



131 § Varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkkosuunnitelma

Kaupunginhallitus 3.6.2024 § 131

Kaupunginjohtajan päätösehdotus

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkkoa muutetaan seuraavasti:

Varhaiskasvatuksen palveluverkkomuutokset:

- Pikku-Simpukan tiloista luovutaan toimintakauden (1. elokuuta) 2025 alusta lukien.
- Paloisten päiväkodin käytössä olevia tiloja supistetaan palvelutarpeen laskiessa.
- Lumilinnan ja Peltosalmen päiväkotien toiminta jatkuu tilojen kunnon ja lapsimäärän mukaisesti. Toimintaa supistetaan tarvittaessa, jos tilojen kunto sitä vaatii tai lapsimäärä vähenee olennaisesti.

Perusopetuksen palveluverkkomuutokset:

- Hernejärven koulu lakkautetaan lukuvuoden 2027-2028 alusta lukien.
- Sourunsalon koulu lakkautetaan lukuvuoden 2028-2029 alusta lukien.
- Partalan koulu lakkautetaan lukuvuoden 2026-2027 alusta lukien.
- Runnin koulu lakkautetaan lukuvuoden 2030-2031 alusta lukien, kun nykyinen koulukiinteistön vuokrasopimus on päättymässä.

Perustelut:

- 1-6 luokkien koulussa oppilaita pitää olla yli 40, jolloin koulu voi toimia 3-opettajaisena. Tällöin jokaisella opettajalla on maksimissaan kaksi vuosiluokkaa opetettavana yhtä aikaa.
- 1-4 luokan koulussa (2-opettajainen) samassa suhteessa oppilasmäärä olisi 26.
- Opetusryhmässä tulisi olla vähintään 13-15 oppilasta, jotta se on tasapuolista



muita kouluja kohtaan sekä opetussuunnitelman mukainen opetus mahdollistuu.

- Koulun tilojen tulee olla kunnoltaan asianmukaiset ja terveet.

- Edellä mainittujen koulujen investointitarpeet ovat yhteensä lähes 10,0 milj. euroa. Investoinnit voidaan jättää toteuttamatta, mikäli perusopetuksen palveluverkkomuutokset hyväksytään.

Kysymyksessä on suunnitelma/periaatelinjaus muutoksista nykyiseen varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkkoon. Koulukohtaiset muutokset tehdään erillisillä päätöksillä myöhemmässä vaiheessa.

Päätös

Perusopetuksen palveluverkkoselvityksessä tarkasteltiin elinvoimaisen koulun kriteerejä oppilasmäärän osalta.

Senni Martikainen, Kari Riihola, Susanna Kartimo-Kröger, Anne Kekkonen, Aki Hirvonen ja Kirsti Puurunen esittivät yhdessä, että koulun oppilasmäärä on oltava vähintään 30 oppilasta 1.-6 luokkien koulussa ja vähintään 25 oppilasta 1-4. luokkien koulussa kahden vuoden tarkastelujaksolla. Runnin koulun toiminta jatkuu vuokra-ajan päättymiseen saakka. Kouluille tehdään vain käyttöä turvaavat toimenpiteet niiden elinkaaren loppuun saakka. Varhaiskasvatuksen ratkaisujen osalta hyväksytään pohjaesitys.

Keskustelun aikana Jani Rönkkö muutti esitystään niin, että koulun jatkamista tarkasteltaisiin, kun oppilasmäärä laskee alle 27 oppilaan 1.-6 luokkien koulujen osalta, ja alle 20 oppilaan 1.-4. luokkien koulujen osalta kahden vuoden aikana. Runnin koulu toimii kuitenkin vähintään vuokra-ajan loppuun saakka. Lähtökohtaisesti ei rakenneta uusia kouluja vaan ylläpidetään korjaamalla entisiä rakennuksia, eli pyritään huoltokorjauksilla jatkamaan olemassaolevien koulurakennusten käyttöikä. Varhaiskasvatuksen ratkaisujen osalta hyväksytään pohjaesitys.

Tiina Karhu kannatti esitystä.

Koska pohjaesityksestä poikkeavia esityksiä on tehty kaksi kannatettua esitystä, asiasta äänestettiin.

JAA: Senni Martikaisen, Kari Riiholan, Susanna Kartimo-Krögerin, Anne Kekkosen, Aki Hirvosen ja Kirsti Puurunen esitys

EI: Jani Rönkön kannatettu esitys

JAA: 6 ääntä

Hirvonen AKi



Kartimo-Kröger Susanna
Kekkonen Anne
Martikainen Senni
Puurunen Kirsti
Riihola Kari

El: 5 ääntä
Ryhänen Jukka
Karhu Tiina
Kauppinen Sanna
Kyyriäinen Marko
Rönkkö Jani

Äänestyksen perusteella esitys, jonka mukaan koulun oppilasmäärä on oltava vähintään 30 oppilasta 1.-6 luokkien koulussa ja vähintään 25 oppilasta 1-4. luokkien koulussa kahden vuoden tarkastelujaksolla asetettiin pohjaesitystä vastaan toiseen äänestykseen.

JAA: pohjaesitys

El: Senni Martikaisen, Kari Riiholan, Susanna Kartimo-Krögerin, Anne Kekkosen, Aki Hirvosen ja Kirsti Puurusen yhteisesitys

JAA: 0 ääntä
El: 9 ääntä
Ryhänen Jukka
Hirvonen Aki
Karhu Tiina
Kartimo-Kröger Susanna
Kekkonen Anne
Martikainen Senni
Puurunen Kirsti
Riihola Kari
Rönkkö Jani

Kauppinen Sanna ja Kyyriäinen Marko äänestivät tyhjä.

Kaupunginhallitus päätti, että se esittää valtuustolle, että perusopetuksen palveluverkkoa tarkastellaan oppilasmäärän perusteella. Koulujen opetustoiminnan jatkamisen kriteerinä on, että koulun oppilasmäärän on oltava vähintään 30 oppilasta 1.-6 luokkien koulussa ja vähintään 25 oppilasta 1-4. luokkien koulussa kahden vuoden tarkastelujaksolla. Runnin koulun toiminta jatkuu vuokra-ajan päättymiseen saakka. Kouluille tehdään vain



käyttöä turvaavat toimenpiteet niiden elinkaaren loppuun saakka.

Varhaiskasvatuksen ratkaisujen osalta esitetään pohjaesityksen mukaista päätöstä.

Sivistys- ja hyvinvointitoimialan toimialajohtaja Kirsi-Tiina Ikonen sekä teknisen ja ympäristötoimialan toimialajohtaja Kari Nissinen olivat asiantuntijoina kokouksessa.

Valmistelu

Talusojohtaja Eeva Suomalainen, p. 040 652 4002

Toimialajohtaja Kari Nissinen, p. 040 669 1005

Toimialajohtaja Kirsi-Tiina Ikonen, p. 040 830 4336

Asian tausta:

Kokoomuksen valtuustoryhmä esitti 8.5.2023 § 47 valtuustoaloitteessaan kouluverkkosuunnitelman uudelleen käsittelyä. Sivistys- ja hyvinvointilautakunta päätti 13.6.2023 § 62 uudistaa perusopetuksen ja varhaiskasvatuksen palveluverkkoselvityksen ja -suunnitelman.

Kestävä kuntatalous (KEKU) -verkostohanke ja palveluverkkosuunnitelman valmistelu

Iisalmen kaupunki on ollut mukana FCG:n Kestävä kuntatalous II-verkostohankkeessa (KEKU-hanke). Kaupunki on saanut verkostohankkeeseen osallistumalla FCG:n laatiman ajankohtaisen talouden tilannekuva-analyysin päätöksenteon tueksi. Tilannekuva-analyysin pohjalta ennakoidaan kunnan taloutta huomioiden niin omat toimet ja suunnitelmat kuin edessä olevat muutokset.

Hankkeen tuottama tilannekuva-analyysi on käyty läpi kaupunginvaltuustossa 26.9.2022. Seuraava hankkeen seminaari pidettiin kaupunginvaltuustolle 28.8.2023.

KEKU-hankkeen tuottama tilannekuva-analyysi ja painelaskelma tarjoavat näkymän kunnan talouden nykytilasta ja tulevaisuuden näkymästä. Tavoitteena on ollut selvittää hyvinvointialueuudistuksen, valtakunnallisen talouskehityksen ja alueellisten väestömuutosten vaikutusta kuntatalouteen ja palvelurakenteeseen. Tilannekuva-analyysissä on tunnistettu vahvuuksia ja haasteita, joita kunta voi hyödyntää talouden ja toiminnan suunnittelussa.



KEKU-hankkeen tavoitteena on avata talouden tasapainottamiseen ja tasapainossa pysymisen keinovalikoimaa. Tähän sisältyy palvelujen laadun määrittäminen ja tavat järjestää palvelut. Tavoitteena on kehittää kunnan omaa toimintaa laaditun tilannekuvan pohjalta. Olemassa olevan tilannekuva-analyysin pohjalta on mahdollista selvittää tarkemmin myös kaupungin perusopetuksen ja varhaiskasvatuksen palveluverkon nykytilaa ja mahdollisuuksia kehittämistoimenpiteisiin.

Toimialajohtaja tilasi (183/2023) lautakunnan päätöksen perusteella perusopetuksen ja varhaiskasvatuksen palveluverkkosuunnitelman FCG:ltä. Olemassa olevien tietojen pohjalta perusopetuksen ja varhaiskasvatuksen palveluverkkoselvityksen käynnistäminen toteutettiin osana KEKU-hanketta.

Sivistys- ja hyvinvointilautakunta nimesi 15.8.2023 § 78 varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkkosuunnitelman ohjausryhmään valtuustoryhmien puheenjohtajat sekä sivistys- ja hyvinvointilautakunnan puheenjohtajan, kaupunginhallituksen puheenjohtajan ja kaupunginvaltuuston puheenjohtajan sekä viranhaltijoiden edustajiksi kaupunginjohtaja Jarmo Ronkaisen, toimialajohtaja Kirsi-Tiina Ikosen ja talousjohtaja Eeva Suomalaisen.

Ohjausryhmä kokoontui viisi kertaa. Varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkkoselvitys valmistui marraskuussa 2023 ja se esiteltiin valtuustolle erillisessä tilaisuudessa. Palveluverkkoselvitykseen liittyen on tehty myös lapsivaikutusten arviointi (sivistys- ja hyvinvointilautakunta 19.3.2024 § 29).

Kaupungin talouden tasapainotusohjelman 2024-2027 valmistelu alkoi joulukuussa 2023, jolloin kaupunginhallitus nimesi valmistelua varten uuden ohjausryhmän.

Ohjausryhmään kuuluivat valtuustoryhmien puheenjohtajat, kaupunginhallituksen puheenjohtaja, kaupunginvaltuuston puheenjohtaja sekä viranhaltijoiden edustajina kaupunginjohtaja ja talousjohtaja. Lisäksi ohjausryhmä on kuullut asiantuntijoina toimialajohtajia.

Varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkkoselvitys otettiin osaksi talouden tasapainotusohjelman ohjausryhmän valmistelutyötä. Ohjausryhmän tavoitteena oli valmistella talouden tasapainotusohjelma vuosille 2024-2027 ja saavuttaa poliittinen yhteisymmärrys ja yhteinen tahtotila tasapainotusohjelmassa esitettyjen toimenpiteiden toteuttamiseen. Ohjausryhmä on kokoontunut neljä kertaa. Lisäksi talouden tasapainotusohjelman valmistelua on käsitelty kaupunginhallituksen kokouksissa sekä valtuustoseminaarissa.



Varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkkoselvitystä on valmisteltu nyt vuoden ajan ja luottamushenkilöt ovat osallistuneet tiiviisti valmistelutyöhön. Asiassa laaditun selvityksen ja käytyjen neuvotteluiden perusteella toimialajohtaja Kirsi-Tiina Ikonen on tehnyt oman esityksensä talouden tasapainotusohjelman ohjausryhmälle 27.5.2024 varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkkoselvityksen jatkotoimenpiteistä.

Ohjausryhmä ei ollut yksimielinen toimialajohtajan esityksestä, mutta päätti kuitenkin viedä varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkkosuunnitelman ja siihen liittyvän päätösesityksen kaupunginhallituksen ja -valtuuston käsittelyyn.

Kysymyksessä on muutosesitys nykyiseen varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkkoon. Päätöksestä johtuvat yksittäisiä kouluja ja niiden lakkauttamista koskevat päätökset tehdään omina päätöksinään myöhemmässä vaiheessa.

Perustelut:

- 1-6 luokkien koulussa oppilaita pitää olla yli 40, jolloin koulu voi toimia 3-opettajaisena. Tällöin jokaisella opettajalla on maksimissaan kaksi vuosiluokkaa opetettavana yhtä aikaa.
- 1-4 luokan koulussa (2-opettajainen) samassa suhteessa oppilasmäärä olisi 26.
- Opetusryhmässä tulisi olla vähintään 13-15 oppilasta, jotta se on tasapuolista muita kouluja kohtaan sekä opetussuunnitelman mukainen opetus mahdollistuu.
- Koulun tilojen tulee olla kunnoltaan asianmukaiset ja terveet.
- Edellä mainittujen koulujen investointitarpeet ovat yhteensä lähes 10,0 milj. euroa. Investoinnit voidaan jättää toteuttamatta, mikäli perusopetuksen palveluverkkomuutokset hyväksytään. Kysymyksessä on suunnitelma/periaatelinjaus muutoksista nykyiseen varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkkoon. Koulukohtaiset muutokset tehdään erillisillä päätöksillä myöhemmässä vaiheessa.

Sivistys- ja hyvinvointitoimialan toimialajohtaja Kirsi-Tiina Ikonen ja teknisen



toimialan toimialajohtaja Kari Nissinen osallistuvat asian esittelyyn asiantuntijoina.

Vaikutusarviointi

Päätöksellä on vaikutusta useaan strategiseen tavoitteeseen:

1. Inspiroiva Iisalmi

- Olemme hyvinvointia ja osaamista aktiivisesti kehittävä kaupunki, jossa toimintaa uudistetaan rohkeasti kouluttamalla henkilöstöä, tarjoamalla uusia palveluja sekä olemalla mukana kokeiluissa
- huomioimme väestörakenteen muutokset ennakoivasti palvelutarjonnan kehittämisessä eri ikätasolle ja kohderyhmille
- meidät tunnetaan valtakunnallisesti vetovoimaisena ja monipuolisena koulutuskaupunkina, joka tarjoaa asukkailleen mahdollisuuden elinikäiseen oppimiseen vauvasta vaariin
- teemme päätöksiä, joilla turvataan perheiden, lasten ja nuorten mahdollisuudet turvalliseen kasvuun ja hyvään oppimiseen

2. Ihana Iisalmi

- rakennamme toimivaa, viihtyisää ja turvallista kaupunkiympäristöä eri käyttäjäryhmien tarpeet huomioiden
- toimitilamme ovat terveellisiä käyttää ja edistämme vähähiilistä rakentamista
- yhdyskuntarakenteemme on tiivis, ja toimiva palveluverkko on hyvin saavutettavissa, liikuntareitit ja puistot houkuttelevat ihmiset liikkumaan

3. Ihmeiden Iisalmi

- olemme vetovoimainen ja palveluiltaan monipuolinen Ylä-Savon seutukeskus, kehitämme kaupungin elinvoimaa määrätietoisesti uusien asukkaiden ja yritysten saamiseksi alueelle yhteistyössä muiden seudun kuntien kanssa

4. Kestävä kuntatalous

- kaupungin tulot kattavat menot suunnitelmakaudella, veroprosentit ovat maakunnan keskiarvon alapuolella
- investoimme vastuullisesti talouden realiteetit huomioiden
- asukaskohtainen lainamäärä ja vastuut ovat alle kuntien keskiarvon

Päätöksellä voi olla negatiivisia vaikutuksia lasten ja nuorten hyvinvointiin, koska osalla koulumatka ja siihen käytettävä aika voivat pidentyä.

Päätöksen valmistelun yhteydessä on tehty erillinen lapsivaikutusten arviointi.

Muutoksenhaku

1A. Päätöksestä ei saa tehdä valitusta tai oikaisuvaatimusta, koska päätös koskee valmistelua tai täytäntöönpanoa, kuntalaki 136 §.



Otto-oikeus

Ei otto-oikeutta.

Toimenpiteet, otteet

Kaupunginvaltuusto

Liitteet

2023/11/06 FCG Iisalmen varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkkoselvitys

2023/11/20 Iisalmen palveluverkkosuunnitelma esittelyaineisto

Talouden tasapainotusohjelman ohjausryhmän esitys 27.5.2024

Lisäselvitys palveluverkkosuunnitelmaan, julkinen