ja osallistuu rakennuslupaprosessiin lausunnon antajana tai rakennusvalvonnan rakennuslupakokouksiin osallistuvana asiantuntijana. Pelastuslaitos on osallistunut aktiivisesti vuonna 2019 perustettuihin kumppanuusverkoston valvonnan ja rakentamisen asiantuntijaverkostoihin, jotta linjaukset ja ohjaus on yhdenmukaista myös muiden pelastuslaitoksen kanssa. Suunnittelijat ja suuret rakennusliikkeet toimivat ympäri maata ja pelastuslaitosten tulkinnat tulisi olla yhdenmukaisia,

Rakennusvalvonnan käytännöissä on kuntakohtaisia eroja. Pelastuslaitos on järjestänyt 1-2 kertaa vuodessa suunnittelu- ja koulutuspäivän maakunnan kuntien rakennusvalvonnan lupa- ja rakennustarkastajille yhtenäisten ohjeiden ja käytäntöjen edelleen kehittämiseksi. Lisäksi pelastuslaitos on järjestänyt vuosittain Pohjois-Savon rakennusteollisuuden seminaaripäivän, jossa keskustellaan alueen rakennusteollisuuden edustajien ja suunnittelijoiden kanssa yhteisistä linjauksista.

Digitaalinen rakennuslupakäsittely (lupapiste.fi) ohjaa rakennuslupien lausunnot entistä enemmän Kuopioon riskienhallinnan vastuualueelle, jossa niistä vastaa lupakäsittelyyn erikoistuneet palotarkastajat. Pelastuslaitoksen lupakäsittelyyn erikoistuneet palotarkastajat osallistuvat viikoittain myös Kuopion rakennusvalvonnan kokouksiin sekä suunnittelijoiden ja arkkitehtien neuvontaan. Erikoistuminen ja koko maakuntaa palvelevat linjaukset vievät henkilöresursseja. Kun rakentamisvolyymin Kuopiossa on nyt suuri, rakennuslupaprosessiin, lausuntoihin ja vaativien kohteiden katselmuksiin erikoistunut henkilöresurssi on pelastuslaitoksessa niukka.

Suunnittelijoiden opastaminen ja pelastuslaitoksen osallistuminen vaativien rakennushankkeiden esisuunnitteluvaiheeseen on rakennushankkeen kannalta kustannustehokasta. Paloturvallisuuden ja pelastustoiminnan edellytysten huomioon ottaminen rakennussuunnitelmissa tapahtuu joko rakennusvalvontaviranomaisen tai suunnittelijan pyynnöstä. Rakennusluvista ja rakentamisen valvonnasta vastaa rakennuslupaviranomainen, mutta joissain tapauksessa suunnittelijoita ohjautuu pelastuslaitokselle ratkomaan rakennuslupakäsittelyssä esiin tulleita seikkoja, mikä kuormittaa pelastuslaitoksen rakennuslupakäsittelyyn osallistuvia palotarkastajia entisestään.

Päätös

Pelastuslaitos jatkaa aktiivista osallistumista rakennushankkeiden ohjaukseen oman lainsäädäntönsä nojalla.

Pelastuslaitos osallistuu pelastuslaitosten kumppanuusverkoston toimintaan, jotta pelastuslaitosten antama ohjaus ja neuvonta ja linjaukset ovat kansallisesti yhteneviä. Yhtenäisten toimintalinjojen saavuttamiseksi järjestetään sisäistä koulutusta ja jatketaan rakennusvalvonnan ja pelastustoimen yhteisiä kokouksia 1-2 krt/vuosi.

Yhteistyötä alueen kuntien kaavoitus- ja rakennusvalvontaviranomaisten kesken kehitetään siten, että pelastusviranomainen on mukana aluesuunnittelussa riittävän aikaisessa vaiheessa. Lausuntopyyntöjä ohjataan riskienhallinnan henkilöstön kautta joko riskienhallinnan päätoimisille palotarkastajille tai alueen palomestareille hankekokonaisuuden mukaan siten, että käytännöt ja vaatimustaso ovat yhdenmukaisia koko maakunnassa ja pelastustoiminnan tarpeet on otettu huomioon kaavoituksessa ja rakennussuunnitelmissa.

Tarkastustehtäviä, lausuntoja ja opastusta suunnataan toimiin, joissa tarvitaan pelastusviranomaisen erityistä asiantuntemusta sekä pelastustoiminnan turvaamiseksi vaativissa kohteissa.

Sammutusveden tarve ja pelastusteiden vaatimukset otetaan huomioon kuntien kaavoituksessa. Kuntien on huolehdittava riittävän sammutusveden saannin järjestelyistä riskialueilla ja erityisissä riskikohteissa.

3.3. Pelastustoimen valvontatehtävät

Pelastuslain (379/2011) mukaan pelastustoimen on valvottava pelastustoimen säädösten noudattamista sekä turvallisuuden ylläpitämistä palotarkastusten ja muiden valvontatoimien avulla.

Nykytila

Palotarkastusalueet ovat muodostuneet kunnittain ja palotarkastuksia tehdään pääasiassa palo-asemakohtaisesti. Palotarkastusta ja muita valvontatehtäviä tekevien viranhaltijoiden eritasoinen osaaminen aiheuttaa lisähaasteen palotarkastustoimintaan.

Pelastustoimen alueella vuosittain tarkastettavat kohteet on pystytty tarkastamaan. Erityiskohteiden valvontatyö vaatii erikoistumista. Kun kohteet ovat hajallaan ympäri maakuntaa, joutuu näihin erikoistuva palotarkastaja liikkumaan paljon ja aikaa kuluu myös matkoihin. Pelastusasemia on 29, eikä voida olettaa, että jokainen pelastusaseman vastuuhenkilö erikoistuu kaikkiin onnettomuuksien ehkäisyasioihin, vaan esimerkiksi hoito- ja huoltolaitosten paloturvallisuuteen, poistumisturvallisuusarviointeihin, paloteknisiin laitteistoihin ja -tekniikoihin, savunpoistoon ja paloriski-ilmoitusprosessiin on oltava koko maakuntaa koskevaa erikoistumista yhdenmukaisten vaatimusten täyttymiseksi.

Arvioiva palotarkastusmenettely on sisäministeriön ja kumppanuusverkoston hanke, jossa kehitetään menetelmää kohteen riskiperusteisen valvonnan määrittämiseksi. Arvioiva palotarkastusmenetelmä liitetään aikanaan valmistuvaan uuteen palotarkastusten valvontasovellukseen, joka korvaa nykyiset valvontaohjelmat. Arvioivan palotarkastusmenetelmän kehittäminen palotarkastuskohteiden turvallisuuskulttuurin systemaattiseksi arvioimiseksi pohjaa HIKLU alueen (Helsinki ja Itä-, Keski- ja Länsi-Uudenmaan pelastuslaitokset) kehitystyöhön, joka on otettu kumppanuusverkoston hankkeen pohjatyöksi. Valvonnan ja pelastuslaitoksille yhteisen valvontasovelluksen myötä kehitetään myös asiakirjavalvontaa, kaikille yhteisiä digitaalisia ilmoituslomakkeita ja niiden prosesseja.

Palotarkastusten lisäksi pelastusviranomainen suorittaa myös asiakirjavalvontaa, jonka tarkoituksena on varmistaa velvoitteiden noudattamista kohteessa. Tämä tapahtuu esimerkiksi kohteen laatiman poistumisturvallisuusselvityksen, pelastussuunnitelman tai muiden kohteesta laadittujen asiakirjojen, kuten TUKESin hyväksymien tarkastuslaitosten tekemien automaattisten sammutuslaitteistojen tai paloilmoittimien käyttöönotto- ja määräaikaistarkastusten asiakirjojen perusteella.

Pelastuslaitos ohjaa keskitetysti poistumisturvallisuusselvitysten laadintaa ja toimenpiteitä turvallisuustason parantamiseksi niissä kohteissa, joissa asuvien toimintakyky on alentunut. Säädösten mukaisia valvontakäyntejä on pyritty priorisoimaan henkilö- ja poistumisturvallisuuden kannalta vaativiin kohteisiin kuten hoito- ja huoltolaitoksiin, tuetun asumisen kohteisiin ja palvelutaloihin.

Valvontakohteiden suunnitteluun tuo haastetta rakennustietokannassa olevat virheet ja palotarkastustietokannan lähtötietojen perkaaminen. Asuinrakennuksia ja vapaa-ajan asunnoissa on siirrytty asuinkiinteistöjen itsearviointiin, joissa kuntakohtaisesti on saavutettu 70-100 % tarkastusvuoden kohteista. Mikäli itsearvioinnin lomaketta ei ole palautettu, on näihin kohteisiin tehty perinteinen palotarkastus. Palotarkastus voidaan tehdä myös muusta esiin tulleesta syystä, kuten pelastuslaki 379/2011 42 §, muun viranomaisen paloriski-ilmoitukset, kohteen omistajan pyyntö tai nuohoojan antaman vikailmoituksen perusteella suoritettu tarkastuskäynti. Jos epäillään, että kohteessa tulipalon tai muun onnettomuuden riski on lisääntynyt ja aiheuttaa vaaraa ihmisille, omaisuudelle tai ympäristölle, kohteeseen tehdään ylimääräinen palotarkastus.

Erheellisistä paloilmoituksista johtuvien hälytysten yhteydessä järjestetään tarvittavaa opastusta ja seurataan erheellisten hälytysten määrää. Erheellisiä hälytyksiä tarkastellaan myös kohteen palotarkastuskäynnin yhteydessä.

Pelastuslaitos perii maksun suoritetuista valvontakäynneistä niihin käytetyn ajan perusteella ja vuosittain

vahvistettavan hinnaston mukaisesti. Hinnastoa on yhdenmukaistettu Etelä-Savon ja Pohjois-Karjalan pelastuslaitosten kanssa. Asuin- ja vapaa-ajan rakennuksien tarkastuksista ei peritä tarkastusmaksua. Jos asuinkiinteistön itsearviointilomakkeetta ei palauteta tai tule muuta yhteydenottoa pelastuslaitokselle karhukirjeen jälkeen, kohteeseen tehty palotarkastus on maksullinen.

Valvontasuunnitelman laadullisina tavoitteina pidetään seuraavaa:

- lainsäädännön vaatimat palotarkastustoimenpiteet suoritetaan asianmukaisesti ja palotarkastuspöytäkirja laaditaan asianmukaisesti
- palotarkastusten avulla kehitetään palotarkastuskohteiden turvallisuuskulttuuria ja palotarkastuksilla annetaan osaltaan turvallisuusopastusta.
- palotarkastuksia suunnataan erityisesti henkilö- ja poistumisturvallisuuden kannalta riskikohteisiin, kuten hoito-, huolto-, palvelu- ja tuetun asumisen kohteet, koulut, kokoontumis- ja liiketilat ja teollisuuden ja maatalouden suuret riskikohteet

Päätös

Pelastuslaitos laatii vuosittain valvontasuunnitelman, jossa kerrotaan pelastuslaitoksen lakisääteisen palotarkastustoiminnan perusteet ja järjestelyt sekä toteuttaa valvonnan laadullisten tavoitteiden mukaisesti.

Valvontasuunnitelmassa määritellään kunakin vuonna palotarkastettavaksi tarkoitetut kohteet ja niiden tarkastusvälit pelastuslaitoksen toiminta-alueella. Valvontasuunnitelman julkaistaan pelastuslaitoksen internetsivuilla, joiden kautta alueen asukkaat ja kohteiden edustajat pääsevät tutustumaan sen sisältöön. Valvontasuunnitelmasta ja -toimenpiteistä saa tietoa myös paloasemien asemavastaavilta ja palotarkastuksia suorittavalta henkilöstöltä.

Pelastuslaitos osallistuu arvioivan valvontamenetelmän pilotointiin ja hyödyntää sen tuloksia valvontakohteiden turvallisuuskulttuurin ja valvontavälien arvioinnissa.

3.4. Kemikaalivalvonta

Pelastusviranomaisen valvontavelvollisuuksia lisättiin 1.7.2005 voimaan tulleella lailla vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta (390/2005), jolloin valvontavelvollisuus laajennettiin koskemaan kaikkea kemikaalien vähäistä teollista käsittelyä ja varastointia. Valtioneuvoston asetus (685/2015) vaarallisten kemikaalien käsittelyn ja varastoinnin valvonnasta määritteli pelastusviranomaisen valvontavelvoitteen palavien nesteiden ja kaasujen vähäiselle teolliselle käsittelylle ja varastoinnille. Pelastusviranomaisen tulee tarkastaa kemikaaliasetuksessa tarkoitettu vähäistä teollista käsittelyä tai varastointia harjoittava tuotantolaitos pelastuslain 79 §:n mukaisen valvontasuunnitelman mukaisesti. Laki vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden turvallisuudesta (390/2005) edellyttää pelastuslaitossa hoitamaan yksityiseen kulutukseen hyväksytyjen ilotulitteiden ja vaarallisuudeltaan vastaavien muiden pyroteknisten välineiden varastoinnin lupahakemukset ja siihen liittyvät tarkastukset.

Nykytila

Palavien nesteiden ja kaasujen vähäisen teollisen käytön lupaprosessi on keskitetty riskienhallinnan yksikköön Kuopioon. Myös ilotulitteiden varastointiin ja myyntiin liittyvät lupahakemukset on hoidettu keskitetysti riskienhallinnan yksiköstä, ja kohteiden tarkastukset tehty paikallisten asemavastaavien ja palotarkastajien kautta. Pelastuslaitos on sallinut myös kesäaika- ja kesäkuukauden päätösjuhlissa Venetsialaisissa taajama-alueiden ulkopuolella tapahtuvan ilotulituksen rajoitettuna aikana yhdentoista muun pelastuslaitoksen tapaan.

Kauppa- ja teollisuusministeriön päätös maanalaisten öljysäiliöiden määräaikaistarkastuksista (344/1983) edellyttää tarkastuttamaan tärkeillä pohjavesialueilla olevat maanalaiset poltto- ja dieselöljysäiliöt. Kuntien ympäristöviranomaisille on annettu apua heidän projekteissaan pohjavesialueiden suojelun kanssa ja annettu tietoja tärkeillä pohjavesialueilla sijaitsevista öljysäiliöistä. Palotarkastusten yhteydessä arvioidaan öljysäiliöiden asianmukaista sijoittelua ja uhkaa ympäristölle.

Määräaikaistarkastusten toteutumista valvotaan yhteistyössä kuntien ympäristöviranomaisten kanssa.

Päätös

Tärkeillä pohjavesialueilla sijaitsevien maanalaisten öljysäiliöiden määräaikaistarkastusten velvoitteiden toteutumista valvotaan yhteistoiminnassa kuntien ympäristöviranomaisten kanssa.

Yksityishenkilöiden ilotuliteilmoitukset ja yleisötapahotumien ilotulitenäytökset sekä niiden lupa-asiat ja tarkastukset ja muut kemikaalipäätösten tarkastukset hoidetaan asemavastaavien kautta. Ilotulitteiden varastointiin ja ilotulitteiden kauppaan liittyvät lupa-asiat ja kemikaalipäätökset hoidetaan keskitetysti Kuopiosta.

3.5. Suuret yleisötapahotumat

Nykytila

Suurten yleisötilaisuuksien järjestäjä on velvoitettu laatimaan pelastussuunnitelma pelastuslain (379/2011) ja valtioneuvoston asetuksen (407/2011) (pelastusasetus) mukaisesti. Turvallisuusjärjestelyjä on valvottu yleisötapahotumien palotarkastuksin ja opastuksin ja laadittu ohjeistus yleisötilaisuuden pelastussuunnitelman ja palotarkastuksen toteuttamiseksi.

Yleisötilaisuuksien turvallisuuden valvonnan järjestämisessä on avustettu poliisia ja tilaisuuksien järjestäjiä. Yleisötilaisuuksien pelastussuunnitelmalomakkeesta on laadittu nettiversio sekä opas tilaisuuden pelastussuunnitelman laatimisen tueksi. Malleina ovat pelastuslaitosten kumppanuusverkoston laatimat lomakemallit.

Pelastuslaitoksella on yhteinen seurantataulukko maakunnan alueella tapahtuvista yleisötilaisuuksista. Tarvittaessa kohdekunnan varallaolovahvuutta on voitu kohdentaa yleisötapahotuman vaatimusten mukaan.

On huomattava, että kaikissa kunnissa ei ole sijoitettu ambulanssia, vaan sairaanhoitopiiri ohjeistaa ambulanssit oman riskinarvionsa perusteella. Tämä asettaa tapahtumanjärjestäjille haasteen ensiapupalvelun järjestämisestä ja edellyttää sairaanhoitopiirin ensihoitokeskuksen ja pelastuslaitoksen välistä yhteistyötä pelastussuunnitelmia arvioitaessa.

Päätös

Suurien yleisötilaisuuksien järjestäjät laativat tapahtuman pelastussuunnitelman, joka lähetetään arvioitavaksi pelastuslaitokselle ja tiedoksi muille viranomaisille mahdollisesti tarvittaviin pelastus- ja muihin toimenpiteisiin.

Poliisin lupaviranomaisen ja sairaanhoitopiirin ensihoitokeskuksen kanssa kehitetään yhteistoimintaa.

Tilaisuuksien turvallisuusjärjestelyjen toteutumista tilaisuuden aikana valvotaan palotarkastuksin ennen tilaisuuden alkua sekä opastamalla ja varautumalla ennakoon tilaisuuden asettamiin vaatimuksiin.

3.6. Palontutkinta

Pelastuslaitoksen on suoritettava pelastuslain mukaan palontutkinta onnettomuuksien ennaltaehkäisyn ja vahinkojen rajoittamisen sekä toiminnan kehittämisen vuoksi.

Laissa vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta (390/2005) 99.3 § on tutkinnasta todettu, että pelastusviranomainen voi vastaavasti tutkia valvontaansa kuuluvassa tuotantolaitoksessa sattuneen onnettomuuden. Turvatekniikan keskus voi tarvittaessa myös tutkia tällaisessa tuotantolaitoksessa sattuneen onnettomuuden.

Nykytila

Pelastuslaitoksella on palontutkintaan koulutetuista henkilöistä muodostettu tutkintaryhmä, yhteensä 16 henkilöä jaoteltuna eri puolille maakuntaa. Tutkintaan osallistuvilla on asianmukaiset henkilökohtaiset suojavarusteet, palontutkintasalkku, jossa ohjeistusta ja välineitä ja lisäksi Kuopiossa saatavissa lisää

tutkinnassa tarvittavia välineitä ja palontutkintaan varusteltu palontutkinta-auto. Yhteistyö Itä-Suomen poliisin palonsyöntutkijoiden kanssa on saumatonta. Vakuutusyhtiöiden, valtuutettujen sähkö tarkastajien ja TUKESin tukijoiden kanssa yhteistyö on jatkuvaa ja sujuvaa. Tutkinnan käynnistämiseen on luotu hälytys- ja ilmoittautumiskaavio ja tutkinnan suorittamisen peruseriaatteen poliisin palonsyöntutkinta huomioon ottaen. Tutkintaan osallistuu kaksi koulutettua palontutkijaa Kuopion päivystävän palomestarin koordinoimana siten, että tutkijat eivät ole olleet osallisena tilanteen johtamiseen. Palontutkijoille on järjestetty sekä sisäistä, että ulkoista koulutusta Pelastusopiston, Poliisiammattikorkeakoulun ja Turvatekniikan keskuksen toimesta. Pronon onnettomuusselosteen sisältöön on annettu ohjausta.

Pohjois-Savon pelastuslaitos on lisäksi järjestänyt jo perinteeksi muodostuneen Itä-Suomen pelastuslaitosten palontutkijoiden seminaarin, jossa käsitellään eri toimijoiden esiin nostamia ajankohtaisia asioita onnettomuuksin syissä ja palontutkinnassa. Seminaarissa ovat omakustanteisesti mukana mm. Itä- ja Keski-Suomen pelastuslaitokset, Itä-Suomen poliisilaitoksen palonsyöntutkijat, vakuutusyhtiöt ja TUKES ja Pelastusopisto. Kevään 2018 seminaarissa oli mukana myös OTKES, ja käsiteltiin hiihtokeskusten vuokramökkien turvallisuutta. Kerättyjä tietoja hyödynnetään myös muussa pelastustoiminnan koulutuksessa ja kalustohankinnoissa.

Pohjois-Savon pelastuslaitos järjesti syksyllä 2019 erityisesti maanviljelijöille suunnatun palontutkinta-/turvallisuusseminaarin. Seminaarissa keskityttiin pääasiallisesti keinoihin, joilla ehkäistään kokonaan tai ainakin minimoidaan maatiloilla sattuvia tulipaloja, onnettomuuksia ja vahinkoja. Lisäksi seminaarissa käsiteltiin maakunnassa ja muualla tapahtuneita suurmaatilojen tulipaloja ja niiden syttymissyitä. Palontutkinnan tuloksia on tuotu esiin myös sosiaalisessa mediassa.

Päätös

Palontutkintaa kohdennetaan palokuolemien ja suurten omaisuusvahinkojen lisäksi pelastuslaitosten kumppanuusverkoston antamiin palontutkintateemoihin. Lisäksi tutkitaan pelastuslaitoksen harkinnan mukana muita toimialan kannalta merkityksellisiä tulipaloja ja onnettomuuksia.

Saaduista tutkimustuloksista järjestetään palontutkijoille ja tehtävään osallistuneille henkilöille ja muulle operatiiviselle ja palotarkastushenkilöstölle sisäistä koulutusta.

Palontutkijat kokoontuvat säännöllisesti vähintään kaksi kertaa vuodessa. Yhteistyötä poliisin palosyöntutkijoiden, TUKESin ja vakuutusyhtiöiden kanssa jatketaan ja kehitetään edelleen.

3.7. Nuohous

Nykytila

Pohjois-Savon pelastuslaitos ja piirinuohoojat kahdenkeskisesti sopien irtisanoivat nuohouspiirit vuoden 2019 alusta, jolloin pelastuslain muutos piirinuohousjärjestelmän lopettamisesta astui voimaan. Koko maasta nuohouspiirit lakkasivat lopullisesti pelastuslain nojalla 1.7.2019 alkaen laissa olleen puolen vuoden siirtymäajan jälkeen.

Pelastuslaitos on perinteisesti järjestänyt piirinuohoojatapaamisen kaksi kertaa vuodessa. Uusi tapaaminen on keväällä 2020, joka on avoin kaikille maakunnassa nuohoaville nuohoojille. Alueelle on tullut nuohoojia lisää Kainuusta, Pohjanmaalta ja Keski-Suomesta, ja nuohoojat markkinoivat suoritteitaan itsenäisesti. Nuohouksen hinta on noussut hieman. Nuohoojat ovat velvollisia ilmoittamaan pelastuslaitokselle havaitsemistaan vakavista puutteista tulisijoissa ja hormoneissa. Pelastuslaitos on lisännyt nettisivuilleen nuohoojan vikailmoitusmenettelyn, joka on avoin kaikille maakunnassa toimiville nuohoojille.

Päätös

Pelastuslaitos jatkaa nuohoojien kanssa tapaamisten järjestämistä yksi- kaksi kertaa vuodessa.

Pelastuslaitos seuraa nuohoustilanteen kehittymistä maakunnassa palotarkastuksilla ja asuinkiinteistöjen itsearviomislomakkeella sekä asiakaspalautteilla. Lisäksi pelastuslaitos seuraa nuohoojilta saatavia nuohousten vikailmoituksia vakavista puutteista.

4. Omatoiminen varautuminen

Omatoimisella varautumisella tarkoitetaan pelastuslain (379/2011) 14 §:n mukaan yksittäisen henkilön, yhteisön, yrityksen tai laitoksen valmistautumista tilanteisiin, joissa normaali arki häiriintyy. Tällaisia tilanteita voivat olla onnettomuuden uhka, onnettomuus, normaaliolojen häiriötilanne tai poikkeusolot. Tapahtuneita esimerkkejä normaaliolojen häiriötilanteista ovat mm. puhtaan veden ja elintarvikkeiden jakeluun liittyvät häiriöt sekä pitkät sähkökatkot.

Tavoitteena on ihmisten, omaisuuden ja ympäristön suojaaminen vaaratilanteissa sekä varautuminen tulipalon sammutukseen jo kohteen omatoimisiin ponnisteluihin, joka antaa lisää mahdollisuutta pelastuslaitokselle sammutus- ja pelastustehtävien ja muiden vaaratilanteiden menestyksekkääksi hoitamiseksi.

Omatoimista varautumista tulipaloihin voidaan tehostaa käyttämällä automaattisia sammutuslaitteistoja ja paloilmoinnittelaitteistoja erityisesti niissä kohteissa, joissa tulipalon riski on tavanomaista suurempi tai seurausvaikutukset erityisen merkittäviä. Rakennuksen omistajan, haltijan ja toiminnanharjoittajan on kyettävä varmistamaan rakennuksen käyttäjien turvallisuus varautumalla onnettomuusuhkiin ennakkosuunnittelulla ja ennakoivilla toimenpiteillä kuten pelastussuunnitelmilla. Pelastussuunnitelmassa on ennakoon mietitty ja suunniteltu tarvittavat toimenpiteet uhka- ja onnettomuustilanteiden varalle.

Paloturvallisuusongelmat ovat erityisesti henkilöturvallisuudessa, joka näkyy palokuolemina. Palokuolemien lukumäärä on ollut nouseva eri viranomaisien toimenpiteistä huolimatta. Palokuolematilanne voi huonontua, koska väestön ikääntyminen ja syrjäytyneisyyden lisääntyminen kasvattavat vaarassa olevien ihmisten määrää tulevaisuudessa. Myös pienet lapset kuuluvat riskiryhmään. Erityisryhmien alentunut toimintakyky on keskeinen syy tulipalojen syttymiseen ja vahinkojen vakavuuteen sekä määrään.

4.1. Omatoimisen varautumisen suunnittelu

Poikkeusoloissa tapahtuvaa omatoimisen varautumisen johtamista varten Pohjois-Savon pelastuslaitoksen toiminta-alue on jaettu suojelulohkoihin. Pääperiaatteessa jokainen kunta on oma lohkonsa. Vanhat tai tulevat kuntaliitokset eivät vaikuta lohkonumerointiin tässä vaiheessa. Lohkojen rajat kulkevat vanhoja kuntien välisiä rajoja pitkin. Kunnista Iisalmi, Siilinjärvi, Kuopio ja Varkaus on muodostettu useampi kuin yksi lohko, johtuen kunnan suuresta asukasmäärästä. Kohteiden ja laitosten omien pelastussuunnitelmien laadintaa varten lohkojen numerointi näkyy pelastuslaitoksen nettisivuilla olevasta kartasta.

Pelastustoimelle alisteisten suojelulohkojen johtaminen tapahtuu pelastustoimen johtokeskuksesta yhteistyössä kuntien johtokeskusten kanssa. Lisäksi alueen kunnat voivat muodostaa omista resursseistaan pelastustoimintaa tukevia ryhmiä, kuten raivaus-, muonitus- ja lääkintäryhmiä.

Nykytila

Pelastuslaitos valvoo ja ohjaa ilmoitusten perusteella sekä palotarkastusten yhteydessä yritysten ja taloyhtiöiden pelastussuunnitelmien laadintaa asiakirjatarkastuksena. Pelastuslaitos ohjaa tarvittaessa pelastussuunnitelmavollisten kohteiden pelastussuunnitelmien laadintaa. Päivitetyt pelastussuunnitelmat tulee löytyä kohteesta itseltään. Pelastuslaitoksen internet-sivuille on koottu pelastussuunnitelmien laatimista ohjaavat lomakkeet pelastussuunnitelmavollisten kohteiden tekemän työn tueksi.

Pelastuslaitoksen ylläpitää alueen suojelulohkojen jakoa ja on kouluttanut oman resurssinsa tueksi reserviläisiä, joita voidaan käyttää suojelulohkojen johtokeskustoiminnassa. Kuntien kykyä mm. tilapäissuojien rakentamiseen ja pelastustoimintaa tukevien muodostelmien kokoamiseen poikkeusoloissa on seurattu valmiussuunnittelun ja kuntien varautumisen tukemisen yhteydessä.

Päätös

Pelastuslaitos varautuu suojelulohkojen perustamiseen tilanteen niin vaatiessa.

Pelastussuunnitelmavollisten tekemiä pelastussuunnitelmia seurataan valvontakäyntien yhteydessä.

4.2. Omatoimisen varautumisen koulutus

Nykytila

Pelastuslaitos edistää omatoimista varautumista kouluttamalla tehtäviin nimettyjä henkilöitä joko itse tai yhteistyössä eri viranomaisten ja alan järjestöjen kanssa.

Pelastuslaitos järjestää yhdessä esimerkiksi Pohjois-Savon pelastusalan liitto ry:n kanssa omatoimisen varautumisen koulutusta taloyhtiöille, yrityksille ja yhteisöille. Pelastuslaitos on osallistunut yhteistyössä Pohjois-Savon kylät ry:n kanssa kylien turvallisuussuunnittelun koulutuksiin.

Pelastussuunnitelmavervolliset ovat tehneet omat pelastamissuunnitelmansa, joissa tarvittu yritysten ja taloyhtiöiden turvallisuushenkilöstö on nimetty ja koulutettu. Nämä kohteet ovat varautuneet ehkäisemään vaaratilanteiden syntymistä ja ryhtymään tarvittaessa omatoimisesti pelastustoimenpiteisiin.

Päätös

Kylien väestön omatoimista varautumista kehitetään kouluttamalla kyläläisiä yhdessä Pohjois-Savon kylät ry:n ja kolmannen sektorin vapaaehtoisjärjestöjen kanssa.

Pelastuslaitos järjestää yhdessä yhteistyökumppaneittensa kanssa omatoimisen varautumisen koulutusta taloyhtiöille, yrityksille ja yhteisöille.

4.3. Viranomaisten välinen yhteistyö

Nykytila

Pelastuslaitos tukee kuntia varautumistehtäviensä hoidossa. Pelastustoimi huolehtii omalta osalta pelastustoimen ja varautumiseen kuuluvien eri viranomaistahojen yhteistyön koordinoinnista. Pelastuslaitoksen nimeämä pelastusviranomainen toimii alueella väestönsuojeluasioiden asiantuntijana ja koordinoijana.

Pelastuslaitoksen alueelle on perustettu 2000-luvun alkupuolella maakunnallinen valmiustoimikunta, jossa jäseninä ovat alueen tärkeimmät yhteistyötahot normaaliolojen häiriötilanteita ja poikkeusoloja varten. Pelastusjohtaja toimii toimikunnan puheenjohtajana ja koollekutsujana. Valmiusryhmässä on edustettuna pelastuslaitoksen lisäksi Itä-Suomen poliisilaitos, Pohjois-Savon aluetoimisto, Kuopion Energia Oy, Kuopion Sähköverkko Oy, Savon Voima Verkko Oy, Pohjois-Savon Ely-keskus, Itä-Suomen Aluehallintovirasto, Väylävirasto, Pohjois-Savon sairaanhoitopiiri, Kuopion hätäkeskus, Suomen Metsäkeskus, Vapepa/SPR ja ELVAR -toimikunta.

Päätös

Maakunnallinen valmiustoimikunta kehittää maakunnan varautumista ja valmiussuunnittelua. Toimikunta kokoontuu vähintään kaksi kertaa vuodessa. Pelastusjohtaja toimii maakunnallisen valmiustoimikunnan puheenjohtajana ja koollekutsujana. Valmiuspäällikkö osallistuu kuntien varautumisen ohjaukseen ja toimii valmiustoimikunnan sihteerinä. Valmiuskoordinaattori osallistuu maakunnallisten toimijoiden varautumisen koordinointiin.

Pelastuslaitoksen johtokeskus tiedottaa kunnille ja valmiustoimikunnan toimijoille häiriötilanteiden uhkasta ja tilannekuvasta.

Pelastuslaitos antaa asiantuntija-apua kunnan valmiussuunnittelussa ja varautumisjärjestelyissä sekä osallistuu omalta osaltaan valmiusharjoitusten suunnitteluun ja toteuttamiseen.

5. Pelastustoiminta

5.1. Toimintavalmius

Palo- ja henkilöturvallisuus voidaan taata parhaiten pyrkimällä ensisijaisesti estämään onnettomuuksien syntyminen. Onnettomuuden sattuessa kuntalaisille tulee taata kuitenkin nopea, tehokas ja tarkoituksenmukainen apu. Pohjois-Savon pelastuslaitoksen alueella onnettomuuspaikalle hälytetään aina lähimmät ja tarkoituksenmukaisimmat yksiköt kuntarajoista riippumatta. Pelastustoiminnan resurssit on hajautettu riskien ja läheisyysperiaatteen mukaisesti alueen pelastusasemille.

Tehokas pelastustoiminta katsotaan alkavaksi (SM julkaisu 21/2012), kun:

- tulipalossa vesi on työparin suihkuputkella ja sammutustoiminta on mahdollista aloittaa tai savusukellustehtävässä sitä, milloin savusukellusvalvojalle ilmoitetaan savusukelluksen aloittamisesta
- liikenneonnettomuuksissa sitä, että syttymisen estämiseksi tarvittavat toimenpiteet ja kiinnijuuttuneen potilaan ollessa kysymyksessä pelastusvälinesarja on selvitetty ja irrottaminen on mahdollista aloittaa
- kemikaalionnettomuudessa sitä, että kemikaalisukellus, joka edellyttää roisketiivistä suojapukua, on mahdollista aloittaa
- pintapelastustehtävässä tai ihmisen pelastamistehtävässä sitä, että pelastamisen mahdollistava kalusto on selvitetty ja tarvittava toiminta voidaan aloittaa.

Pelastustoimen alueen suurempien onnettomuus- ja vaaratilanteiden edellyttämät pelastusmuodostelmat (pelastusjoukkue ja -komppania) kootaan usealta pelastusasemalta ja tarvittaessa myös toiselta pelastustoimen alueelta. Yksiköiden hälyttäminen toteutetaan Pohjois-Savon hätäkeskuksen kanssa Erica laaditun hälytysvastesuunnitelman mukaisesti pelastustoimintaa vaativan suorituskyvyn vaatimina vasteina.

Pelastustoiminnan palvelutaso on mitoitettu vastaamaan alueen riskejä ja onnettomuusuhkia siten, että pelastustoiminta on nopeaa, tehokasta ja turvallista päivittäisissä onnettomuuksissa sekä suuronnettomuuksissa. Pelastustoiminta suunnitellaan myös siten, että toimintakyky on riittävä myös Yhteiskunnan turvallisuusstrategian (YTS 2017) mukaisissa häiriötilanteissa. Pelastuslain mukaisen pelastustoiminnan palvelutaso saavutetaan suunnittelemalla pelastustoiminta, suunnittelemalla valmius ja ylläpitämällä sitä mitoituksen ja valtakunnallisten ohjeiden mukaisesti. Pelastustoiminnan valmius ja muut järjestelyt suunnitellaan eri viranomaisten ja tahojen kanssa yhteistyössä hyödyntämällä resursseja omaa pelastustoimen aluetta laajemmin.

5.1.1. Päivittäiset onnettomuudet

Nykytila

Pelastuslaitos seuraa ja ennakoii riskialueiden kehittymistä alueen kunnissa. Toimintavalmiutta ohjataan SM:n julkaisun pelastustoimen toimintavalmiuden suunnitteluohjeen 21/2012 mukaisesti. Toimintavalmiusaikojen täyttymisprosentti on ollut vuosina 2017-2018 ensimmäisen kohteessa olleen yksikön osalta 84 % ja tehokkaan pelastustoiminnan aloittamisen osalta 84 %. Pelastuslaitos on päivittänyt johtamis- ja viestiohjetta 2019.

I-riskiluokan riskiruutuja sisältävissä Pohjois-Savon kunnissa pelastusaseman työvuorojen vahvuus on nostettu vähintään vahvuuteen 1+3, jolloin tehokas pelastustoiminta voidaan aloittaa työvuoron toimesta.

Toimintavalmiusaika on määritelty sisäministeriön julkaisun (21/2012) pelastustoimen toimintavalmiuden suunnitteluohjeen mukaisesti:

I-riskiluokassa tavoitteena on, että ensimmäinen yksikkö on onnettomuuspaikalla 6 minuutin kuluessa siitä, kun se on vastaanottanut hälytyksen. Tavoitteena on myös, että pelastustoiminnan toimintavalmiusaika olisi korkeintaan 11 minuuttia ja avunsaantiaika olisi korkeintaan 13 minuuttia. Joukkuelähdössä pelastusjoukkueen tulisi olla pelastustoiminnan johtajaa lukuun ottamatta paikalla 20 minuutin kuluessa siitä, kun ensimmäinen yksikkö on vastaanottanut hälytyksen.

II-riskiluokassa tavoitteena on, että ensimmäinen yksikkö on onnettomuuspaikalla 10 minuutin kuluessa siitä, kun se on vastaanottanut hälytyksen. Tavoitteena on myös, että pelastustoiminnan toimintavalmiusaika olisi korkeintaan 14 minuuttia ja avunsaantiaika olisi korkeintaan 16 minuuttia. Joukkuelähdössä pelastusjoukkueen tulisi olla pelastustoiminnan johtajaa lukuun ottamatta paikalla 30 minuutin kuluessa siitä, kun ensimmäinen yksikkö on vastaanottanut hälytyksen.

III-riskiluokassa tavoitteena on, että ensimmäinen yksikkö on onnettomuuspaikalla 20 minuutin kuluessa siitä, kun se on vastaanottanut hälytyksen. Tavoitteena on myös, että pelastustoiminnan toimintavalmiusaika olisi korkeintaan 22 minuuttia ja avunsaantiaika olisi korkeintaan 24 minuuttia. Joukkuelähdössä pelastusjoukkueen tulisi olla pelastustoiminnan johtajaa lukuun ottamatta paikalla 30 minuutin kuluessa siitä, kun ensimmäinen yksikkö on vastaanottanut hälytyksen.

IV-riskiluokan asutuilla alueilla tehokas pelastustoiminta voi alkaa pidemmänkin ajan kuluessa kuin I - III-riskiluokissa. Jos pelastustoimintaa ei kyetä aloittamaan alle 40 minuutissa, on kyseisillä alueilla kiinnitettävä erityistä huomiota ihmisten omatoimiseen varautumiseen.

Sisäministeriön ohjeen vähimmäistavoitteena on, että kiireellisissä pelastustehtävissä ensimmäinen yksikkö saavuttaa riskiraudulle asetetun toimintavalmiusaikatavoitteen vähintään 50 %:ssa tehtävistä. Lisäksi pelastustoiminnan toimintavalmiusajan tulee täytyä vähintään 50 %:ssa tehtävistä.

Sivutoimisen henkilöstön riittävyyden turvaamiseksi miehistön ja yksikönjohtajien peruskursseja järjestään kaikilla toimialueilla vuosittain.

Tavoitteena on hankkia ja ylläpitää riittävä määrä koulutuskalustoa ja alueellisia harjoituspaikkoja myös savusukellusharjoituspaikkojen osalta. Harjoitus- ja koulutustyössä käytetään hyödyksi myös Pelastusopiston harjoitusaluetta.

Joroisten kunta siirtynee vuodesta 2021 Pohjois-Savon maakuntaan, jolloin Joroisten pelastusasema ja kunnassa oleva pelastustoimen harjoitusalue siirtyy Pohjois-Savon pelastuslaitoksen hallittavaksi.

Palvelutasopäätöksen suunnittelukaudella operatiivisen viikkokoulutuksen lisäksi koulutuksen pääpaino kohdentuu osaamisen hallinnan lisäksi johtamis- ja viestijärjestelmiin, kuten turvallisuusverkon (TUVE), miehittämättömien lennokkien (RPAS), pelastustoiminnan kenttäjohtojärjestelmän (KEJO) ja pelastuslaitosten yhteisen tilannekuvakeskuksen (PEL TIKE) käyttöönottoon.

Vuosien 2018-2019 aikana hätäkeskusalueen hälytysvasteet suunniteltiin ja tallennettiin uuteen Erica -hätäkeskustietojärjestelmään, jossa ne ylläpidetään pelastuslaitoksen toimesta ja joka otetaan käyttöön johtamisen avuksi myös pelastustoimen johtokeskuksessa 2020.

Päätös

Pelastusasemia uusittaessa ja lisättäessä selvitetään pelastusaseman optimaalinen sijainti toimintavalmiusaikojen perusteella.

Pelastustoimen alueella on tavoitettavissa aina vähintään yksi päivystävä palomestari ympärivuorokautisessa valmiudessa.

Pelastuslaitos suunnittelee ja ylläpitää yhdessä naapuripelastuslaitosten kanssa hälytysvasteet ja yhteistoimintasopimukset. Sopimuksissa määritellään yhteistoiminnasta mm. pelastustoiminnan johtamisessa ja kaluston sekä henkilöstön käytöstä.

Sopimuspalokuntien yksiköiden toimintavalmius on voimassa olevien sopimusten mukainen.

Pohjois-Savon pelastuslaitoksella seurataan ensimmäisen yksikön onnettomuuspaikalle saapumisajan ja pelastustoiminnan toimintavalmiusajan maakunnallisia keskiarvoja, joiden tavoite on ≥ 50 %.

Päätoimisen, sivutoimisen ja vapaaehtoisen pelastushenkilöstön osaamista kehitetään edelleen koulutuksen ja harjoitusten avulla. Pelastusyksiköiden ja muodostelmien johtajille järjestetään pelastustoiminnan johtamiseen liittyvää koulutusta suunnittelukaudella.

Erican johtokeskussovellus otetaan käyttöön johtamisen avuksi pelastustoimen johtokeskuksessa 2020.

5.1.2. Vesipelastustoiminta

Vesipelastustoiminnalla tarkoitetaan veden pinnalta tai pinnan alta tapahtuvaa ihmisen, eläimen tai omaisuuden pelastamista sekä vesillä tapahtuvaa ympäristövahinkojen torjuntaa. Vesisukellusta ovat myös virka-apusukellukset sekä vesisukellustaitojen ylläpitämiseksi tapahtuvat harjoitukset. Vesisukellustoiminta ei ole pelastustoimen lakisääteistä toimintaa.

Pelastuslaitos ylläpitää pintapelastusvalmiutta mahdollisuuksien mukaan kaikilla ensilähdön pelastusasemilla. I-tason vesisukellusvalmiutta ylläpidetään vain Kuopion Neulamäen pelastusasemalla. Vesisukeltajat toimivat tarvittaessa koko maakunnan alueella. Pelastussukellusohjeen mukainen tasoluokitus, taulukko 1.

Vesisukellukseen osallistuvan henkilön hyväksyminen vesisukelluskelpoiseksi ja nimittäminen vesisukeltajaksi koulutusvyvyyteensä tehdään erillisellä päätöksellä. Pelastuslaitos nimeää vesisukeltajat. Vesisukeltajan terveydelliset, toiminnalliset ja fyysiset vaatimukset määritellään mm. pelastussukellusohjeessa.

Suunnitelmakauden aikana määritetään myös muut vesisukellustoimintaa suorittavat palokunnat (sivutoimiset, vapaaehtoiset) sekä käynnistetään tarvittaessa ko. toiminta.

Vesipelastustoiminnan tasoluokitus	Toimintavaatimus
I Välitön vesisukellusvalmius	Välitön pintapelastus- ja vesisukellusvalmius, jossa yksikön esimies, 2 I-tason vesisukeltajaa sekä avustaja
II Muu vesisukellusvalmius	Yksikön esimies, 2 väh. II-tason vesisukeltajaa ja avustaja
III Pintapelastusvalmius	Yksikön esimies, kuljettaja ja työpari, joista toinen toimii avustajana.

Taulukko 1. Pelastussukellusohjeen tasoluokitus.

5.1.3. Pintapelastus

Pintapelastus on veden pinnalta tai välittömästi pinnan alta ilman vesisukelluslaitetta tehtävää ihmisen, eläimen tai omaisuuden pelastamista ja vahingon torjuntaa, jota suorittavan on oltava pintapelastustehtäviin soveltuva henkilö. Pintapelastajan toiminnalliset ja fyysiset vaatimukset määritellään Pelastussukellusohjeessa.

Pelastuslaitoksen päätoimisilla pelastusasemilla on välitön pintapelastusvalmius. Muilla pelastusasemilla (sivutoimiset, vapaaehtoiset) ylläpidetään mahdollisuuksien mukaan pintapelastustoimintaa.

Nykytila

Pohjois-Savon pelastuslaitoksella on pelastussukellusohje, joka käsittää myös pintapelastuksen ja vesisukelluksen.

Kaikilla pelastusasemilla on valmius mahdollisuuksien mukaan III -tasolla tapahtuvaan pintapelastukseen. Varsinaista I -tason vesisukellusvalmiutta pidetään yllä ainoastaan Kuopion Neulamäen pelastusasemalla ja osittain Varkaudessa.

Vesipelastustoimintaa varten on käytettävissä öljyntorjuntaan tarkoitettua venekalustoa ja osin muuhun pelastustoimintaan soveltuvaa kalustoa.

Erican hälytysvasteissa vesipelastustehtäviin hälytetään aina lähin sammutusyksikkö, jossa on pintapelastuskyky. Lisäksi hälytetään vesisukellusyksikkö Kuopiosta alle tunnin ajomatkan päähän tapahtuviin vesipelastustehtäviin.

Päätös

I -tason vesisukellusvalmiutta pidetään yllä ainoastaan Kuopion Neulamäen pelastusasemalla.

Kaikilla 24/7 -miehitetyillä pelastusasemilla pidetään yllä pintapelastusvalmiutta. Muilla pelastusasemilla

pyritään pitämään valmius mahdollisuuksien mukaan III -tasolla tapahtuvaan pintapelastukseen.

5.1.4. Vaarallisten aineiden torjunta

Nykytila

Jokaisella 24/7 -miehitetyllä vakinaisella pelastusyksiköllä on perusvalmius välittömään kemikaalitorjunnan aloittamiseen. Sisäasiainministeriö on antanut pelastussukellusohjeen, joka sisältää myös ohjeet kemikaalisukelluksesta.

Alueella on suuria kemikaaliriskejä (mm. kuljetus ja teollisuus), joiden johdosta on varauduttu kalustollisesti noin kolmen tunnin kestoisiin teknisiin torjuntatoimiin ja kemikaalisukellukseen. Henkilönsuojaimia on tämän tasoiseen toimintaan riittävästi. Käytännössä kyetään seuraaviin toimiin: pelastamistehtävät, vaara-alueen määrittäminen ja eristäminen, vuodon tiedustelu, vuodon tukkiminen ja vaarattomaksi tekeminen, sammuttaminen, rajoittaminen ja puhdistaminen. (TOKEVA -ohjeen kalustotaso 3.)

Vaarallisten aineiden onnettomuuksien peruskalustoa on sijoitettu ensivaiheen torjuntaa varten kaikille pelastusasemille. Erikoiskalustoa on keskitetty Kuopioon, Varkauteen, Siilinjärvelle ja Iisalmeen. Siilinjärven YARA:n ja Varkauden Stora Enson palokunnat varautuvat myös omalta osaltaan kemiallisten aineiden aiheuttamien onnettomuuksien torjuntaan. Koulutuksessa ja kalustohankinnoissa pyritään tekemää tiivistä yhteistyötä tehdaspalokuntien kanssa. Pelastuslaitoksella on mahdollisuus käyttää myös Pelastusopiston vaarallisten aineiden torjuntakalustoa onnettomuustilanteissa.

Päätös

Siilinjärven uudelle pelastusasemalle laaditaan vaarallisten aineiden torjunnan erikoissuunnitelma koskien koko maakuntaa, huomioiden erityisesti Yaran Siilinjärven tehtaiden vaaralliset kemikaalit.

Vaarallisten aineiden torjuntatoimet on järjestetty myös pitkäkestoisia onnettomuustilanteita varten yhteistyössä naapuripelastuslaitosten kanssa.

Yhteistyötä jatketaan muiden alan viranomaisten ja naapuripelastuslaitosten kanssa vaarallisten aineiden torjunnassa. Sopimus kalustoresurssien saamiseksi Pelastusopistolta uusitaan vuonna 2020.

5.1.5. Liikenneonnettomuudet

Liikenteen ja liikenneonnettomuuksien määrät ovat kasvaneet erityisesti tieliikenteessä pääpainokohteena valtatie.

Nykytila

Kaikkien toimipisteiden pelastusyksiköillä sekä erikseen määritellyillä sopimuspalokunnilla on valmius pelastustoimintaan liikenneonnettomuuksissa.

Pelastuslaitos seuraa liikennemäärien, liikenteen laadun, liikenneonnettomuuksien ja ajoneuvojen kehitystä ja pyrkii mitoittamaan valmiutensa ja kalustonsa muuttuvan ympäristön mukaisesti. Valmius pyritään mitoittamaan lisääntyvän liikenteen ja kehittyvien liikennevälineiden mukaisesti.

Päätös

Pelastustoiminta liikenneonnettomuuksissa on tehokasta sekä turvallista.

Pelastuslaitos seuraa jatkuvasti eri liikennemuodoista ja onnettomuuksista saatavaa tutkimusaineistoa ja analysoi itse onnettomuustietojärjestelmästä saatavaa tietoa pelastustoiminnan valmiuden mitoittamiseksi.

Eri liikennevälineiden kehitystä seurataan aktiivisesti ja pyritään, että toimintatavat ja kalusto pysyvät ajan tasalla.

Yhteistyötä pelastustoiminnassa parannetaan viranomaisten ja muiden turvallisuustoimijoiden kanssa.

Liikenneonnettomuuspaikalla toiminnan turvaava suojaussuunnitelma ja toteutusohjelma toteutetaan yhteistyössä eri viranomaisten kanssa vuonna 2020.

5.1.6. Pelastustoiminta korkeissa rakennuksissa

Nykytila

Pelastamiseen korkeissa rakennuksissa ja rakennelmissa on panostettu viime vuosina paljon. Korkeaa rakentamista (yli kahdeksan kerrosta) on seurattu ja ohjeistettu. Yli 8 kerroksisten rakennusten henkilö- ja paloturvallisuus pyritään varmistamaan mm. teknisillä rakenneratkaisuilla ja automaattisilla hälytys- ja sammutusjärjestelmillä.

Menetelmiä pelastustyöskentelyyn korkealla on kehitetty sekä korkealta pelastamisen koulutusta on laajennettu. Pelastuslaitoksen valmius pelastustoimintaan korkeissa rakennuksissa ja rakennelmissa sekä maanalaisissa tiloissa suunnitellaan, ohjeistetaan ja rakennetaan yhteistyössä naapuripelastuslaitosten kanssa.

Kuopiossa on puomitikasyksikkö, jonka ulottuvuus on noin 37 metriä. Iisalmessa ja Varkaudessa on yksikkö, jonka ulottuvuus on noin 30 metriä.

Päätös

Henkilö- ja paloturvallisuus otetaan korostetusti huomioon korkeiden rakennusten suunnitteluvaiheessa.

Pelastustoiminta korkeissa rakennuksissa ja rakennelmissa sekä muissa erityiskohteissa on tehokasta ja turvallista korkealla työskentelyohjeen mukaisesti.

Pelastuslaitosten yhteistoimintaan ja erityisen vaativiin pelastustehtäviin suunnitellaan vuonna 2020 ja toteutetaan vuosina 2021-2023 Pohjois-Savon pelastuslaitoksen henkilöstöstä Pohjois-Savon pelastuslaitoksen erityisresurssiryhmä (ERE-ryhmä). ERE -ryhmä vastaa myös kansainvälisten asioiden suunnittelusta.

5.1.7. Luonnononnettomuudet

Nykytila

Pelastustoimi huolehtii osaltaan tavallisista luonnononnettomuuksien pelastustoimista. Sääilmiöiden arvioidaan voimistuvan ilmakehän muutoksen seurauksena. Kuntien ja muiden yhteiskunnan toiminnalle tärkeiden toimijoiden varautuminen poikkeuksellisiin luonnonilmiöihin, kuten myrskyistä aiheutuviin tuulivahinkoihin, rankkasateisiin, tulviin ja muihin luonnonilmiöihin, on toistaiseksi vaihtelevaa.

Päätös

Poikkeuksellisten luonnonilmiöiden aiheuttamiin häiriöihin ja onnettomuuksiin varautumiseksi laadittujen valmiuden kohottamisen parametrien käyttöönottoa tehostetaan.

Alueen kuntia ja muita tärkeitä toimijoita ohjataan luonnononnettomuuksiin varautumisessa sekä tilannekuvan luomisessa ja sen ylläpitämisessä.

Pelastustoiminnan valmiutta laajojen luonnononnettomuuksien tuhojen torjuntaa parannetaan yhteistyössä muiden pelastuslaitosten ja viranomaisten kanssa.

Pelastuslaitos kehittää ja ottaa käyttöön suunnittelukaudella hätäkeskusalueen moniviranomaistoimijoille (MOVI) yhteisen tilannetietoisuuden välittämisen eTUVE- ja TUVE -videomeeting järjestelmällä.

5.1.8. Öljyvahinkojen torjunta

Nykytila

Pelastuslaitos vastaa öljyntorjunnan varautumisesta ja torjunnasta sekä sen johtamisesta maalla ja sisävesistössä pelastustoimen alueella. Pelastustoimintaa johtaa alueen pelastusviranomainen. Öljyvahingon torjuntaa johdetaan pelastuslain mukaisesti kuten mitä tahansa muuta onnettomuutta. Pelastuslaitos tekee ilmoituksen ensitorjunnan päättymisestä öljyvahingon jälkitorjunnasta vastaavalle viranomaiselle eli kunnalle. Jälkitorjuntaa johtaa asianomaisen kunnan määräämä viranomainen. Pohjois-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (PSELY) ohjaa ja sovittaa yhteen jälkitorjuntatöitä, jos torjunta ulottuu usean kunnan alueelle. Alueen kuntien eri viranomaisten ja laitosten tulee osallistua öljyvahinkojen torjuntaan ja huolehtia tarvittaessa jälkitorjunnasta siten kuin alueen öljyvahinkojen torjuntasuunnitelmassa on tarkemmin määrätty.

Ölly- ja aluskemikaalivahinkojen torjunnan ylin johto, ohjaus ja valvonta sekä torjunnan valtakunnallinen järjestäminen kuuluvat sisäministeriölle. Pelastuslaitos vastaa ensitorjunnan johtamisesta sekä pelastustoimen alueen torjuntavalmiuden hankkimisesta ja ylläpidosta. PSELY osallistuu pelastuslaitoksen johdolla pelastustoiminnan suunnitteluun.

Saimaan alueen pelastuslaitosten välinen öljyvahinkojen torjuntasuunnitelma (Saimaan syväväylän alueen alusölly- ja aluskemikaalivahinkojen torjunnan yhteistoimintasuunnitelma) on laadittu kattamaan koko Saimaan aluetta.

Pelastuslaitoksella on toistaiseksi voimassa oleva öljyvahinkojen torjuntasuunnitelma, jota päivitetään tarvittaessa. Käyttö- ja hankintakustannuksia koskevien kohtien tarkistaminen tapahtuu joka neljäs vuosi. Suunnitelman muutos on saatettava tiedoksi ELY -keskukselle ja aluehallintovirastolle. Öljyntorjuntasuunnitelmassa kunnat jaetaan riskien perusteella eri ryhmiin ja pelastusasemat varustetaan riskien mukaisella torjuntakalustolla. Alueen kuntien perustiedot ja öljyntorjunnan valmiustasot on esitetty öljyvahinkojen torjuntasuunnitelmassa. Kalustonhankintasuunnitelma on päivitetty vuosille 2019-2023.

Kunnan eri viranomaisten ja laitosten tulee osallistua öljyvahinkojen torjuntaan ja huolehtia tarvittaessa vahingon jälkitorjunnasta.

Öljyvahinkojen torjunnasta huolehditaan voimassa olevan öljyvahinkojen torjuntasuunnitelman mukaisesti. Torjuntatasot on määritelty kuntakohtaisesti. Öljyvahinkojen jälkihoito tukeutuu kuntien organisaatioihin.

Öljyntorjuntatehtävissä käytetään pelastuslaitoksen erityisesti öljyntorjuntatehtäviin hankittua kalustoa.

Pelastuslaitoksen suurimmat alukset vaativat miehistöltä asianmukaisen pätevyyskirjan sekä riittävän määrän harjoitusta ja koulutusta vuosittain, jotta aluksilla voidaan operoida turvallisesti eri vuorokauden aikoina ja sääolosuhteissa.

Päätös

Öljyntorjunta järjestetään ja kehitetään öljyntorjuntasuunnitelman mukaisesti.

Pelastuslaitoksella pidetään riittävä määrä pätevää henkilöstöä veneiden kuljettamiseksi ja miehittämiseksi.

Vuosittain järjestetään öljyntorjuntakoulutusta ja riittävä määrä harjoitusta aluskalustolla.

5.1.9. Ilmailiikenneonnettomuudet

Nykytila

Pelastuslaitos on laatinut viranomaisten ja muiden toimijoiden kanssa vuosittain tarkistettavan "Yhteistoimintaohjeen lento-onnettomuusvaarassa tai lento-onnettomuudessa Pohjois-Savon alueella" ja määritellyt hälytysohjeissa vasteet eritasoisin ilmailiikenneonnettomuuksiin hätäkeskuksen tietojärjestelmä Ericaan. Ilmailun onnettomuuksissa käytetään tarvittaessa laajasti muiden pelastustoimen alueiden resursseja. Ilma-alusonnettomuuksissa etsintä- ja pelastuspalvelua johdetaan tiiviissä yhteistyössä ilmailuviranomaisten, ensihoitoviranomaisten ja poliisin kanssa.

Päätös

Yhteistoimintaohje Pohjois-Savon alueella lento-onnettomuusvaarassa tai lento-onnettomuudessa päivitetään vuosittain.

Pelastuslaitos pystyy nopeaan ja tehokkaaseen pelastustoimintaan asianomaisten viranomaisten kanssa eritasoisissa ilmailiikenneonnettomuuksissa yhteistoimintaohjeen mukaisesti.

Toimintaa harjoitellaan säännöllisesti vuorovuosin järjestettävillä osatoiminta- ja suuronnettomuusharjoituksella.

5.1.10. Suuronnettomuudet

Nykytila

Suuronnettomuuksien hallitsemiseksi vaadittavat hälytystoimenpiteet on suunniteltu vastemäärityksessä ja viety Ericaan. Suuronnettomuussuunnitelmana käytetään eri toimijoiden yhteisesti laadittua lento-onnettomuussuunnitelmaa. Suuronnettomuusharjoituksia pidetään enintään kolmen vuoden väliajoin erityistä vaaraa aiheuttavissa kohteissa (ulkoisen pelastussuunnitelman kohteet). Muissa kohteissa harjoitellaan säännöllisesti koulutussuunnitelman harjoitusohjelman mukaisesti.

Päätös

Erillinen suuronnettomuussuunnitelma laaditaan 2020 ja sitä tarkistetaan tarvittaessa palvelutasopäätöksen voimassaoloaikana.

Suuronnettomuusvalmiuksia testataan eri onnettomuustyyppiharjoituksilla vähintään kerran vuodessa eri tahojen toimijoiden kanssa ja eri puolilla Pohjois-Savoa.

Kohteissa, joihin on laadittu ulkoinen pelastussuunnitelma, pidetään harjoitus enintään kolmen vuoden välein.

6. Pelastustoiminta poikkeusoloissa

Nykytila

Poikkeusolojen pelastustoiminta perustuu normaaliolojen järjestelmiin. Pelastustoimen johtokeskus on varauduttu perustamaan normaaliolojen häiriötilanteissa Kuopion Neulamäen pelastusasemalle ja poikkeusoloissa valmiussuunnitelmassa määriteltyyn suojattuun väistötilaan. Pelastuslaitoksen johtokeskustyöskentelystä on laadittu toimintaohjeet.

Pelastuslaitos huolehtii osaltaan väestönsuojeluun liittyvistä tehtävistä ja ylläpitää niiden edellyttämää valmiutta sekä sovittaa yhteen eri viranomaisten ja pelastustoimeen osallistuvien muiden tahojen toimintaa poikkeusolojen pelastustoiminnassa. Pelastuslaitos on sovittanut yhteen evakointisuunnitelmia yhteistyössä alueen kuntien ja muiden osapuolten kanssa.

Pelastuslaitos huolehtii yhteistoiminnasta niiden viranomaisten ja tahojen kanssa, joille pelastuslaissa on määrätty velvoite osallistua väestönsuojeluun liittyviin varautumistehtäviin.

Päätös

Pelastuslaitoksen johtokeskuksen ja alueen kuntien johtokeskusten yhteistyötä kehitetään vuosittaisissa tilaisuuksissa.

Poikkeusolojen pelastustoimintaan käytetään pääsääntöisesti normaaliajan muodostelmien kalustoa.

Tilannekuvan luomiseen ja ylläpitämiseen käytetään saatavilla olevia yhteisesti käytettäviä järjestelmiä, jotka

tukevat johtamis- ja tiedottamistoimintaa.

6.1. Pelastuslaitoksen hoitaman väestönsuojelun resurssit poikkeusoloissa

Nykytila

Kukin viranomainen, virasto ja laitos vastaavat poikkeusoloissa väestönsuojelutehtäviin tarvitsemansa henkilöstön varaamisesta ja kouluttamisesta.

Pelastuslaitos ylläpitää oman henkilöstön vapautukset aseellisesta palveluksesta (VAP-menettely).

Alueen kunnissa väestönsuojelutehtäviin varatun henkilöstön koulutustilanne on epäyhtenäinen. Pelastuslaitos ylläpitää omalta osaltaan poikkeusolojen varalle tehtyjä henkilö-, rakennus- ja ajoneuvovaroituksia yhteistoiminnassa alueen kuntien kanssa.

Päätös

Pelastuslaitoksella on tarvittavat resurssit (henkilöstö, materiaali ja toimitilat) väestönsuojelutehtävien hoitamiseksi. Pelastuslaitoksen henkilöstön VAP-tilanne pidetään ajan tasalla.

Väestönsuojelumuodostelmien koulutus- ja täydennyskoulutustarpeet sekä tavoitteet määritellään kuntien eri toimialojen ja pelastuslaitoksen kanssa yhdessä.

Uusia viestintään ja väestönvaroittamiseen tarkoitettuja teknisiä ratkaisuja otetaan käyttöön. Kolmannen sektorin toimijoita hyödynnetään tarvittaessa viestiliikenteen tukemisessa.

Pelastuslaitos ohjaa ja tukee kuntien valmiussuunnittelua.

6.2. Väestön suojaaminen ja varoittaminen

Väestönsuojaamisen strategian mukaan yleisenä tavoitteena on väestön kyky suojautua normaaliolojen onnettomuus- ja muissa vaaratilanteissa siten, että ihmishenkiä ei menetä puutteellisten suojaamismahdollisuuksien vuoksi. Poikkeusolojen osalta tavoitteena on suojata väestöä niin hyvin kuin mahdollista realistisesti toteutettavissa olevin järjestelyin ja kustannuksin.

Normaaliolojen onnettomuuksissa ja muissa vaaratilanteissa suojaamiskeinot ovat suojautuminen asuin- tai muihin sisätiloihin sekä suojaväistö. Riskinarvioinnin perusteella muutoin vastaavissa kohteissa varaudutaan väestönsuojien käyttämiseen myös normaalioloissa.

Poikkeusoloissa väestö varaudutaan suojaamaan riskiarvioiden ja uhkatilanteiden mukaisesti olemassa oleviin väestönsuojoihin, mahdollisimman hyvän suojan antaviin sisätiloihin tai evakuoitien avulla. Pohjois-Savon evakuointisuunnitelmien yhteensovittamisesta vastaa valmiuspäällikkö.

Nykytila

Pelastustoimen alueella väestönsuojapaikkoja ei voida osoittaa kaikille maakunnan alueella asuville henkilöille. Osa suojapaikoista on työpaikkojen suojissa. Mikäli yritys tai taloyhtiö ei ole varannut väestönsuojapaikkoja olemassa olevista suojista, on yrityksissä ja taloyhtiöissä varauduttava tilapäisväestönsuojien rakentamiseen. Haja-asutusalueilla ei suojapaikkoja yleensä ole ja niillä on varauduttava suojautumaan sisätiloihin ja mahdollisuuksien mukaan tilapäissuojoihin. Tilanne vaihtelee kunnittain.

Väestönvaroittimien osalta ei I- ja II riskialueilla ole ulkokuuluvuuden osalta täyttä kattavuutta.

Päätös

Pelastuslaitos suunnittelee mahdolliset evakuoinnit yhteistyössä kuntien kanssa. Kuntia ohjataan päivittämään evakuointisuunnitelmat palvelutasopäätöksen suunnittelukausittain tai muutoin tarpeen mukaan.

Pelastuslaitos tekee yhteistyötä kaavoittajien ja rakennuslupaviranomaisten kanssa niin, että väestönsuojien tarve tulee otetuksi huomioon säädösten ja ohjeiden mukaisesti.

Väestön varoittamiseen tarvittavien hälytysjärjestelmien ylläpidosta vastaa pelastuslaitos. Hälytinsijaintien ulkokaiuttimet sijoitetaan pääsääntöisesti I- ja II- riskialueille, sekä kuntakeskuksiin (esim. pelastusasemalle). Väestöhälyttimien I- ja II- riskialueiden ulokuuluvuus rakennetaan kattavaksi 2025 mennessä.

Haja-asutusalueilla väestön varoittamiseen käytetään ensisijaisesti olemassa olevia sähköisiä viestintäkeinoja.

Erityiskohteiden väestönsuojat tarkastetaan palotarkastusten yhteydessä.

7. Pelastusyksiköt ja niiden vahvuudet

Nykytila

Pohjois-Savon pelastuslaitoksella on vakinaisesti miehitetyillä neljällä pelastusasemalla (Iisalmi, Kuopion Neulamäki, Siilinjärvi ja Varkaus) välittömässä valmiudessa pelastusyksikkö, joiden miehistövahvuus pyritään pitämään pelastussukellusohjeen mukaisena. Kuopion Petosella on synergiayksikkö, joka koostuu paloiesimiehestä, pelastajasta ja kahdesta pelastustoimintaan kykenevästä ensihoitajasta, silloin kun eivät ole ensihoitotehtävissä.

Muilla pelastusasemilla pelastusyksikkö miehitetään tarvittaessa usealle pelastusasemalle kohdentuvalla hälytyksellä.

Päätös

Vakinaisesti miehitettyjen pelastusasemien pelastusyksiköiden miehistövahvuus pidetään suunnittelukaudella vähintään 1+3 vahvuutena. Äkillisten poissaolojen takia vahvuus voi olla tilapäisesti pienempikin. Pelastusyksiköiden jatkuvan valmiuden ylläpitämisessä hyödynnetään sisäisiä resurssien siirtoja.

Tavoitteena on, että kiireellisessä tehtävässä ensimmäisenä kohteessa olevien pelastusyksiköiden miehistövahvuus täydentyy vahvuuteen 1+3 toimintavalmiusajassa hälyttämällä pelastusyksiköitä usealta pelastusasemalta mukaan lukien sivutoimisesti miehitetyt ja sopimuspalokuntien pelastusasemat.

7.1. Erikoiskalusto

Nykytila

Kolmella pelastusasemalla (Kuopiossa, Varkaudessa ja Iisalmessa) on välittömässä valmiudessa puomitikasauto, jotka hälytetään läheisyysperiaatteen mukaan alueella korkealla työskentelyn tukea tarvittaviin onnettomuuksiin.

Kuopion Neulamäen pelastusasemalle on sijoitettu raivausauto, kemikaaliauto, vesipelastusyksikkö ja erityyppisiä kalustokontteja, joilla pystytään tukemaan koko alueen pelastustoimintaa erityyppisissä onnettomuuksissa.

Kuopion Neulamäen pelastusasemalle on sijoitettu hydrokopteri, joka mahdollistaa vaikeissa vesistöolosuhteissa pelastustoiminnan tukemisen koko alueella.

Alueen pelastusasemille on sijoitettu öljyntorjunta-aluksia, jotka toimivat myös vesipelastustoiminnan tukena koko alueella. Osa aluksista on helposti liikuteltavia maitse.

Päätös

Erikoiskaluston saanti on turvattu ja yksiköt hälytetään onnettomuuspaikalle vastesuunnitelman mukaisesti toimintakyky- ja läheisyysperiaatetta noudattaen koko pelastuslaitoksen toiminta-alueella.

Palvelutasopäätöskaudella selvitetään riskianalyysin ja siitä seuraavan toimintakykyvaatimusten mukaisesti erikoiskaluston sijoituksen ja valmiuden tarve vuoden 2020 loppuun mennessä sekä ryhdytään selvityksen perusteella tarpeellisiin toimenpiteisiin investointisuunnittelussa.

7.2. Jälkivahinkojen torjunta

Nykytila

Pohjois-Savon pelastuslaitos on tehnyt eri onnettomuustilanteissa vahinkopaikoilla jälkivahinkojen torjunnan ensitoimenpiteitä. Pääosin kyseessä ovat olleet tulipalojen, vesivahinkojen ja luonnonilmiöiden seurausten kiireelliseen vahinkojen rajoittamiseen tähtäävät toimenpiteet. Näillä on pienennetty tai jopa estetty merkittävien sekundääristen vahinkojen syntyminen rakennukselle, irtaimistolle, tuotantovälineille ja/tai vaihto-omaisuudelle.

Toiminta on ulottunut koko Pohjois-Savon maakunnan alueelle ja kaikilla pelastusasemilla on valmius aloittaa torjuntatoimenpiteet. Laajemmissa tilanteissa kohteeseen kutsutaan vahingontorjuntakalustoa niiltä pelastusasemilta, joilla on toimintaa varten varustetut kalustokontit tai peräkärryt.

Pelastuslaitos on Vahinkoalan auktorisointiryhmän (VAR) ensivaiheen jälkivahinkojen torjuntaan auktorisoima pelastuslaitos ja on solminut paikallisten vakuutuslaitosten kanssa erillissopimukset kiireellisten ensivaiheen torjuntatehtävien hoitamisesta alueellaan. Auktorisointi on viimeksi uudistettu 30.3.2018 ja on voimassa 31.3.2020 saakka.

Päätös

Pelastuslaitos jatkaa jälkivahinkojen ensivaiheen torjuntatyötä nykyisessä laajuudessa myös palvelutasopäätöskaudella.

Kalustoa kehitetään, henkilöstön osaamisen ylläpidosta huolehditaan määräajoin pidettävin koulutuksin ja jatkokoulutusta erityistehtäviin järjestetään tarpeen mukaan.

Yhteistyötä sopimuskumppaneiden kanssa pidetään yllä molemminpuolisella säännöllisellä yhteydenpidolla.

8. Pelastustoiminnan johtaminen

Pelastuslaitoksen käytettävissä olevista voimavaroista on muodostettu hälytysvasteet pelastusyksikkö-, pelastusryhmä-, pelastusjoukkue-, pelastuskomppania- ja pelastusyhtymälähdöille. Kaluston ja muun valmiuden osalta pelastuslaitos varautuu myös laajempiin viranomaisyhteistyötä edellyttäviin onnettomuuksiin. Johtamistilat ja -välineet, viestiyhteydet, suunnitelmat, seuranta- ja taltiointivälineet sekä muu erikoiskalusto tulee olla pelastustoimen organisaation käytettävissä välittömästi onnettomuuden tapahduttua.

Pelastustoimintaa johtaa pelastusviranomainen (pelastustoiminnan johtaja) tai muu palokuntaan kuuluva henkilö siihen saakka, kunnes pelastusviranomainen ottaa toiminnan johtaakseen. Jos pelastustoimintaan osallistuu useamman toimialan viranomaisia, tilanteen yleisjohtajana toimii pelastustoiminnan johtaja. Pelastustoiminnan johtaja voi muodostaa avukseen muiden viranomaisten, laitosten ja pelastustoimintaan osallistuvien vapaaehtoisten yksiköiden edustajista koostuvan johtoryhmän. Pelastustoiminnan johtaja voi myös kutsua asiantuntijoita avukseen.

Yleisperiaatteena on se, että jokaisen muodostelman johtaja voi tarvittaessa johtaa seuraavaksi suurempaa pelastusmuodostelmaa.

8.1. Pelastusmuodostelmien johtaminen

Nykytila

Pelastusryhmän ja -yksikön johtajana toimivat päätoimisen henkilöstön lisäksi ne sivutoimiset henkilöt, joilla on yksikönjohtajan pätevyys. Yksikönjohtajana voi toimia palokuntaan kuuluva henkilö siihen saakka, kunnes pelastusviranomainen ottaa toiminnan johtaakseen.

Pelastusjoukkueen johtajana toimii pääsääntöisesti päätoiminen päällystöviranhaltija. Hälytysvasteet on laadittu siten, että myös naapuripelastusasemien päällystöviranomaiset saavat hälytyksen ja voivat läheisyysperiaatteen mukaisesti ryhtyä johtamaan onnettomuustilannetta. Varalla olevat päällystöviranhaltijat toimivat samanaikaisesti yksikönjohtaja- ja päällystövarallaolossa ja johtavat tarvittavaa pelastusmuodostelmaa.

Mikäli pelastusjoukkueen johtaja saapuu onnettomuuspaikalle muuta muodostelmaa myöhemmin, on onnettomuuspaikalla olevan yksikönjohtajan varauduttava johtamaan pelastusjoukkuetta tilannepaikan johtajana päätoimisen päällystöviranhaltijan määräyksen mukaisesti.

Kaikilla pelastuslaitoksen kolmella päällystöpäivystysalueella on tavoitteena pitää yllä jatkuvaa päällystön johtamisvalmiutta. Varkauden toimialueen päällystöpäivystysalueella johtamisvalmiutta ylläpidetään yhteistyössä Etelä-Savon pelastuslaitoksen Pieksämäen pelastusasemaryhmän päällystön kanssa vuoroviikoin.

Henkilöstövaajautilanteissa Kuopion palomestari on hoitanut tilapäisesti muidenkin alueiden päällystöpäivystystä.

Pelastuskomppanianjohtajana toimii päällystötutkinnon (AMK-, päällystö- tai palomestaritytöntutkinto) omaava henkilö. Ellei päivystysalueella ole tavoitettavissa toimiohjeen mukaista komppanianpäällikköä, pelastustoimintaa johtaa Kuopion pelastusaseman päivystävä palomestari.

Suurissa onnettomuuksissa, joissa tarvitaan pelastusyhtymää (vähintään kahta pelastuskomppaniaa), pelastustoimintaa johtaa päällystötutkinnon suorittanut pelastusjohtaja tai päällikköviranhaltija tai päivystävä palomestari.

Johtamisen avuksi varaudutaan perustamaan Kuopion Neulamäen pelastusasemalle Pohjois-Savon pelastuslaitoksen pelastustoiminnan johtokeskus (PS PEL JOKE) ja tarvittaessa onnettomuuspaikalle pelastustoiminnan johtopaikka.

Suuronnettomuudet johdetaan tarvittaessa Kuopion Neulamäen pelastusasemalla sijaitsevasta pelastustoimen johtokeskuksesta. Erikseen nimetyt henkilöt huolehtivat pelastuslaitoksen tilanne- ja johtokeskustoiminnasta.

Suuronnettomuuksiin varaudutaan hälytysvastesuunnittelussa siten, että onnettomuuskohteeseen hälytetään

tarvittavat muodostelmat onnettomuuskohteen lähimmiltä pelastusasemilta. Lisäksi hälytetään esikuntaryhmään nimetyt päällystöviranhaltijat. Suuronnettomuuden aikaiset valmiussirrot suoritetaan tapauskohtaisesti alueelliset riskit ja valmius huomioiden.

Valmiustoiminta suuronnettomuustilanteissa perustuu mm. koulutukseen, harjoitteluun, riskiarvioinnin perusteella tehtyihin kalustohankintoihin sekä huolellisesti laadittuihin hälytysohjeisiin ja johtamissuunnitelmiin, joissa huomioidaan myös viestiyhteyksien, viranomaisyhteistyön ja huollon vaatimat järjestelyt. Johtamissuunnitelma on päivitetty 2019.

Päätös

Pelastustoimen johtokeskus ylläpidetään nykyaikaisilla johtamisen työtä helpottavilla välineillä, jotka mahdollistavat muun muassa reaaliaikaisen tilannekuvan muodostamisen.

Johtokeskustoiminnot siirretään poikkeusoloissa suojatiloihin. palvelutasopäätöskaudella suunnitellaan johtokeskustoiminnot uudisrakennukseen Kuopiossa.

Pelastuslaitoksen pelastusyksikön- ja pelastusryhmänjohtajat kykenevät johtamaan tehokkaasti pelastusryhmää ja -yksikköä sekä pelastusjoukkuetta ja sopimuspalokuntien yksikönjohtajat kykenevät johtamaan pelastusryhmää ja -yksikköä sekä käynnistämään pelastusjoukkueen johtamistoiminnan.

Kaikki päällystövarallaolijat ja päivystävät palomestarit kykenevät johtamaan tehokkaasti pelastusjoukkuetta ja pelastuskomppaniaa. Päällystöpäivystäjinä toimiville järjestetään vuosittain johtamisvalmiuksia kehittävät koulutustapahtumat ja testit.

Johtamiskoulutusta järjestetään vuosittain eri kohderyhmille. Koulutuksen kohteena ovat päätoimiset, sivutoimiset ja sopimuspalokuntien pelastusmuodostelmien johtajat.

Kuopion hätäkeskusalueella pelastuslaitosten yhteisen Itä- ja Kaakkois-Suomen pelastuslaitosten tilannekeskuksen (ISTIKE) ylläpitämää tilannekuvaa, seuranta- ja analysointia kehitetään palvelutasopäätöskaudella siten, että pelastuslaitosten johtokeskuksissa on käytössä mahdollisimman reaaliaikainen tilannekuva. Tilannekuvaa jaetaan tarvittaessa toisten toimijoiden tilannekeskuksille, kunnille ja muille yhteistyökumppaneille.

8.2. Päällystön päivystys- ja varallaolojärjestelyt

Nykytila

Pelastusasemakohtainen riskien arviointiin perustuva pelastustoiminnan valmius perustuu päivystys- ja varallaolojärjestelyiden lisäksi myös henkilöstön hälyttämiseen ilman varallaolovelvoitetta. Sivutoimisesta ja vapaaehtoisesta henkilöstöstä osallistuu hälytykseen yleensä noin 1/3 pelastusaseman hälytysosaston kokonaisvahvuudesta.

Pelastuslaitoksen alue on jaettu Varkauden, Kuopion ja Iisalmen päällystöpäivystysalueisiin. Kuopion päivystysalueen päivystävänä palomestarina (P31) ja samalla koko pelastuslaitoksen OTO -päällikköpäivystäjänä (P21) toimii Kuopiossa päivystävä palomestari. Kuopion päivystävä palomestari on ainoa ympäri vuorokauden (24/7) pelastusasemalla valmiudessa oleva päivystävä palomestari. Muilla päivystysalueilla virka-ajan ulkopuolella palomestari toimii vapaamuotoisen varallaolon kautta. Päivystysalueen varalla oleva palomestari toimii samalla pelastusasemansa yksikönjohtajavarallaolossa. Palomestarivarallaolo voidaan tarvittaessa hoitaa myös toiselta päivystysalueelta tai yhteistoimintasopimuksen mukaisesti toisen pelastuslaitoksen toimesta.

Erillistä päällikköpäivystysjärjestelmää (P21) ei ole. Virka-ajan ulkopuolella esikunta- työskentelyn käynnistymisen on varmistettu siten, että Iisalmen päivystysalueen palomestari (P32) ja Varkauden päivystysalueen palomestari (P33) hälytetään suurille tehtäville. Esikuntahälytys lähetetään vapaalla oleville päällystöviranhaltijoille, joilla ei ole varallaolovelvollisuutta. Työvuorossa olevat pelastustoimen viranhaltijat osallistuvat pelastustoiminnan johtamiseen pelastusjohtajan vahvistaman toimiohjeen mukaisesti.

Kaikkien kuntien pelastusasemalla pyritään ylläpitämään jatkuvaa yksikönjohtajavalmiutta. Lähekkäin

sijaitsevat pelastusasemat voidaan hoitaa yhteisellä yksikönjohtajavarallaolijalla (esim. Karttula ja Tervo). Virka-ajan ulkopuolella ympärivuorokauden miehitettyjä pelastusasemia lukuun ottamatta vapaamuotoinen varallaolo hoidetaan päätoimisen ja sivutoimisen henkilöstön toimesta.

Päällystön eläköityminen asettaa haasteita koko alueen päällystötehtävien hoitamiseen. Samoin rekrytointivaikeus hankaloittaa virkojen täyttöä.

Pelastusjohtaja, pelastuspäällikkö tai riskienhallintapäällikkö (tai sijaisensa) voi tarvittaessa päättää pelastusasemilla järjestettävästä miehistötason varallaolosta esimerkiksi juhlapyhien, suurten yleisötilaisuuksien tai metsäpalovaroitustilan aikana. Päätöksenteon tukemiseksi otettiin 1.5.2019 käyttöön riskiperusteinen valmiuden kohottamisen suunnitelma.

Itä- ja Kaakkois-Suomen (Etelä-Karjalan, Etelä-Savon, Pohjois-Karjalan ja Pohjois-Savon) pelastuslaitokset ovat tehneet yhteistoimintasopimuksen yhteisestä tilannekeskuksesta (ISTIKE), joka päivystää (24/7) vuorottain joka neljäs viikko pelastuslaitosten johtokeskuksessa. Tämä oman toimen ohella (OTO) –toiminto syö päivittäisiä voimavaroja päivystysviikon aikana.

Päätös

Esikuntatyöskentelyyn, tilannekuvan ylläpitämiseen ja johtamisen tukitoimintoihin kehitetään malli, jossa tarvittavat toiminnot pystytään aloittamaan työ- ja varallaolovuorossa olevien pelastusviranomaisten toimesta. Tilannekuvan ylläpidon aloittaa yhteistyösopimuksen mukaisesti ISTIKE -päivystäjä, kunnes pelastuslaitoksen johtokeskus ottaa sen hoitaakseen. ISTIKE -päivystys toimii vuorotellen viikon kerrallaan neljän pelastuslaitoksen johtokeskuksessa.

Päällikköpäivystäjä (P21) vastaa siitä, että pelastustoimintaa johdetaan suuremmissa onnettomuustilanteissa suunnitellusti, vastaa valmiuden kohottamisesta, vastaa osaltaan tiedottamisesta ja tukee pelastuslaitosten toimintaa muun muassa häiriö- ja kriisitilanteissa.

Pelastustoiminnan johtamisjärjestelmää kehitetään edelleen päällystön henkilöstörakenteen ja toimintaympäristön muutosten edellyttämällä tavalla huomioiden yhteistoimintasopimukset. Pelastustoiminnan valmiutta järjestettäessä pyritään siihen, että kussakin varallaoloringissä on vähintään viisi henkilöä.

8.3. Pelastustoiminnan suunnitelmat

Nykytila

Onnettomuusriskin perusteella on suunniteltu riskin hallitsemiseksi eri viranomaisilta vaadittavat toimenpiteet, jotka on otettu huomioon hälytysohjeissa ja niiden vastesuunnittelussa.

Suuronnettomuustilanteissa pelastusmuodostelmien hälyttäminen saattaa vaatia yhteistyötä vähintään kahden eri hätäkeskuksen välillä. Eri hätäkeskuksilla on kokonaiskäsitys toisen hätäkeskuksen alueella olevista pelastustoimen käytettävissä olevista yksiköistä vain Erican kautta. Tämä voi aiheuttaa päällekkäisiä tai ylisuuria hälytyksiä.

Pohjois-Savon hätäkeskuksella on Ericassa käytössä pelastustoimen valtakunnalliset yhtenäiset hälytysohjeet. Hälytysohjeita ylläpidetään ja päivitetään jatkuvasti Pohjois-Savon pelastuslaitoksen toimesta riskienarvioinnin muutostarpeiden, kuten uusien kohteiden, rakennettavien taajamien ja liikenneyhteyksien vuoksi.

Pelastuslain mukaan kuntien velvollisuutena on sammutusveden järjestäminen alueen pelastustoimen tarpeisiin. Sammutusvesijärjestelyt ja suunnitelmat perustuvat pääosin pelastusajoneuvoilla kuljetettavan sammutusveden (säiliövesi) lisäksi kuntien ylläpitämiin vesijohtoverkostoihin, niiden suurituottoisiin vesiasemiin ja paloposteihin sekä luonnonvedenottopaikkoihin. Tulipalotilanteissa voidaan vesijohtoverkostosta saada taajamissa sammutusvettä riittävästi vain suurempien vesilaitosten runkoputkistoista. Suuri määrä sammutusvettä otettuna vesijohtoverkostosta saattaa aiheuttaa veden laadun merkittävän heikkenemisen sakkautumien lähtiessä liikkeelle.

Vesihuoltolaki ei edellytä kuntia laatimaan erillistä sammutusveden hankintasuunnitelmaa. Tämän johdosta Pohjois-Savon pelastuslaitos päivittää sammutusveden saannin turvaavan erillisen sammutusvesisuunnitelman

yhdessä alueen kuntien kanssa. Perinteisestä palopostijärjestelmästä pyritään siirtymään ns. vesiasemiin.

Pelastuslaitoksella on ELY -keskuksen vuonna 2015 hyväksymä maakunnallinen öljyvahinkojen torjuntasuunnitelma. Kalustonhankintasuunnitelma on päivitetty vuosille 2019-2023. Öljyvahinkojen torjuntasuunnitelma tarkistetaan tai täydennetään tarvittaessa.

Päätös

Pelastustoiminnan suunnitelmat päivitetään pelastuslain, pelastuslaitoksen strategian ja muuttuvan toiminnan edellyttämällä tavalla.

Yksityiskohtaisempi pelastustoiminnan suunnitelma (kohdekortti) tehdään merkittävimmistä riskikohteista.

Kohdekorttia yksityiskohtaisempi pelastustoiminnan suunnitelma päivitetään johtamisjärjestelmään suuririskisistä kohteista kahden vuoden välein alkaen vuodesta 2020.

8.4. Yhteistoiminta

Pelastuslaitoksen yhteistyö eri viranomaisten kanssa on lisääntynyt uuden hätäkeskusalueen myötä. Näitä ovat erityisesti poliisi-, sosiaali- ja terveystoimintatilat sekä puolustusvoimat ja rajavartiolaitos.

Pelastuslaitoksen pääsidosryhmät viranomaistaholla ovat: eri ministeriöt ja Itä-Suomen Aluehallintovirasto, Itä-Suomen poliisilaitos, Pohjois-Savon sairaanhoitopiiri ja ensihoitokeskus, Pohjois-Savon Ely -keskus, Kuopion hätäkeskus, Väylävirasto, Suomen Metsäkeskus, Pohjois-Savon aluetuoto, Pohjois-Savon kuntien viranomaiset sekä kuntien eri toimialoista vastaavat virastot ja laitokset. Lisäksi läheistä yhteistyötä tehdään seuraavien toimijoiden kanssa: Kuopion Energia Oy, Kuopion Sähköverkko Oy, Savon Voima Verkko Oy, Vapepa/SPR ja ELVAR -toimikunta.

Nykytila

Pohjois-Savon pelastuslaitos on solminut sopimukset yhteisestä ISTIKE -tilannekeskuksesta Itä- ja Kaakkois-Suomen pelastuslaitosten kanssa ja pelastustoiminnasta kaikkien naapuripelastuslaitosten kanssa.

Palokuntasopimukset on laadittu vapaaehtoisten palokuntien sekä tehdaspalokuntien kanssa ja yhteistoimintasopimukset on laadittu järvipelastusseurojen ja puolustusvoimien kanssa.

Pohjois-Savon pelastuslaitos on valtakunnallisessa yhteistyössä muiden pelastustoimen alueiden kanssa pelastusjohtajien kesken sekä eri palvelualueilla ja pelastuslaitosten välisessä kumppanuusverkostossa suunnittelemassa valtakunnallista yhteistoimintaa pelastustoimessa. Kumppanuusverkosto kokoontuu neljässä eri työryhmässä vähintään neljä kertaa vuodessa. Kumppanuusverkostolla on lukuisia valtakunnallisia alatyöryhmiä, joihin on nimetty jäseniä myös Pohjois-Savon pelastuslaitokselta.

Päätös

Pohjois-Savon pelastuslaitos tekee suunnitelmallista ja tavoitteellista yhteistyötä kaikkien pelastustoimen alueiden sekä maakunnassa toimivien viranomaisten ja pelastustoimeen osallistuvien järjestöjen kanssa.

Suunnittelukaudella jatketaan naapuripelastuslaitosten kanssa yhteistyötä ISTIKE -tilannekeskuksen kehittämisessä, suunnittelussa ja toteutuksessa, pelastustoiminnan yhteistoiminnan suunnittelussa ja toteutuksessa sekä pelastustoimen eri osa-alueiden suunnittelussa, seurannassa ja kehittämisessä mukaan lukien ERE -toiminnot.

Yhteistyötä jatketaan pelastuslaitosten kumppanuusverkostossa muiden pelastuslaitosten kanssa valtakunnallisella tasolla.

Pohjois-Savon maakunnassa pelastustoimintaan osallistuvien viranomaisten ja yhteisöjen kanssa solmitut yhteistoimintasopimukset uusitaan tarvittaessa.

8.5. Valmiussuunnittelu

Valmiuslain mukaan tulee valtioneuvoston, valtion hallintoviranomaisten, valtion liikelaitosten ja muiden valtion viranomaisten sekä kuntien valmiussuunnitelmin ja poikkeusoloissa tapahtuvan toiminnan etukäteisvalmisteluin sekä muin toimenpitein varmistaa tehtäviensä mahdollisimman häiriötön hoitaminen myös poikkeusoloissa. Nykyisin on havaittu, että yhteiskunnan toiminta voi häiriintyä merkittävästi myös tilanteissa, jotka eivät täytä poikkeusolojen tunnus- merkistöä. Tällöin puhutaan normaaliolojen häiriötiloista ja erityistilanteista, jotka on määritelty yhteiskunnan elintärkeiden toimintojen turvaamisen strategiassa sekä nostettu esiin kansallisessa riskiarviossa 2018.

Pelastuslaitoksen valmiussuunnittelun tarkoituksena on varmistaa pelastuslaitoksen perustehtävien hoitaminen normaaliaikojen häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa.

Kuntien valmiussuunnittelun tavoitteena on, että kunta pystyy tuottamaan yhteiskunnan elintärkeiden toimintojen kannalta tärkeät palvelut ja täyttämään lakisääteiset tehtävänsä kaikissa olosuhteissa. Jotta kunnat pystyvät tuottamaan nämä palvelut, tarvitsevat ne riittävät resurssit, jotka ovat käytettävissä näissä tilanteissa. Tätä kuntien varautumista tuetaan vuosittaisilla seminaareilla. Järjestelyvastuu tilaisuuksista on valmiuspäälliköllä.

Nykytila

Valmiuslaissa kunnille ja kuntien toimialoille on määrätty valmiussuunnittelu- ja varautumistehtäviä. Yhteiskunnan elintärkeiden toimintojen turvaamisessa on kunnilla merkittävä rooli peruspalvelujen tuottajana. Poikkeusoloissa varautumista johtaa, valvoo ja yhteen sovittaa valtioneuvosto sekä kukin ministeriö hallinnonalallansa. Kunnanjohtajat vastaavat kunnissaan varautumisesta ja valmiussuunnittelusta. Osassa alueen kunnista on kunnanjohtajan tueksi nimetty erikseen varautumisasioista vastaava henkilö. Valmiussuunnittelutilanne alueen kunnissa on vaihteleva.

Päätös

Pelastuslaitoksen valmiussuunnitelma päivitetään säännöllisesti ja siinä otetaan huomioon erityisriskien vaatimat toimenpiteet.

Pelastuslaitos tukee kuntien valmiussuunnittelua kuntien kanssa sovitulla tavalla.

Kuntia ohjataan päivittämään toimialakohtaiset valmiussuunnitelmansa.

Pelastuslaitos järjestää alueensa kunnille kerran vuodessa varautumiseen liittyvän seminaarin, jossa keskitytään kulloinkin ajankohtaiseen teemaan.

9. Ensihoitopalvelut

Pelastuslaitos tuottaa ensihoitopalveluita Pohjois-Savon alueella yhteistyössä Pohjois-Savon sairaanhoitopiirin kanssa, toiminnasta laaditun yhteistoimintasopimuksen mukaisesti. Pelastuslaitoksen tuottamiin ensihoitopalveluihin sisältyy ensihoitotoiminta (ensihoitoyksiköt) sekä ensivastetoiminta. Ensihoito-, sekä ensivastetoiminnan sisältö, yksiköt, asemapaikat ja yksiköiden taso on määritelty kulloinkin voimassa olevassa ensihoidon palvelutasopäätöksessä sekä pelastuslaitoksen ja sairaanhoitopiirin välillä tehdyssä yhteistoimintasopimuksessa. Ensihoitopalvelut on oma sektorinsa pelastuslaitoksessa ja sen kustannukset kohdennetaan kyseiselle toiminnalle. Pelastuslaitoksella on valmius laajentaa ensihoitopalveluiden tuottamista osaltaan Pohjois-Savon alueella.

Päätös

Pelastuslaitos ylläpitää ja kehittää ensihoitopalvelun tuotantoaan niiden asemapaikkojen ja yksiköiden osalta, jotka on kuvattu ensihoidon palvelutasopäätöksessä sekä yhteistoimintasopimuksessa.

Pelastuslaitoksen henkilöstön tuottama ensivastevalmius hoidetaan pelastustoimen valmiuden yhteydessä ja ensivasteyksikön lähtövalmius on sama kuin pelastustoiminnan lähtövalmius. Ensivastetoimintaa kehitetään parantamalla henkilöstön osaamistasoa ja yhtenäistämällä ensivasteyksiköiden kalustoa.

Terveystieteiden tutkimuskeskusten kanssa tehdään säännöllisesti yhteistyötä osallistumalla koko Pohjois-Savon alueen ensihoitotoiminnan kehittämiseen ja suunnitteluun sekä osaltaan ensihoidon palvelutasopäätöksen valmisteluun.

Pelastuslaitos kehittää edelleen tuottamiaan ensihoitopalveluitaan. Henkilöstön osaamisen kehittäminen ja laadun varmistaminen tapahtuvat yhdessä ensihoidon järjestämisvastuussa olevan terveydenhuoltoviranomaisen kanssa.

10. Resurssit ja tukipalvelut

10.1. Tutkimus- ja kehittämistoiminta

Pelastustoimen vaikuttavuuden ja toimintatapojen kehittäminen edellyttää systemaattista oman toiminnan seuraamista sekä osallistumista alaa palveleviin tutkimus- ja kehittämishankkeisiin. Pelastuslaitos ja pelastuslaitoksen henkilöstö osallistuvat erilaisiin valtakunnallisiin ja kansainvälisiin tutkimus- ja kehittämishankkeisiin. Toimintaa kehitetään esimerkiksi valtakunnallisissa pelastusjohtajien kokouksissa ja kumppanuusverkoston avulla.

Päätös

Pohjois-Savon pelastuslaitos on mukana erilaisissa valtakunnallisissa tutkimus- ja kehittämishankkeissa. Tutkimus- ja kehittämistoiminnassa saatuja tuloksia hyödynnetään pelastuslaitoksen toiminnassa.

Tutkimus- ja kehittämishankkeiden vastuuhenkilöt viestivät sekä omalle henkilöstölle sisäisessä intranetissä että pelastuslaitoksen sidosryhmille hankkeiden tavoitteista, tuloksista ja ajankohtaisista asioista internet- ja sosiaalisen median sivuilla.

10.2. Henkilöresurssit ja henkilöstöjohtaminen

Pelastustoimintaan osallistuva henkilöstö on suhteutettu ja sijoitettu pääasiassa alueen riskiarvion ja toiminnan perusteella. Sisäistä liikkuvuutta on vahvistettu. Muodollisten kelpoisuusehdot täyttävien hakijoiden rekrytointi on toisinaan haasteellista erityisesti pienillä pelastusasemilla. Lisäksi sivutoimisen henkilöstön määrä on laskenut viime vuosina. Sivutoimisen henkilöstön määrän ylläpitämiseksi maakunnan eri pelastusasemilla järjestetään aktiivista viikkoharjoitustoimintaa, yhteistyötä eri pelastusasemien kesken sekä muun muassa avoimien ovien päiviä, joissa viranhaltijat ja sivutoiminen henkilöstö kertovat monipuolisesta toiminnastamme. Lisäksi usealla pelastusasemalla on nuoriso-osastot.

Tavoitteena on tuottaa tässä palvelutasopäätöksessä kuvatut pelastuslaitoksen palvelut talousarvioissa esitetyille henkilöstöresursseilla. Talousarvioesityksessä (2020) henkilötöyvuosien määräksi on arvioitu 296. Sivutoimisen henkilöstön lukumäärä on ollut 31.12.2018 yhteensä 470 henkilöä. Toiminnan tehokkuuden kehittämisen rinnalla panostetaan motivoituneeseen ja työstään innostuneeseen henkilöstöön, osaamisen vahvistamiseen sekä hyvään esimiestyöhön.

Päätös

Pelastustoimen kiinnostavuuteen ja pelastuslaitoksen maineeseen hyvänä työnantajana kiinnitetään huomiota työhyvinvoinnin lisäksi myös ulkoisessa viestinnässä. Viestinnässä tuodaan esille pelastustoimi houkutteleva ammattialana ja sivutoimisen henkilöstön tärkeä rooli osana pelastustoimintaa.

Pelastuslaitoksen virkarakenne ja työtehtävät suunnitellaan palvelutarpeen mukaisesti. Avoimeksi tulevat virat ja toimet täytetään henkilöstösuunnitelman mukaisesti. Henkilöstön sisäistä liikkuvuutta kehitetään eri pelastusasemien ja eri sektoreiden välillä. Pelastuslaitoksen kaikki yli kolme (3) kuukautta kestävät viran- ja toimensijaisuudet ovat sisäisessä haussa henkilöstön haettavana.

Pohjois-Savon pelastuslaitoksen toiminnassa on mukana koulutus- ja resurssikeskus. Koulutus- ja resurssikeskus hyödyntää toimintavalmiuteen liittyviä resursseja koko maakunnan näkökulmasta tarkasteltuna mahdollisimman tasapuolisesti, tehokkaasti ja taloudellisesti huomioiden riskiarviointi.

10.3. Talous

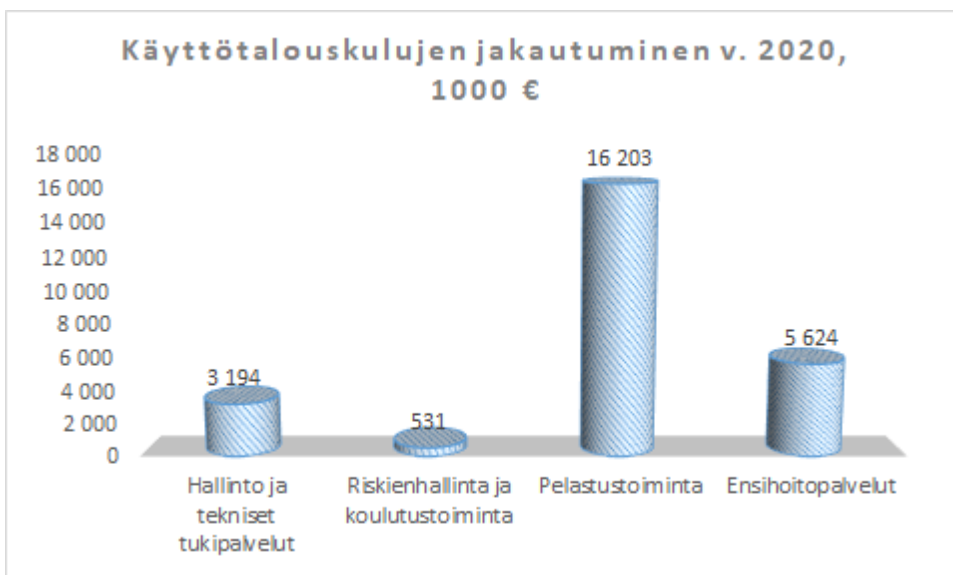
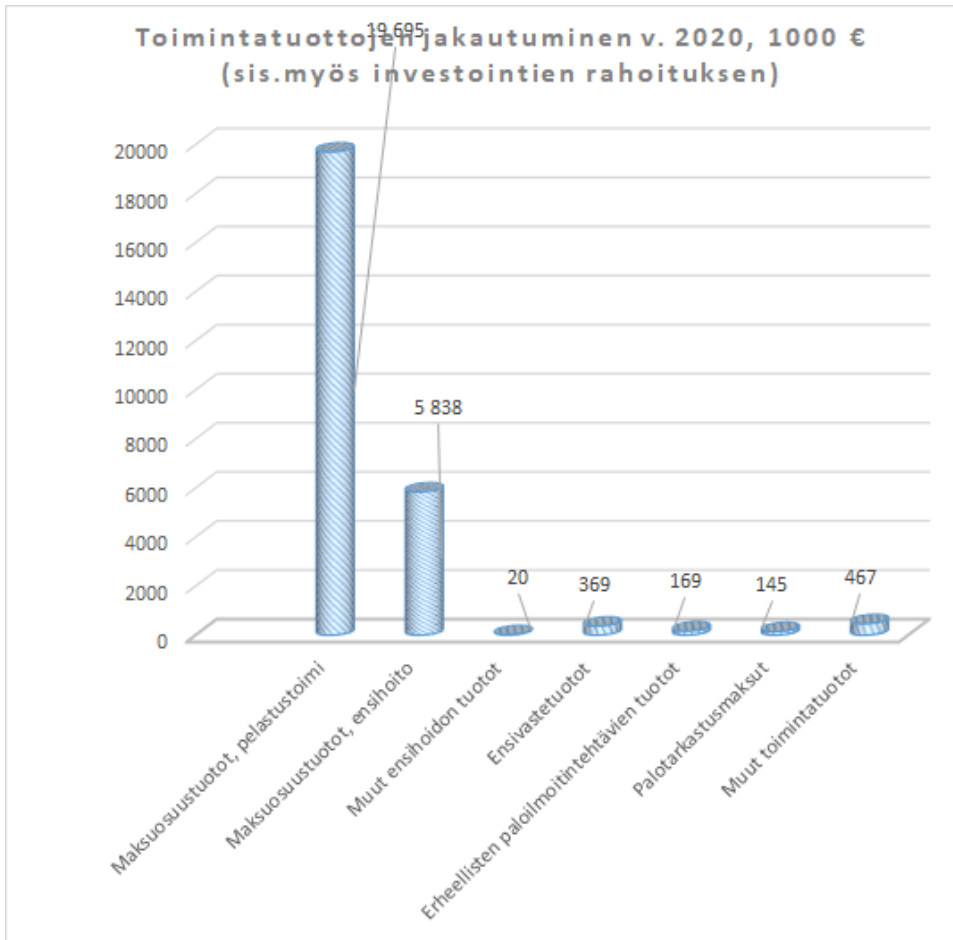
Pohjois-Savon pelastuslaitoksen pelastustoimi rahoitetaan 94,5 %:sti kuntien maksamilla yhteistoimintasopimukseen perustuvilla maksuosuuksilla. Vuoden 2020 maksuosuudet ovat n. 19,7 milj. €.

Muut tuotot koostuvat palvelujen myyntituotoista, joista ensivastetulot ovat merkittävin tuloerä, rahoitusosuuksista öljyntorjuntakuluihin, tarkastusmaksutuotoista sekä erheellisten paloilmoitintehtävien ja koulutustoiminnan tuloista. Muiden tuottojen arvioitu määrä vuodelle 2020 on 1,1 milj. €.

Pelastuslaitos tuottaa ensihoitopalveluita Pohjois-Savon sairaanhoitopiirille, joka yhteistoimintasopimukseen perustuen maksaa ensihoidon kulut. Vuoden 2020 tuloarvio on 5,8 milj.€. Muita ensihoidon tuloja ovat kaluston myyntituotot ja Kelan korvaukset työterveyshuollon kuluihin.

Pelastuslaitoksen käyttötalouskuluista 72,4 % on henkilöstökuluja, 13,8 % tarvikkeiden ja palvelujen ostokuluja, 13,3 % vuokria ja muiden kulujen osuus on 0,5 %.

Investointien nettomenot ovat 1,3 miljoona euroa v. 2020. Keskimäärin investointien nettotaso on vuosittain n. 1 milj. euroa.



Pohjois-Savon pelastuslaitos on kirjanpidollisesti eriytetty taseyksikkö Kuopion kaupungin kirjanpidossa ja noudattaa talouden pidossa Kuopion kaupungin ohjeita. Pohjois-Savon aluepelastuslautakunta hyväksyy pelastuslaitoksen talousarvioesityksen kuntia kuultuaan, jonka jälkeen Kuopion kaupunginvaltuusto vahvistaa pelastuslaitoksen talousarvion. Yhteistoimintasopimuksella on sovittu kustannusten jaosta kuntien kesken.

Päätös

Pohjois-Savon pelastuslaitoksen toiminta on tuloksellista ja talouden suunnittelu ja toteutus linjataan

huomioiden kuntatalouden yleinen kehitys. Pelastuslaitoksen talousarvio ohjaa pelastuslaitoksen toimintaa.

10.4. Hallintopalvelut

Pohjois-Savon pelastuslaitos on Kuopion kaupungin erillinen taseyksikkö.

Kuopion kaupungin toimielimiä ovat kaupunginvaltuusto, kaupunginhallitus, lautakunnat, johtokunnat ja muut hallintosäännössä määrätyt toimielimet. Yksi lautakunnista on maakunnallinen, Pohjois-Savon aluepelastuslautakunta. Pohjois-Savon aluepelastuslautakunta toimii Kuopion kaupunginvaltuuston ja Kuopion kaupunginhallituksen alaisuudessa. Lautakuntaan kuuluu 9 jäsentä sekä kaupunginhallituksen edustaja ja yhtä monta henkilökohtaista varajäsentä. Lautakunnan jäsenet ja varajäsenet valitaan sekä puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja nimetään Pohjois-Savon alueellisen pelastustoimen yhteistoimintasopimuksen mukaisesti.

Aluepelastuslauta kalusto- ja suojavarustehankinnoista kunnan tehtävänä on mm. hyväksyä kuntien pelastustoimen palvelutasot kuntia kuultuaan, tehdä esitys vuotuiseksi toimintasuunnitelmaksi ja talousarvioksi, hyväksyä vuotuinen käyttösuunnitelma sekä päättää määrärahojen jakamisen yleisistä periaatteista ja kuntakohtaisesta kustannustenjakoperiaatteesta siltä osin kuin siitä on sovittu yhteistoimintasopimuksessa. Muista aluepelastuslautakunnan tehtävistä on määrätty Kuopion kaupungin hallintosäännössä.

Pelastuslaitoksen toimintaa johtaa ja valvoo pelastusjohtaja lähimpinä alaisinaan sektoripäälliköt.

Päätös:

Aluepelastuslautakunta kokoontuu pääsääntöisesti kerran kuukaudessa, tarvittaessa myös useammin. Yhden toimintavuoden (1.1-31.12.) aikana Pohjois-Savon aluepelastuslautakunta tekee yhden matkakokouksen.

10.5. Tekniset palvelut

Tekniikan palveluja tuotetaan omana palveluna ja osin ostopalveluina. Oma palvelutuotanto on huoltovarmuuden ja jatkuvuuden hallinnan kannalta tärkeää. Kaluston kehittämiseen ja hankintasuunnitelmien laadintaan osallistuu pelastustoimintatiimi, joka koostuu koko pelastuslaitoksen alueelta valituista henkilöistä. Tiimissä ovat kaikki kolme toimialuetta edustettuina. Tiimin vetäjänä toimii palomestari. Tiimin toimintaan osallistuvat myös pelastuspäällikkö ja riskienhallintapäällikkö.

Teknisissä palveluissa huolehditaan pelastuslaitoksen kaluston huollosta, korjaustoiminnasta, määräaikaistarkastuksista ja –katsastuksista ja keskitetyistä kalusto- ja suojavarustehankinnoista. Tekniset palvelut tarjoavat mahdollisuuksien mukaan uravaihtoehtoja palomiehille, joiden savusukellus- ja pelastustoimintaan osallistumisen toimintakyky ei ikääntymisen tai muiden syiden osalta ole mahdollista, ja joilla on erikoisosaamista teknisen palvelujen tehtäviin.

Pelastuslaitos on vastannut kahdeksan pelastuslaitoksen raskaan kaluston hankintojen kilpailutuksesta.

Pelastustoimintatiimi toimii aktiivisesti sammutus- ja pelastustyökalujen ja viestivälineiden toiminnan yhteensovittamiseksi ja kehittämiseksi.

Päätös

Teknisten palveluiden henkilöstön erityisosaamista ylläpidetään ja kehitetään.

Tekniset palvelut ja pelastustoimintatiimi osallistuvat investointihankkeiden valmisteluun. Raskaan ajoneuvokaluston hankintasopimukset kilpailutetaan 2020.

10.6. Toimitilat

Nykytila

Pelastustoimen yhteistoimintasopimuksen mukaisesti kukin kunta vastaa alueellaan siitä, että pelastuslaitoksen käyttöön osoitetaan tarvittavat tilat. Pelastuslaitos vuokraa tarvittavat tilat ensi sijassa alueen kunnilta. Pelastuslaitoksella on käytössä 29 pelastusasemaa ja sopimuspalokunnilla kuusi. Uusien pelastusasemien rakentamistarve arvioidaan toiminnallisten tarpeiden sekä riskianalyysin perusteella, kuntien kaavoitus- ja rakentamissuunnitelmia seuraten. Aluepelastuslautakunta määrittelee tilatarpeen kiinteistöjä peruskorjattaessa ja uusinvestointeja tehtäessä sekä tekee vuosittain tarpeelliset esitykset alueen kunnille. Lähivuosina uudet pelastusasemat on suunniteltu rakennettaviksi Kuopion Nilsiaän, Petoselle ja kaupungin keskustaan, Neulamäkeen sekä Pielavedelle, Siilinjärvelle, Varkauteen ja Leppävirralle. Rautavaaralle ja Kiuruvedelle on valmistunut uudet pelastusasemat viime palvelutasopäätöskaudella. Peruskorjaukset on tehty Tuusniemen ja Sonkajärven pelastusasemille.

Päätös

Pelastuslaitoksen käyttöön suunniteltuja pelastusasemia rakennetaan alueille, missä riskialueiden toimintavalmiusaika-vaatimukset tai muut toiminnalliset syyt sitä edellyttävät.

Suunnitelma uusien ja peruskorjattavien pelastusasemien tarpeesta ja sijoittamisesta tehdään yhteistyössä kuntien kanssa ja riskialueiden kehittymisselvityksen pohjalta. Suunnitelman perusteella valmistellaan tarveselvitykset ja esitetään tulevat pelastusasemien sijoituspaikkavaihtoehdot.

Tavoitteena on pitää pelastuslaitoksen käytössä olevat tilat ja sopimuspalokuntien tilat hyvässä kunnossa työturvallisuus-, terveellisyys- sekä toiminnalliset vaatimukset huomioiden.

Aluepelastuslautakunta hyväksyy vuokrattavien tilojen osalta tilantarpeen.

Vuosikorjausten ja perusparannusten ohjelmointia kehitetään yhteistyössä kiinteistöjen omistajien kanssa.

10.7. ICT/Pelastustoimen tieto- ja viestijärjestelmät

Palotarkastustoimintaa suunnitellaan sekä seurataan palotarkastusohjelmiston avulla ja siirretään Pronto -tietojärjestelmään. Tulevaisuudessa Onnettomuuksien Ehkäisy -hankkeen kehittymisen myötä käyttöön otettava kaikille pelastuslaitoksille yhteinen valvontasovellus huolehtii tietojen taltioinnista tietojärjestelmään. Turvallisuusviestinnän tapahtumat raportoidaan suoraan Pronto -tietojärjestelmään jo nyt.

Pelastuslaitoksen ensihoitoyksikköihin, johtautoihin sekä sammutusautoihin on hankittu ajoneuvotietokoneet ja niissä pelastustoimen ajoneuvoissa on käytössä pelastustoiminnan kenttäjohtojärjestelmä (PEKE), joka korvautuu myöhemmin viranomaisten yhteisellä kenttäjohtojärjestelmällä (KEJO). Näiden lisäksi on käytössä tukitoimintojen tarvitsemia hallinnollisia tietojärjestelmiä, sekä ISTEKKI Oy:n tuottamat tietopalvelut. Järjestelmät ovat tarpeellisilta osiltaan yhteensopivat muiden toimintaa tukevien tietojärjestelmien kanssa.

Valtion tietohallinnon turvallisuusverkko TUVE otetaan käyttöön pelastustoimen kaikissa tietojärjestelmissä. TUVE –verkon käyttö aloitetaan johtokeskuksessa johtamisen tukemiseen. TUVE –verkkoon tukeutuva KEJO otetaan käyttöön järjestelmien uudistamisen mukaisesti.

Informaatioteknologian ja sovellusohjelmistojen hyväksikäytön lisääntyessä tietojärjestelmien käytettävyyttä, yhteensopivuutta ja ylläpitoa ovat muodostuneet haasteeksi. Tieto- ja viestintäteknologian ja sovellusten ylläpito ja kehittäminen hoidetaan ICT –asiantuntijan toimesta yhteistyössä pelastuslaitoksen henkilöiden kanssa.

Päätös

Pelastuslaitoksella on käytössään toimintakykyinen tietojärjestelmä päivittäisten onnettomuuksien, suuronnettomuuksien, häiriötilojen ja poikkeusolojen tehokasta johtamistoimintaa sekä tilannekuvan ylläpitämistä varten.

Johtokeskustoiminnoissa TUVE –verkko otetaan käyttöön Erica johtamisjärjestelmäsovelluksen toteuttamana ja muut TUVE –verkkoon liittyvät tietojärjestelmät toteutetaan sisäministeriön ohjaamana.

Tieto- ja viestintätekniikan ylläpidon riittävät resurssit tukevat tietojärjestelmien hyväksikäyttöä ja tehostavat

pelastuslaitoksen toimintaa ja edesauttaa tukemaan kuntien johtokeskustoimintaa tilanteen niin vaatiessa.

Tarvittavien laitteiden ja johtamissovelluksien hankinta ja käyttö otetaan huomioon investointisuunnitelmaa ja kalustohankintoja tehtäessä. Eri järjestelmien tarvitsemien laitteiden ja sovellusten jatkuvaan ylläpitoon panostetaan jatkuvuudenhallinnan turvaamiseksi.

10.8. Kalusto ja varusteet

Kaluston uusimisen ja kehittämisen tulee olla jatkuvaa, jotta voidaan työskennellä turvallisella, luotettavalla ja nykyajan vaatimukset täyttävällä kalustolla. Hyvä ja tarkoituksenmukainen, nykyaikainen kalusto ja suojavaarusteet ovat tehokkaan ja turvallisen työskentelyn edellytyksiä, ja motivoi koko henkilökuntaa työssään. Hyvät työskentelyn edellytykset edesauttavat myös sopimuspalomiehiä pysymään pelastuslaitoksen toiminnassa mukana.

Henkilökohtaiset suojavaarusteet tulee olla nykyaikaisia sekä voimassa olevien määräysten mukaisia ja niitä uusitaan tarpeen mukaan. Puhdas pelastusasema -käytäntöjen ja hyvän varustehuollon avulla saadaan syöpävaarallisille yhdisteille altistumista vähennettyä.

Teknisiä palveluita kyetään tuottamaan myös normaaliajan, häiriötilojen, poikkeusolojen ja näiden erityistilanteiden aikana.

Nykytila

Pelastuslaitoksen ja sopimuspalokuntien kalusto on pääosin nykyaikaista. Suojavaarusteita tarkastetaan vuosittain ja uusitaan tarvittaessa. Sammutusasuiissa on siirrytty kalvopukuihin, jotka on nähty suojaavammaksi pienhiukkasaltistumisen suhteen, ja sammutustehtävien jälkeiseen kaluston ja varusteiden käsittelyyn kiinnitetään huomiota. Teknisten palvelujen jatkuva saatavuus huolto- ja hankintatoimessa on koordinoitu kalustomestarin ja kalustoesimiehen kautta koko alueella.

Kuopion päivystävällä palomestarilla ja varalla olevilla palomestareilla on käytössään pelastustoiminnan johtamista varten varusteltu johtoauto. Pelastuslaitoksen käytössä olevien sammutusautojen keski-ikä on yli 15 vuotta ja säiliöautojen keski-ikä yli 16 vuotta. Pelastuslaitoksella on käytettävissään muutamia vara-autoja. Niitä käytetään varsinaisen hälytyskaluston ollessa huollossa, rikki tai tarkastuksissa sekä sammutus- ja pelastustyön kursseilla, jotta koulutukseen ei tarvitse kiinnittää hälytyskalustoa. Hankintasuunnitelman mukaisesti sammutus-, säiliö- ja muuta raskasta ajoneuvokalustoa tulisi uusia vähintään kaksi autoa/vuosi. Raskaita ajoneuvoja (kuorma-autoja ja erikoisajoneuvoja) on yhteensä 75 ja johto- ja miehistöautoja (pakettiautoja ja vanhoja ambulansseja) on 36. Veneitä on 45 ja kausikalustoa (mönkijät, moottorikelkat, hydrokopteri) 20. Venetrailereita, jarrullisia katsastettavia ja jarruttomia perusperäkärryjä on yhteensä 132.

Muun pelastustoiminnan edellyttämä ajoneuvo- ja irtokaluston laatu, määrä sekä uusimisen tarve on määritelty erikseen tarkempien sopimusten ja suunnitelmien perusteella.

Sopimuspalokuntien käytössä on sopimusten mukaisesti pääasiassa pelastuslaitokselta saatuja sammutus- ja säiliöautoja; osa autoista on yli 30 vuotta vanhoja.

Päätös

Pelastuslaitoksen välittömässä valmiudessa käytettävää ajoneuvokalustoa uusitaan siten, että sammutus- ja säiliöautot ja muu ajoneuvo- ja erikoiskalusto ovat hyvässä toimintakunnossa. Ajoneuvokaluston keski-ikä pyritään pitämään enintään 15-20 vuodessa.

Varakaluston määrä arvioidaan kriittisesti toimintavalmiuteen ja tavoitettavuuteen perustuen. Kalustoa kierrätetään vilkkaammilta pelastusasemilta hiljaisimmille pelastusasemille. Kalustosuunnitelma ohjaa ajoneuvojen ja kaluston hankintaa sekä niiden sijoittelua pelastusasemille. Vanhojen autojen käytöstä luovutaan sitä mukaa, kun yksittäisten runkojen korjaus- ja ylläpitokustannukset tulevat epätarkoituksenmukaiseksi.

Pelastuslaitoksen käytössä on riittävä määrä pelastustoimen tehtäviin soveltuvia veneitä. Veneiden ja alusten uusimistarve on yksi alus tai vene/vuosi. Veneiden uusinnassa tulee ottaa huomioon alueellinen öljyntorjuntasuunnitelma, tarkoituksenmukaisuus ja että veneen hallinnasta ei tule ylimääräistä haastetta

kuljettaja- ja konemiesten pätevyysvaatimusten kanssa.

Kestävä kehitys, ympäristötekijät ja ilmastomuutos otetaan huomioon kalusto- ja varustehankinnoissa, ja sähkö- ja hybridautojen kehitystä seurataan.

10.9. Sopimuspalokunnat

Nykytila

Pelastustoimen alueella on 6 sopimuspalokuntaa. (Kuopion VPK, Peltosalmen VPK, Yara, Stora Enso, Koivujärven varikko ja Karjalan Lennosto). Palokuntasopimuksia on uusittu vuosien varrella. Sopimuksissa edellytetään sopimuspalokuntien henkilöstöltä hälytysvahvuuden lisäksi savusukelluskelpoisen henkilöstön minimivahvuutta määräajassa. Savusukeltavien sopimuspalokuntalaisten terveyttä ja työkykyä seurataan säännöllisesti. Sopimuspalokunnilla on myös palokuntanuorisotoimintaa.

Päätös

Alueella on riskeihin nähden tarkoituksenmukainen sopimuspalokuntajärjestelmä, jonka pelastustoimintaan määritellyn henkilöstön terveys ja seurattu työkyky tulee olla riittävä.

Sopimuspalokuntajärjestelmän ylläpitäminen otetaan huomioon toimintasuunnitelmaa, talousarviota ja investointisuunnitelmaa tehtäessä.

Palokuntasopimusten toteutumista seurataan.

Pelastuslaitos tukee sopimuspalokuntien palokuntanuorisotoimintaa.

10.10. Palomuseo

Pohjois-Savon palomuseo sijaitsee Kuopion Neulamäen pääpelastusaseman yhteydessä (Volttikadun toimipisteessä).

Palomuseo avattiin heinäkuussa 2001. Palomuseo tallentaa, tutkii sekä välittää tietoa alueen pelastusasemien, niiden miehistön sekä pelastustoimen historiasta ja perinteistä esineiden, valokuvien ja tarinoiden kautta. Palomuseo edistää alan tuntemusta suurelle yleisölle. Museo säilyttää vanhaa perinnettä ja pyrkii dokumentoimana myös alan kehitystä. Palomuseon esinekokoelmat on digitoitu ja valokuvattu vuosina 2013-2014 Kuopion kaupungin käyttämään Musketi-museoarkistointiohjelmaan. Pohjois-Savon palomuseossa käy lähes 2000 henkilöä vuosittain. Palomuseoon ei ole pääsymaksua. Palomuseo on avoinna ryhmille sopimuksen mukaan. Lisäksi se on avoinna pelastuslaitoksen avoimien ovien päivinä sekä kesäaikaan sovittuina ajankohtina yhteistyössä Kuopion paloveteraanit ry:n kanssa. Toiminnassa huomioidaan myös nykyisen kaluston muuttuminen aikojen saatossa historiallisesti arvokkaaksi. Kalusto, joka halutaan myöhemmin museoitavaksi, on etukäteen määritettävä säilytettäväksi.

Päätös

Pohjois-Savon pelastuslaitos ylläpitää Pohjois-Savon palomuseota.

Museossa olevat esineet pidetään kunnossa ja uudet esineet digitoidaan. Periaatteena on, ettei esineitä saa käyttää muuhun kuin museotarkoitukseen.

11. Kehittämissuunnitelma ja kustannusvaikutukset

11.1. Pelastustoimi

Pelastuslaitoksen toimintaa tehostetaan muiden muassa kehittämällä prosesseja, toiminnan laatua ja yhteistyötä

muiden pelastuslaitosten kanssa erityisesti suurten ja pitkäkestoisten onnettomuuksien torjunnassa. Merkittävimpiä muita kehittämistavoitteita ovat muun muassa valistuksen ja neuvonnan lisääminen, kuntien varautumisen tukeminen, pelastustoiminnan johtamisen ja pelastustoiminnan valmiuden parantaminen sekä kiireellisen ensihoidon kehittäminen alueella.

Sisäministeriön määrittelemä usean pelastuslaitoksen yhteinen jatkuvasti miehitetty tilanne- ja johtokeskus (TIKE/JOKE) suunnitellaan palvelutasopäätöskaudella. Samassa yhteydessä suunnitellaan operatiivinen johtamisjärjestelmä eri johtamistasoiheen toimimaan koko tilanne-/johtokeskuksen toiminta-alueella pelastuslaitosten yhteistyönä.

Pelastuslaitoksen ja hätäkeskuksen edelleen kehittyvä tietotekniikka edellyttää ICT-järjestelmien luotettavuudesta sekä käytettävyydestä huolehtimista. Suunnittelukaudella siirrytään käyttämään TUVE – verkkoa kaikissa pelastuslaitoksen toiminnoissa. Tämä aiheuttaa myös tilaturvallisuuden parantamisen kaikilla pelastusasemilla kiinteistöissä sekä myös pelastus- ja ensihoitoajoneuvoissa.

Palvelutasopäätöksen mukainen pelastustoimen kehittäminen toteutetaan kustannustehokkaasti. Kustannuskehitys pidetään maltillisella tasolla, ellei toimintaympäristössä tapahdu sellaisia ennakoimattomia muutoksia tai hälytystehtävämäärän odottamatonta kasvua, joita ei ole kohtuudella voitu ottaa huomioon palvelutasopäätöstä laadittaessa.

Pelastuslaitokselle laaditaan vuosittain aluepelastuslautakunnan käsittelemä talousarvioehdotus. Ehdotuksesta pyydetään kuntien lausunnot ennen varsinaista talousarviokäsittelyä. Aluepelastuslautakunta esittää talousarvion hyväksyttäväksi Kuopion kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle.

Henkilöstön vuorovahvuutta tarkastellaan päätoimisilla pelastusasemilla siten, että tilapäisesti työvuoron vahvuus voi olla alle 1+3 äkillisten ennakoimattomien poissaolojen takia (valmiudentasaussuunnitelma). Tarvittaessa valmiutta tasataan suunnitelmallisesti myös huomioiden maakunnan päiväpelastusasemilla oleva henkilöstö.

11.2. Ensihoitopalvelut

Ensihoitopalveluita kehitetään laadullisesti ja sisällöllisesti alan säädösten lisäksi terveystieteiden laitoksen ensihoitotoimintaa ohjaavan ensihoidon palvelutasopäätöksen sekä pelastuslaitoksen ja terveystieteiden laitoksen solmiman yhteistoimintasopimuksen vaatimusten pohjalta.

Ensihoitotoiminnan taloutta ja toimintaa seurataan pelastuslaitoksessa erillään pelastustoimesta. Ensihoitopalvelun ja ensivastetoiminnan talousarvio sekä laskutus toteutetaan yhteistoimintasopimusten mukaisesti sairaanhoitopiiriltä.

11.3. Projektit

Pohjois-Savon pelastuslaitos osallistuu edelleen ja jatkuvasti useisiin projekteihin ja hankkeisiin, joissa tutkitaan ja kehitetään kansallisia ja kansainvälisiä tapoja toimia paremmin yhteistyössä monien eri viranomaisten muiden toimijoiden kanssa.

Pelastuslaitosten kumppanuusverkoston suunnittelu- ja työryhmissä valmistellaan valtakunnallisia ohjeita ja suunnitelmia. Näiden avulla ohjataan ja tehostetaan toimintoja, jotta vältetään päällekkäinen toiminta ja tehostetaan yhteistoimintaa.

Hankkeet rahoitetaan yleensä ulkopuolisen rahoituksen kautta ja pelastuslaitoksen osuus muodostuu pääasiassa henkilöstömenojen kautta.

12.Päätöksen laadinta ja voimassaoloaika

Tämä Pohjois-Savon pelastuslaitoksen palvelutasopäätös on voimassa määräajan 1.4.2020-31.12.2023. Päätös kumoaa voimaan tullessaan 28.10.2015 vahvistetun ja sen voimassaoloa 17.12.2019 jatketun palvelutasopäätöksen.

Nykyinen pelastuslaki (379/2011) astui voimaan 1.7.2011 ja Laki Pelastuslain muuttamisesta (1353/2018) 1.1.2019. Pelastuslain lisäksi myös muussa lainsäädännössä on pelastustoimelle asetettuja tehtäviä. Mikäli huomattavia säädösuudistuksia tulee palvelutasopäätöksen voimassaoloaikana, palvelutasopäätös käsitellään aluepelastuslautakunnassa muutoksineen uudelleen.

13.Palvelutason seuranta

Sisäasiainministeriö johtaa, ohjaa ja valvoo pelastustointia ja sen palvelujen saatavuutta ja tasoa, huolehtii pelastustoimen valtakunnallisista valmisteluista ja järjestelyistä sekä yhteen sovittaa eri ministeriöiden toimintaa pelastustoimessa. Toimialueellaan pelastustoimen palvelujen saatavuutta ja tasoa valvoo aluehallintovirasto.

Pelastustoimen palvelutason toteutumista lakisääteisellä tasolla seurataan ensisijaisesti pelastustoimen resurssi- ja onnettomuustilastojärjestelmällä (PRONTO), pelastuslaitoksen omalla seuranta- ja raportointijärjestelmällä, saadun palautteen perusteella sekä sisäisen valvonnan avulla.

Palvelutasopäätöksen liitteet

Valvontasuunnitelma 17.12.2019

Turvallisuusviestintäsuunnitelma 17.12.2019

Rakennusinvestointisuunnitelma 2020-2023

Pelastuslaitoksen pelastusasemaverkosto 2020

Palvelutasopäätöksen viiteaineisto

Pohjois-Savon pelastuslaitos alueellinen riskiarvio 30.11.2018

Riskianalyysi 31.12.2019