



232 § Ylä-Savon Jätehuolto Oy:n pankkitakauksen ja tililimiitin takaus

Kaupunginhallitus 28.10.2024 § 232

Kaupunginjohtajan päätösehdotus

Kaupunginhallitus hyväksyy Iisalmen kaupungin takauksen vastavakuudeksi panttikirjan numero MML/632169/72/2024, panttikirjan arvo on 540 000 € sekä Ylä-Savon Jätehuolto Oy:n esittämän etusijajärjestyksen.

Samalla kaupunginhallitus toteaa, että uuden vakuusjärjestelyn myötä aiemmat panttikirjat eivät ole enää Iisalmen kaupungin hallinnassa, joten päätösesityksen liitteenä oleva sopimus vakuuden jakamisesta raukeaa.

Päätös

Hyväksyttiin.

Valmistelu

Talousjohtaja Eeva Suomalainen, p. 040 652 4002

Ylä-Savon Jätehuolto Oy (YSJ) on antanut kunnille vastavakuudet panttikirjoina koskien YSJ:n rakentamaa ja hallinnoimaa lajittelukenttää (140-12-4-5-L1) Peltomäessä Iisalmessa.

Panttikirjat koskevat alueen vuokraoikeutta, joka on Ylä-Savon Jätehuolto Oy:llä. Tontin omistaa Iisalmen kaupunki. Käytännössä panttikirjat jaettiin kuntien omistussuhteiden suhteessa ja uusia panttikirjoja haettiin vanhojen panttikirjojen lisäksi, jotta vakuusvaatteet täytyivät.

Panttikirjojen järjestely on vielä kesken ja Ylä-Savon Jätehuolto esittää, että panttikirjat rekisteröidään seuraavassa etusijajärjestyksessä:

Panttikirjan haltija:	Panttikirjan numero:	Panttikirjan arvo (eur)
Iisalmen kaupunki	MML/632169/72/2024	540 000
Lapinlahden kunta	MML/516984/72/2017	100 000
Lapinlahden kunta	MML/516985/72/2017	100 000
Lapinlahden	MML/632171/	55 000



kunta	72/2024	
Kiuruveden kaupunki	MML/516982/72/2017	100 000
Kiuruveden kaupunki	MML/516983/72/2017	100 000
Kiuruveden kaupunki	MML/632172/72/2024	55 000
Sonkajärven kunta	MML/516987/72/2017	100 000
Sonkajärven kunta	MML/632174/72/2024	35 000
Pielaveden kunta	MML/516986/72/2017	100 000
Pielaveden kunta	MML/632173/72/2024	35 000
Vieremän kunta	MML/516988/72/2017	72 000
Vieremän kunta	MML/632175/72/2024	32 000
Keiteleen kunta	MML/632170/72/2024	75 000

Iisalmen ja Kiuruveden kaupungit sekä Keiteleen, Lapinlahden, Pielaveden, Vieremän ja Sonkajärven kunnat ovat tehneet vuonna 2018 sopimuksen Ylä-Savon Jätehuolto Oy:n toimittamasta vastavakuudesta. Sopimus liittyy Ylä-Savon Jätehuolto Oy:n aikaisemman ympäristöluvan vakuuteen, jota kunnat ovat olleet takaamassa. Uuden vakuuden asettaminen tarkoittaa käytännössä sitä, että vuonna 2018 tehty sopimus vastavakuudesta raukeaa uuden vastavakuusjärjestelyn myötä.

Vaikutusarviointi

Iisalmen kaupungin arvona ja toimintaperiaatteena on luoda vastuullista tulevaisuuden elinympäristöä. Jätehuollon palvelujen järjestäminen on kunnan tärkeä tehtävä ja siitä syystä päätöksellä on vaikutuksia strategiaan tavoitteisiin.

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimus

Otto-oikeus

Ei otto-oikeutta.

Toimenpiteet, otteet



Ylä-Savon Jätehuolto Oy
Ylä-Savon Jätehuolto Oy:n omistajakunnat
Nordea Pankki Suomi Oyj
Talouspäälikkö Leena Miettinen
Talouspäälikkö Pirjö Rönkkö

Liitteet

Sopimus Ylä-Savon Jätehuolto Oy:n toimittamasta vastavakuudesta, ei verkkojulk.
Lähete, Panttikirjojen järjestäminen, ei verkkojulk.
Panttikirjojen järjestäminen, Ylä-Savon Jätehuolto lainantakaus, ei verkkojulk.

Kaupunginvaltuusto 18.3.2024 § 10

Kaupunginhallituksen päätösehdotus

Kaupunginvaltuusto myöntää Ylä-Savon Jätehuolto Oy:lle takauksen pankkitakaukseen ja tililimiittiin seuraavin ehdoin:

Luoton myöntäjä:	Nordea Bank Oyj
Luoton määrä:	250 000 euroa, Iisalmen kaupungin osuus takausvastuusta: 90 000 euroa.
Luottomuoto:	tililimiitti
Käyttötarkoitus:	käyttöpääomarahoitusta
Laina-aika:	toistaiseksi
Korko:	Euribor 3kk+marg. 0,55%, limiittiprovisio 0,25 %. Euribor 3kk noteeraus 2.2.2024 3,9 %. Euriborkoron arvo katsotaan kuitenkin olevan vähintään nolla.
Järjestelypalkkio:	1 250 euroa

Pankkitakauksen myöntäjä:	Nordea Bank Oyj
Pankkitakaus:	1 250 000 euroa, Iisalmen kaupungin osuus takausvastuusta 450 000 euroa.
Käyttötarkoitus:	Ely-keskuksen vaatima ympäristölupa
Korko:	Pankkitakausprovisio 0,2 %. Provisio peritään 3kk:n jaksoissa etukäteen.
Järjestelypalkkio:	1 250 euroa, takauksen toimitusmaksu 145 euroa.
Valitse:	Mikäli luottoaika ylittää kaksi vuotta, varaa pankkitakauksen myöntäjä oikeuden tarkastaa korkomarginaalia kahden vuoden välein. Tässä tarjouksessa mainitsemattomat luoton



	hoitoon liittyvät palkkiot peritään kulloisenkin palveluhinnaston mukaisesti.
Vakuus:	Sekä tililimiitti että pankkitakaus: omistajakuntien 100 % omavelkainen takaus.
Muut ehdot:	tilin avaamisesta peritään 250 euron palkkio.

Iisalmen kaupungin takauksesta peritään 0,5 %:n takausprovisio. Ylä-Savon Jätehuolto Oy:n tulee asettaa kaupungin takaukselle vastavakuus. Vastavakuuden hyväksymisestä päättää kaupunginhallitus.

Takauksen myöntäminen edellyttää, että kaikki Ylä-Savon Jätehuolto Oy:n omistajakunnat osallistuvat sekä pankkitakauksen että tililimiitin takaukseen.

Päätös

Hyväksyttiin.

Valmistelu

Talousjohtaja Eeva Suomalainen, p. 040 652 4002

Katso kaupunginhallituksen 26.2.2024 § 32 valmisteluteksti.

Vaikutusarviointi

Iisalmen kaupungin arvona ja toimintaperiaatteena on luoda vastuullista tulevaisuuden elinympäristöä. Jätehuollon palvelujen järjestäminen on kunnan tärkeä tehtävä ja siitä syystä päätöksellä on vaikutuksia strategiaan tavoitteisiin.

Muutoksenhaku

3. Kunnallisvalitus

Otto-oikeus

Ei otto-oikeutta.

Toimenpiteet, otteet

Ylä-Savon Jätehuolto Oy

Ylä-Savon Jätehuolto Oy:n omistajakunnat

Nordea Pankki Suomi Oyj



Liitteet

Pankkitakaustarjoukset, Ylä-Savon Jätehuolto Oy:n takauspyyntö ympäristöluvan vakuuteen sekä tililimiittiin, salassa pidettävä JulkL 24,1 § 20) kohta

Pankkitakaustarjousten vertailu, Ylä-Savon Jätehuolto Oy:n takauspyyntö ympäristöluvan vakuuteen sekä tililimiittiin, ei verkkojulkinen

Saatekirje Ylä-Savon Jätehuolto Oy:n takauspyyntö ympäristöluvan vakuuteen sekä tililimiittiin, ei verkkojulkinen

Ylä-Savon Jätehuolto Oy:n yhtiöjärjestys, ei verkkojulkinen

Tilinpäätös 2022, ei verkkojulkinen

Ylä-Savon Jätehuolto Oy:n osakassopimus, ei verkkojulkinen

Kaupunginhallitus 26.2.2024 § 32

Kaupunginjohtajan päätösehdotus

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se myöntää Ylä-Savon Jätehuolto Oy:lle takauksen pankkitakaukseen ja tililimiittiin seuraavin ehdoin:

Luoton myöntäjä:	Nordea Bank Oyj
Luoton määrä:	250 000 euroa, Iisalmen kaupungin osuus takausvastuusta: 90 000 euroa.
Luottomuoto:	tililimiitti
Käyttötarkoitus:	käyttöpääomarahoitusta
Laina-aika:	toistaiseksi
Korko:	Euribor 3kk+marg. 0,55%, limiittiprovisio 0,25 %. Euribor 3kk noteeraus 2.2.2024 3,9 %. Euriborkoron arvo katsotaan kuitenkin olevan vähintään nolla.
Järjestelypalkkio:	1 250 euroa

Pankkitakauksen myöntäjä:	Nordea Bank Oyj
Pankkitakaus:	1 250 000 euroa, Iisalmen kaupungin osuus takausvastuusta 450 000 euroa.
Käyttötarkoitus:	Ely-keskuksen vaatima ympäristölupa
Korko:	Pankkitakausprovisio 0,2 %. Provisio peritään 3kk:n jaksoissa etukäteen.
Järjestelypalkkio:	1 250 euroa, takauksen toimitusmaksu 145 euroa.
Valitse:	Mikäli luottoaika ylittää kaksi vuotta, varaa pankkitakauksen myöntäjä oikeuden tarkastaa korkomarginaalia kahden vuoden välein. Tässä



	tarjouksessa mainitsemattomat luoton hoitoon liittyvät palkkiot peritään kulloisenkin palveluhinnaston mukaisesti.
Vakuus:	Sekä tililimiitti että pankkitakaus: omistajakuntien 100 % omavelkainen takaus.
Muut ehdot:	tilin avaamisesta peritään 250 euron palkkio.

Iisalmen kaupungin takauksesta peritään 0,5 %:n takausprovisio. Ylä-Savon Jätehuolto Oy:n tulee asettaa kaupungin takaukselle vastavakuus. Vastavakuuden hyväksymisestä päättää kaupunginhallitus.

Takauksen myöntäminen edellyttää, että kaikki Ylä-Savon Jätehuolto Oy:n omistajakunnat osallistuvat sekä pankkitakauksen että tililimiitin takaukseen.

Päätös

Hyväksyttiin.

Valmistelu

Talousjohtaja Eeva Suomalainen, p. 040 652 4002

Risto Kauhanen esitteli Ylä-Savon Jätehuolto Oy:n tilannetta ja tulevaisuuden näkymiä.

Asian tausta:

Ylä-Savon Jätehuolto Oy (YSJ) on kuntien omistama jätehuolto-yhtiö, jonka tehtävä on tuottaa kunnille lakisääteisesti kuuluvat jätehuollon palvelutehtävät osakaskuntiensa (Iisalmi, Keitele, Kiuruvesi, Lapinlahti, Pielavesi, Sonkajärvi, Vieremä) puolesta. Yhtiö perustettiin vuonna 1997 ja toimialue kattaa noin 50 000 asukasta. Iisalmen kaupungin omistusosuus yhtiöstä on 36 %, joten kysymyksessä on kaupungin osakkuusyhteisö.

Palveluverkostoon kuuluvat:

- pakkausjätteiden keräys taajamien asuinkiinteistöiltä
- biojätteiden keräys asuinkiinteistöiltä osakaskuntien taajamista
- Ylä-Savon jätekeskus- kotitalouksien käyttöön tarkoitetut ekopisteet ja jäteasemat- jätehuollon palveluneuvonta



Takaushakemus

YSJ haki ympäristölupaa keväällä 2020 Ely-keskuksen vaatimuksesta. Vanha lupa oli monin osin jo vanhentunut, joten uusi lupa toiminnalle tarvittiin. Ympäristölupa saatiin Avilta joulukuussa 2023. Uudessa ympäristöluvassa Ely-keskukselle annettavaa vakuuden määrää oli kasvatettu 700 000 eurosta 1 250 000 euroon. Vakuus toteutetaan pankin myöntämällä pankkitakauksella, johon tarvitaan omistajakuntien takaus.

Samalla kun YSJ hakee takausta pankkitakaukselle 1 250 000 euroa, hakee se myös takausta 250 000 euron tililimiitille, jolla turvataan maksuvalmius mahdollisissa yllättävissä tilanteissa.

Vuosi 2023 oli raskaasti tappiollinen ja vuoden aikana tehtiin vielä mittava investointi jäteastioihin. Samalla jätemäärät vähenivät, mikä vaikutti suoraan yhtiön tuloihin laskevasti. Vähentyneet jätemaksutulot ja investointi johtivat siihen, että yhtiön kassa supistui vuoden 2023 aikana paljon. Kassa todennäköisesti riittää, koska uudet taksat astuivat voimaan 1.1.2024, mutta jos eteen tulee yllättäviä tilanteita, on yhtiöllä hyvä olla riittävä limiitti, ettei yhtiön lakisääteinen toiminta missään vaiheessa vaarannu.

YSJ on osakassopimuksensa mukaisesti voittoa tuottamaton, joten sellaista varallisuutta tai omaisuutta, jota voitaisiin käyttää pankkitakausen tai tililimiitin vakuutena, ei ole kerrytetty. Edellä mainituilla perusteilla YSJ:n hallitus on päättänyt 7.2.2024 hakea omistajakuntien takausta pankkitakaukselle sekä tililimiitille.

Tammikuussa YSJ:n toimitusjohtaja pyysi tarjouksen viideltä pankilta sekä ympäristöluvan vakuudeksi annettavasta pankkitakauksesta että tililimiitistä. Yhteenvetona tarjouksista voi todeta, että kolme pankkia jätti tarjouksen ja näistä edullisin on Nordea. Tarjousvertailu on päätösesityksen lisätietomateriaalina.

YSJ on pyytänyt Iisalmen kaupunkia osaltaan hyväksymään takauksen pankkitakaukseen sekä tililimiittiin. Pankkitakauksen ja tililimiitin kokonaismäärä (vastuut) on 1 500 000 euroa, josta Iisalmen osuus on 36 % eli 540 000 euroa.

Takauksen antamisen edellytykset kunnassa

Kuntalain 129 §:n mukaan kunnan myöntämä laina, takaus tai muu vakuus ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädettyistä tehtävistä. Kunta ei



saa myöntää lainaa, takausta tai muuta vakuutta, jos siihen sisältyy merkittävä taloudellinen riski. Kunnan edut tulee turvata riittävän kattavilla vakuuksilla tai vastavakuuksilla.

Kunta voi myöntää takauksen tai muun vakuuden kilpailutilanteessa markkinoilla toimivan yhteisön velasta tai muusta sitoumuksesta ainoastaan, jos yhteisö kuuluu kuntakonserniin tai se on kuntien tai kuntien ja valtion yhteisessä määräysvallassa. Kunnalla on mahdollisuus antaa takaus, joka liittyy kunnalle erityissääntelyssä asetettuihin tehtäviin. Kunnan on myös mahdollista antaa takaus, jos se liittyy yhteisölle annettuun palveluvelvoitteeseen. Kuntalain 131 §:ssä säädetään tarkemmin palveluvelvoitteen antamisesta.

Kaikissa tilanteissa, riippumatta takauksen saajayhteisön omistussuhteista ja siitä toimiiko saaja kilpailutilanteessa markkinoilla vai ei, kunnan tulee ottaa huomioon, ettei kunnan myöntämä takaus saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Kunta ei saa myöntää takausta, jos takaukseen sisältyy merkittävä taloudellinen riski. Kunnan edut tulee turvata riittävän kattavilla vastavakuuksilla. Vastavakuuksien ei tarvitse kattaa koko takaukseen liittyvää riskiä vaan riittää, että ne kattavat kunnan riskien näkökulmasta riittävän osan.

Valtiontukisäännösten mukainen arviointi

EU:n valtiontuen käsite ja sääntely perustuvat Euroopan Unionista tehdyn sopimuksen (SEUT) 107 artiklan 1 kohtaan. SEUT sopimuksen sääntelyjä sovelletaan siis silloin kun kaikki neljä artikkelissa määriteltyä edellytystä täyttyvät suoritettussa toimenpiteessä.

Ollakseen 107 artiklan 1 kohdan mukaista valtiontukea tulee toimenpiteen olla:

- julkisen varoin kanavoitua rahoitusta yrityksiin tai muihin taloudellista toimintaa harjoittaviin yksiköihin,
- tuen tulee olla valikoivaa siten että se kohdistuu vain yhteen tai tiettyihin yrityksiin,
- toimenpiteen tulee vääristää tai uhata kilpailua ja
- toimenpiteen tulee vaikuttaa jäsenvaltioiden väliseen kauppaan.

Jotta edellä mainitut valtiontukisäännöt tulevat sovellettavaksi, on julkisen sektorin toimenpiteen lisäksi muodostettava yritykselle vastikkeetonta etua. Vastikkeeton etu muodostuu aina silloin, jos yritys ei olisi saanut vastaavaa etua toimiessaan markkinoilla yksityisten sopimuskumppanien kanssa (ns.



markkinaehtoisuustesti, Komission tiedonannon 2016/C262/01 66 kohta).

Tiedonannon 3.2. kohdan mukaan seuraavien edellytysten täyttäminen riittää osoittamaan, ettei yksittäinen valtiontakaus (kunnan takaus) ole valtiontukea: 1. lainanottaja ei ole taloudellisissa vaikeuksissa, 2. takauksen laajuus voidaan myöntämishetkellä mitata asianmukaisesti (kiinteä enimmäismäärä ja rajattu voimassaoloaika), 3. takaus ei kata missään vaiheessa enempää kuin 80 prosenttia lainasaamisen tai muun rahoitussitoumuksen määrästä 4. takauksesta maksetaan markkinaperusteinen hinta

EU-tiedonannossa on myös todettu, että jos jokin edellä mainituista edellytyksistä ei täyty, se ei tarkoita sitä, että takaus katsottaisiin automaattisesti valtiontueksi.

YSJ on kuntien omistama jätehuolto-yhtiö, jonka tehtävä on tuottaa kunnille lakisääteisesti kuuluvat jätehuollon palvelutehtävät osakaskuntiensa (Iisalmi, Keitele, Kiuruvesi, Lapinlahti, Pielavesi, Sonkajärvi, Vieremä) puolesta. Osakassopimuksen mukaan yhtiön tehtävänä on ensisijaisesti huolehtia osakkaiden vastuulla olevien jätehuollon palvelutehtävien järjestämisestä kustannustehokkaasti jätelain velvoittavien säännösten mukaisesti.

Yhtiö huolehtii niistä osakkaille kuuluvista jätehuollon palvelutehtävistä, jotka jätelain mukaan voidaan antaa yhtiön tehtäväksi. Yhtiön tarkoituksena on edistää osaltaan kiertotaloutta ja luonnonvarojen käytön kestävyyttä, vähentää jätteen määrää ja haitallisuutta, ehkäistä jätteistä ja jätehuollosta aiheutuvan vaaraa ja haittaa terveydelle ja ympäristölle ja varmistaa toimiva jätehuolto.

Haettavalla takauksella turvataan yhtiön toimintaedellytykset ja kyky hoitaa kuntien lakisääteisiä tehtäviä. Yhtiö ei ole taloudellisissa vaikeuksissa ja takauksen laajuus voidaan myöntämishetkellä mitata asianmukaisesti. Kuntien takaus kattaa 100 % pankkitakauksesta sekä tililimiitistä, koska yhtiöllä ei ole tarvittavaa omarahoitusta eikä muuta vakuutta. Takauksesta peritään 0,5 %:n takausprovisio.

Yhteenvetona arvioidaan, ettei kaupungin yhtiölle antama takaus vääristä tai uhkaa vääristää kilpailua eikä vaikuta jäsenvaltioiden väliseen kauppaan.

Vaikutusarviointi

Iisalmen kaupungin arvona ja toimintaperiaatteena on luoda vastuullista tulevaisuuden elinympäristöä. Jätehuollon palvelujen järjestäminen on kunnan tärkeä tehtävä ja siitä syystä päätöksellä on vaikutuksia strategiaan



tavoitteisiin.

Otto-oikeus

Ei otto-oikeutta.

Toimenpiteet, otteet

Kaupunginvaltuusto

Liitteet

Pankkitakaustarjoukset, Ylä-Savon Jätehuolto Oy:n takauspyyntö
ympäristöluvan vakuuteen sekä tililimiittiin, salassa pidettävä JulkL 24,1 § 20)
kohta

Pankkitakaustarjousten vertailu, Ylä-Savon Jätehuolto Oy:n takauspyyntö
ympäristöluvan vakuuteen sekä tililimiittiin, ei verkkojulkinen
Saatekirje Ylä-Savon Jätehuolto Oy:n takauspyyntö ympäristöluvan vakuuteen
sekä tililimiittiin, ei verkkojulkinen

Ylä-Savon Jätehuolto Oy:n yhtiöjärjestys, ei verkkojulkinen

Tilinpäätös 2022, ei verkkojulkinen

Ylä-Savon Jätehuolto Oy:n osakassopimus, ei verkkojulkinen