



74 § AK 386 Kirkonsalmen alueen asemakaavan muutos

Tekninen lautakunta 27.5.2025 § 74

Toimialajohtajan päätösehdotus

Tekninen lautakunta hyväksyy asemakaavan muutosluonnokset VE 0, VE 1, VE 2 ja VE 3 ja asettaa ne nähtäville sekä pyytää lausunnot seuraavilta tahoilta:

- Pohjois-Savon ELY-keskus
- Pohjois-Savon liitto
- Väylävirasto/Vesiväyläosasto/Sisävesiväyläyksikkö
- Kuopion kulttuurihistoriallinen museo
- Pohjois-Savon pelastuslaitos
- Tekninen jaosto
- Sivistys- ja hyvinvointilautakunta
- Ylä-Savon ympäristölautakunta
- Ylä-Savon jätehuoltolautakunta
- Nuorisoneuvosto
- Ikäihmisten neuvosto
- Vammaisneuvosto
- Ylä-Savon Omakotiyhdistys ry
- Iisalmen Luonnon Ystävien Yhdistys ry
- Savon Voima Verkko Oy
- Savon Voima Oyj / Kaukolämpö ja sähköntuotanto
- Kaisanet Oy
- Telia Finland Oyj
- Iisalmen Vesi
- Ylä-Savon Vesi Oy
- Ylä-Savon jätehuolto Oy

Päätös

Hyväksyttiin.

Kaavoituspäällikkö Sari Niemi oli asiantuntijana kokouksessa.

Valmistelu

asemakaava-arkkitehti Hannele Kelavuori, p. 040 830 2783 ja
kaavoituspäällikkö Sari Niemi, puh. 040 8304366

Aiemmin laadittujen kaavaluonnosvaihtoehtojen VE 1 ja VE 2 lisäksi on valmisteltu kaavaluonnosvaihtoehto VE 3 huomioiden teknisen lautakunnan



päätös. Lisäksi on valmisteltu niin sanottu nollavaihtoehto VE 0, jossa ranta-alue säilyy kokonaisuudessaan voimassa olevan asemakaavan mukaisesti virkistysalueena huomioiden alueella oleva luonnonsuojelualue. Korttelialueiden osalta vaihtoehdot VE 0 ja VE 1 ovat keskenään samanlaisia, samoin vaihtoehdot VE 2 ja VE 3. Kaavaluonnosten (VE 1 ja VE 2) sisältö on tarkemmin avattu teknisen lautakunnan kokouksen 12.6.2024 listatekstissä.

Kaavaluonnosvaihtoehtoon 3 (VE 3) on osoitettu omarantaisia tontteja kaavamuuotosalueen pohjoisosan lisäksi Rantalankujan eteläpuolelle ja Airokujan eteläpuolelle maanomistusolosuhteita huomioiden. Venekujan päässä on osoitettu yhteiskäyttöaluetta (VP/yk) kiinteistön 140-407-878-6 pohjoisosaan. Airokujan eteläpuolella tontteihin liitettäväksi on osoitettu yksityisomisteiset ranta-alueet (pois lukien yhteinen venevalkama 140-407-878-7). Lautakunnan 12.6.2024 tekemää päätöstä on tulkittu Rantalankujan päässä olevan alueen osalta merkitsemällä se muilta osin viheralueeksi. Tälle alueelle ei ole osoitettu yhteiskäyttöistä aluetta (/yk-merkintä), koska se tarkoittaisi alueen osoittamista tiettyjen kiinteistöjen toteutettavaksi ja ylläpidettäväksi, eikä päätöksestä ilmene minkä kiinteistöjen käyttöön se tulisi osoittaa. Luonnosvaihtoehdosta on poistettu venevalkamat.

Kaavaluonnosvaihtoehtoihin 1 ja 2 tehty on tehty pienialainen aluerajauksen muutos luo-3 alueen eteläosassa ranta-alueella viitasammakkoselvityksen tuloksen perusteella.

Vaikutusarviointi

Kaavaan sisältyy MRL mukainen vaikutustenarviointi.

- Kaavapäätökset ovat pitkävaikutteisia. Alueella ei ole yritystoimintaa, joten päätöksellä ei nähdä olevan erityisiä yritysvaikutuksia.
- Hankkeella ei nähdä olevan myöskään erityisiä lapsivaikutuksia.
- Päätös on Iisalmen kaupunkistrategian mukainen.
- Alue on pitkälti rakentunutta aluetta ja merkittäviä maankäytöllisiä muutoksia ilmastovaikutusten osalta ei arvioida olevan. Alueelle ei ole kaavan seurauksena esimerkiksi tulossa merkittäviä uusia infrastruktuurin investointitarpeita. Rantavyöhykkeellä on kaavamääräyksissä veloitettu säilyttämään suuria vanhoja puita ja pensaistoa sekä korvaamaan tarvittaessa puita uusia istuttamalla. Kaavassa on myös yleispiirteinen hulevesiä koskeva määräys ja alueen hulevesiverkoston toimintaedellytykset on turvattu johtoaluevarauksina. Kasvillisuus sitoo ranta-alueella vesistöön päätyviä ravinnekuormia ja vettäläpäisevä maanpinta mahdollistaa sadevesien imeytymistä maaperään.
- Kaava-alueen puistoiksi ja virkistysalueiksi osoitettu pinta-ala pienenee, mikäli alueelle muodostetaan omarantaisia tontteja, sillä Kirkonsalmen



alueen viheralueet sijoittuvat pääasiassa rantavyöhykkeelle.

- Kaavassa on annettu melusuojausta koskevia määräyksiä sekä ulko-oleskelualueiden, että rakennusten julkisivujen ääneneristävyyden osalta KoljonvIRRantien läheisyydessä.

Iisalmen kaupungin strategisista tavoitteista hanke koskee:2. Ihana Iisalmi

- Rakennamme toimivaa, viihtyisää ja turvallista kaupunkiympäristöä eri käyttäjäryhmien tarpeet huomioiden
- Yhdyskuntarakenteemme on tiivis, ja toimiva palveluverkko on hyvin saavutettavissa, liikuntareitit ja puistot houkuttelevat ihmiset liikkumaan
- Tarjoamme laadukkaita asuin- ja työpaikkatonttialueet sekä kehittyvät kyläalueet uusille rakentajille
- Vaalimme kaupungin arvokasta historiaa ja kulttuuriympäristöämme
- Hanke toteuttaa Iisalmen kaupungin arvoa, "Luomme vastuullista tulevaisuuden elinympäristöä."

Muutoksenhaku

1A. Päätöksestä ei saa tehdä valitusta tai oikaisuvaatimusta, koska päätös koskee valmistelua tai täytäntöönpanoa, kuntalaki 136 §.

Otto-oikeus

Kaupunginhallitus

Toimenpiteet, otteet

Ote kaavoituspäällikkö ja asemakaava-arkkitehti sekä kaavavalmistelijat

Liitteet

AK 386 Kirkonsalmi KAAVALUONNOS VE 0

AK 386 Kirkonsalmi KAAVALUONNOS VE 1

AK 386 Kirkonsalmi KAAVALUONNOS VE 2

AK 386 Kirkonsalmi KAAVALUONNOS VE 3

Oheisaineisto

AK 386 Kirkonsalmi, muistio 23.4.2024 oas-vaiheen kaavatilaisuudesta

AK 386 Kirkonsalmi, oas:iin saadut lausunnot

AK 386 Kirkonsalmi, oas:iin saadut kannanotot, ei verkkojulkinen

AK 386 Kirkonsalmi kaavam muutoksen myötä kumoutuva kaava

Tekninen lautakunta 9.4.2025 § 52

Toimialajohtajan päätösehdotus

Tekninen lautakunta hyväksyy asemakaavan muutosluonnokset VE 1 ja VE 2 ja asettaa ne nähtäville sekä pyytää lausunnot seuraavilta tahoilta:

- Pohjois-Savon ELY-keskus



- Pohjois-Savon liitto
- Väylävirasto/Vesiväyläosasto/Sisävesiväyläyksikkö
- Kuopion kulttuurihistoriallinen museo
- Pohjois-Savon pelastuslaitos
- Tekninen jaosto
- Sivistys- ja hyvinvointilautakunta
- Ylä-Savon ympäristölautakunta
- Ylä-Savon jätehuoltolautakunta
- Nuorisoneuvosto
- Ikäihmisten neuvosto
- Vammaisneuvosto
- Ylä-Savon Omakotiyhdistys ry
- Iisalmen Luonnon Ystävien Yhdistys ry
- Savon Voima Verkko Oy
- Savon Voima Oyj / Kaukolämpö ja sähköntuotanto
- Kaisanet Oy
- Telia Finland Oyj
- Iisalmen Vesi
- Ylä-Savon Vesi Oy
- Ylä-Savon jätehuolto Oy

Päätös

Keskustelun kuluessa tekninen lautakunta päätti yksimielisesti, että valmisteluun tuodaan kolmas vaihtoehto teknisen lautakunnan kokouksessa 12.6.2024 (§ 75) tekemän päätöksen mukaisesti.

Asemakaava-arkkitehti Hannele Kelavuori ja kaavoituspäällikkö Sari Niemi olivat asiantuntijoina kokouksessa.

Valmistelu

asemakaava-arkkitehti Hannele Kelavuori, p. 040 830 2783 ja
kaavoituspäällikkö Sari Niemi p. 040 830 4366

Kaavaluonnosvaihtoehtoihin VE 1 ja VE 2 on tehty lepakkoselvityksen perusteella seuraavat lisäykset:

Molempiin kaavaluonnoksiin (VE 1 ja VE 2) on lisätty rantavyöhykettä ja pääosin korttelia 6 koskien merkintä "luo-3, Luonnon monimuotoisuuden kannalta erityisen tärkeä alue. Alueen käyttöä suunniteltaessa ja toteutettaessa on otettava huomioon luonnon monimuotoisuuden kannalta tärkeiden elinympäristöjen ja eliölajien säilymisedellytykset. Alueella



suoritettavat toimenpiteet eivät saa vaarantaa alueen soveltuvuutta direktiivilajien elinympäristöksi." Yksityisen luonnonsuojelualueen (SL) rajaus on muutettu alkuperäistä suojelupäätöstä vastaavaksi.

Kaavaluonnosvaihtoehtoon 1 (VE 1) on lisäksi osoitettu kolme yksittäistä kohdetta merkinnällä: "sl-3, Suojeltava alueen osa, jolla sijaitsee lepakoiden lisääntymis- tai levähdyspaikka (LSL 78 §). Mikäli rakennuksia aiotaan kunnostaa tai purkaa, tulisi ennen toimenpiteitä tehdä lepakkoselvitys."

Muilta osin kaavaluonnokset vastaavat teknisen lautakunnan käsittelyssä 12.6.2024 ja 14.8.2024 olleita kaavaluonnoksia.

Vaikutusarviointi

Kaavaan sisältyy MRL mukainen vaikutustenarviointi.

- Kaavapäätökset ovat pitkävaikutteisia. Alueella ei ole yritystoimintaa, joten päätöksellä ei nähdä olevan erityisiä yritysvaikutuksia.
 - Hankkeella ei nähdä olevan myöskään erityisiä lapsivaikutuksia.
 - Päätös on Iisalmen kaupunkistrategian mukainen.
 - Alue on pitkälti rakentunutta aluetta ja merkittäviä maankäytöllisiä muutoksia ilmastovaikutusten osalta ei arvioida olevan. Alueelle ei ole kaavan seurauksena esimerkiksi tulossa merkittäviä uusia infrastruktuurin investointitarpeita. Rantavyöhykkeellä on kaavamääräyksissä veloitettu säilyttämään suuria vanhoja puita ja pensaistoa sekä korvaamaan tarvittaessa puita uusia istuttamalla. Kaavassa on myös yleispiirteinen hulevesiä koskeva määräys ja alueen hulevesiverkoston toimintaedellytykset on turvattu johtoaluevarauksina. Kasvillisuus sitoo ranta-alueella vesistöön päätyviä ravinnekuormia ja vettäläpäisevä maanpinta mahdollistaa sadevesien imeytymistä maaperään.
 - Kaava-alueen puistoiksi ja virkistysalueiksi osoitettu pinta-ala pienenee, mikäli alueelle muodostetaan omarantaisia tontteja. Molemmissa kaavaluonnosvaihtoehdoissa on osoitettu julkisia virkistysalueita ranta-alueelle, jolloin ne mahdollistavat kaava-aluetta laajemmaltikin kaupunkilaisten pääsyn ranta-alueelle ja hyödyntämään vesistöä. Hyvin saavutettavilla viheralueilla koetaan olevan myönteisiä vaikutuksia ihmisten hyvinvointiin ja terveyteen.
 - Uutta rakentamista ei osoiteta melualueelle Koljonvирrantien varteen, joka myös edistää ihmisten terveyttä ja hyvinvointia asumisen näkökulmasta.
- Iisalmen kaupungin strategisista tavoitteista hanke koskee:2. Ihana Iisalmi
- Rakennamme toimivaa, viihtyisää ja turvallista kaupunkiympäristöä eri käyttäjäryhmien tarpeet huomioiden
 - Yhdyskuntarakenteemme on tiivis, ja toimiva palveluverkko on hyvin saavutettavissa, liikuntareitit ja puistot houkuttelevat ihmiset liikkumaan



- Tarjoamme laadukkaat asuin- ja työpaikkatonttialueet sekä kehittyvät kyläalueet uusille rakentajille
- Vaalimme kaupungin arvokasta historiaa ja kulttuuriympäristöämme
- Hanke toteuttaa Iisalmen kaupungin arvoa, "Luomme vastuullista tulevaisuuden elinympäristöä."

Muutoksenhaku

1 A. Päätöksestä ei saa tehdä kunnallisvalitusta tai oikaisuvaatimusta, koska päätös koskee valmistelua tai täytäntöönpanoa, kuntalaki 136 §.

Otto-oikeus

Kaupunginhallitus

Toimenpiteet, otteet

Ote kaavoituspäällikkö ja asemakaava-arkkitehti sekä kaavavalmistelijat

Liitteet

AK 386 Kirkonsalmi KAAVALUONNOS VE 1

AK 386 Kirkonsalmi KAAVALUONNOS VE 2

Oheisaineisto

AK 386 Kirkonsalmi, muistio 23.4.2024 oas-vaiheen kaavatilaisuudesta

AK 386 Kirkonsalmi, oas:iin saadut lausunnot

AK 386 Kirkonsalmi, oas:iin saadut kannanotot, ei verkkojulkinen

AK 386 Kirkonsalmi, kaavamuutoksen myötä kumoutuva kaava

Tekninen lautakunta 19.3.2025 § 42

Toimialajohtajan päätösehdotus

Tekninen lautakunta merkitsee asian tiedoksi.

Päätös

Hyväksyttiin.

Asemakaava-arkkitehti Hannele Kelavuori oli asiantuntijana kokouksessa.

Valmistelu

asemakaava-arkkitehti Hannele Kelavuori, p. 040 830 2783 ja

kaavoituspäällikkö Sari Niemi p. 040 830 4366

Tekninen lautakunta päätti 26.2.2025 kokouksessaan palauttaa asian AK 386 Kirkonsalmen alueen asemakaavan muutos uudelleen valmisteluun ja että se



tuodaan käsiteltäväksi seuraavaan teknisen lautakunnan kokoukseen. Kaavoitus on selvittänyt päätöksessä esitettyä aikataulua kaavaa laativalta konsultilta. Alustavien kaavaluonnosten laatimisen jälkeen on valmistunut lepakkoselvitys (syksyllä 2024), joka tulee ottaa huomioon kaavaluonnoksissa. Tälle suunnittelulle ja asiakirjojen päivittämiselle on varattava riittävä aika ja resurssit konsultin puolelta. Näin lyhyellä aikataululla lomien ja resurssien vuoksi luonnoksia ei ole ollut mahdollista päivittää edellä mainituilta osin. Kaavaluonnokset voisivat siten tulla käsiteltäväksi aikaisintaan 9.4.2025 teknisen lautakunnan kokoukseen.

Muutoksenhaku

1A. Päätöksestä ei saa tehdä valitusta tai oikaisuvaatimusta, koska päätös koskee valmistelua tai täytäntöönpanoa, kuntalaki 136 §.

Otto-oikeus

Kaupunginhallitus

Toimenpiteet, otteet

Ote kaavoituspäällikkö ja asemakaava-arkkitehti sekä kaavavalmistelijat

Tekninen lautakunta 14.8.2024 § 87

Toimialajohtajan päätösehdotus

Tekninen lautakunta hyväksyy asemakaavan muutosluonnokset VE 1 ja VE 2 ja asettaa ne nähtäville sekä pyytää lausunnot seuraavilta tahoilta:

- Pohjois-Savon ELY-keskus
- Pohjois-Savon liitto
- Väylävirasto/Vesiväyläosasto/Sisävesiväyläyksikkö
- Kuopion kulttuurihistoriallinen museo
- Pohjois-Savon pelastuslaitos
- Tekninen jaosto
- Sivistys- ja hyvinvointilautakunta
- Ylä-Savon ympäristölautakunta
- Ylä-Savon jätehuoltolautakunta
- Nuorisoneuvosto
- Ikäihmisten neuvosto
- Vammaisneuvosto
- Iisalmen omakotiyhdistys
- Iisalmen Luonnon Ystävien Yhdistys ry
- Savon Voima Verkko Oy
- Savon Voima Oyj / Kaukolämpö ja sähköntuotanto



- Kaisanet Oy
- Telia Finland Oyj
- Iisalmen Vesi
- Ylä-Savon Vesi Oy
- Ylä-Savon jätehuolto Oy

Päätös

Keskustelun kuluessa Markku Rautio esitti, että asia jätetään pöydälle siihen asti kunnes viheraluejärjestelmän uudistaminen on hyväksytty.

Tekninen lautakunta hyväksyi yksimielisesti Markku Raution esityksen.

Esko Ryhänen ilmoitti olevansa esteellinen yhteisöjäävin perusteella ja Kalevi Partanen ilmoitti olevansa esteellinen intressijäävin perusteella ja he poistuivat kokoushuoneesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Asemakaava-arkkitehti Hannele Kelavuori oli asiantuntijana kokouksessa.

Valmistelu

asemakaava-arkkitehti Hannele Kelavuori, p. 040 830 2783 ja
kaavoituspäällikkö Sari Niemi p. 040 830 4366

Kaavoitus on arvioinut teknisen lautakunnan päätöstä (12.6.2024 § 75) kaavaluonnosversion laatimisesta, jossa venevalkamat poistetaan ja Rantalankujan eteläpuoliset sekä Airokujan eteläpuoliset tontit olisivat omarantaisia. Päätöksen mukaan Rantalankujan päässä voisi olla samantyylinen yhteiskäyttöalue kuten Venekujalla, mutta pienempi. Nämä kolme luonnosta laitettaisiin myöhemmin lausuttavaksi, jolloin saataisiin kattava näkemys kansalaisten mielipiteistä ranta-alueiden käytöstä.

Päätös on voimassa olevan Iisalmen keskustaseudun yleiskaavan ja Iisalmen viheraluejärjestelmän vastainen Airokujan eteläpuolelle annettujen suunnitteluohjeiden osalta.

- Maankäyttö- ja rakennuslaissa sanotaan yleiskaavan oikeusvaikutuksista muuhun suunnitteluun: "Yleiskaava on ohjeena laadittaessa ja muutettaessa asemakaavaa sekä ryhdyttäessä muutoin toimenpiteisiin alueiden käytön järjestämiseksi. Viranomaisen on suunnitellessaan alueiden käyttöä koskevia toimenpiteitä ja päättäessään niiden toteuttamisesta katsottava, ettei toimenpiteillä vaikeuteta yleiskaavan toteutumista." (MRL § 42)
- Maankäyttö- ja rakennuslaissa asemakaavan sisältövaatimuksista



sanotaan: "Asemakaavaa laadittaessa on maakuntakaava ja oikeusvaikutteinen yleiskaava otettava huomioon siten kuin siitä edellä säädetään. (MRL § 54)

Rantalan pappilan asemakaava laadittiin laajassa vuorovaikutuksessa osallisten kanssa ja kaupunginvaltuusto hyväksyi kaavan 8.6.2020 § 35. Kaava sai lainvoiman oikeuskäsittelyiden jälkeen vuonna 2021 ja kaavaratkaisu on siten varsin tuore. Venevalkama sekä puistoalue koettiin tärkeiksi elementeiksi Rantalan pappilan alueella. Nyt yhden tontin muuttaminen omarantaiseksi kyseenalaistaisi tämän aiemmin käydyn vuorovaikutuksen ja kaupunginvaltuuston päätöksen Rantalan pappilan alueesta. Iisalmen kaupunki on myös hankkinut ranta-alueen maa-alueen omistukseensa kaavaratkaisun jälkeen.

Kansalaisten mielipide ranta-alueiden käytöstä on käyty laajassa vuorovaikutuksessa koko kaupungin osalta voimassa olevassa Iisalmen keskustaseudun osayleiskaavassa ja meneillään olevassa viheraluejärjestelmän uudistamistyössä. Viheraluejärjestelmästä on kansalaiskysely meneillään ja tällaiset rantojen julkista käyttöä ja tasapuolisuutta koskevat asiat on syytä ratkaista laajemmassa vuorovaikutuksessa.

Kirkonsalmen kaavamuutosalueella voimassa olevan asemakaavan mukaiset puistoalueet sijoittuvat lähes ainoastaan ranta-alueelle. Tämä on tyypillistä Iisalmen vanhoilla asuinalueilla, sillä puistoille varatut alueet sijoittuvat usein rantavyöhykkeelle ajankohtansa kaavoitusperiaatteiden mukaisesti. Kirkonsalmella voimassa olevassa asemakaavassa näitä virkistykseen soveltuvia alueita on noin 17 % kaavamuutosalueen maapinta-alasta (luku sisältää myös yhteisomisteisen ranta-alueen). Alustavassa kaavaluonnosvaihtoehdossa VE 1 luku on noin 14% ja VE 2 noin 12%. Luonnosvaihtoehdossa, jossa ranta-alueet kaavoitettaisiin laajasti yksityiseen käyttöön tonttien osiksi ja lisäksi rajattaisiin jäävien virkistysalueiden käyttöä vain tietyille kiinteistöille (yhteiskäyttöalueet), ei mahdollisesti täyty asemakaavan sisältövaatimukset riittävän puisto tai muun lähivirkistysalueen järjestämisen osalta.

- Maankäyttö- ja rakennuslain mukaan "Asemakaava on laadittava siten, että luodaan edellytykset terveelliselle, turvalliselle ja viihtyisälle elinympäristölle, palvelujen alueelliselle saatavuudelle ja liikenteen järjestämiselle. Rakennettua ympäristöä ja luonnonympäristöä tulee vaalia eikä niihin liittyviä erityisiä arvoja saa hävittää. Kaavoitettavalla alueella tai sen lähiympäristössä on oltava riittävästi puistoja tai muita lähivirkistykseen soveltuvia alueita." (MRL § 54).

Esimerkki Korkeimman hallinto-oikeuden päätöksestä asemakaavan lähivirkistysalueiden riittävydestä on mm. KHO:2020:122, jossa Kunnanvaltuusto oli hyväksynyt asemakaavan muutoksen, jonka tarkoituksena



oli muuttaa osa voimassa olevassa asemakaavassa osoitetusta urheilu- ja virkistyspalvelujen alueesta (VU-7) kahdeksi omarantaiseksi erillispientalotontiksi. Kyseisessä tapauksessa kaavamuutoksen seurauksena asemakaavoitettujen virkistysalueiden pinta-alan määrä pieneni neliömetreinä tarkasteltuna melko vähän. Pinta-alan väheneminen oli kuitenkin suhteellisesti merkittävää, koska virkistysalueita oli voimassa olevan asemakaavan alueella ennestäänkin niukasti. Kaavamuutoksen yhteydessä ei ollut selvitetty mahdollisuutta korvaavien virkistysalueiden osoittamiseen. Päätöksen mukaan asemakaavassa virkistysalueiksi osoitettujen alueiden riittävyttä arvioitaessa oli merkitystä myös alueen asukkaiden tosiasiallisella mahdollisuudella käyttää niitä virkistäytymiseen. Asemakaavan muutos oli virkistysalueiden riittävyttä ja elinympäristön viihtyisyyttä koskevien asemakaavan sisältövaatimusten vastainen.

Näillä perusteilla kaavoitus esittää, että kolmatta kaavaluonnosta ei laadittaisi, vaan asetettaisiin aiemmin valmistellut kaavaluonnosvaihtoehdot VE 1 ja VE 2 nähtäville.

Vaikutusarviointi

Kaavaan sisältyy MRL mukainen vaikutustenarviointi.

Kaavapäätökset ovat pitkävaikutteisia. Alueella ei ole yritystoimintaa, joten päätöksellä ei nähdä olevan erityisiä yritysvaikutuksia. Hankkeella ei nähdä olevan myöskään erityisiä lapsivaikutuksia. Päätös on Iisalmen kaupunkistrategian mukainen. Alue on pitkälti rakentunutta aluetta ja merkittäviä maankäytöllisiä muutoksia ilmastovaikutusten osalta ei arvioida olevan. Alueelle ei ole kaavan seurauksena esimerkiksi tulossa merkittäviä uusia infrastruktuurin investointitarpeita. Rantavyöhykkeellä on kaavamääräyksissä veloitettu säilyttämään suuria vanhoja puita ja pensaistoa sekä korvaamaan tarvittaessa puita uusia istuttamalla. Kaavassa on myös yleispiirteinen hulevesiä koskeva määräys ja alueen hulevesiverkoston toimintaedellytykset on turvattu johtoaluevarauksina. Kasvillisuus sitoo ranta-alueella vesistöön päätyviä ravinnekuormia ja vettäläpäisevä maanpinta mahdollistaa sadevesien imeytymistä maaperään.

Kaava-alueen puistoiksi ja virkistysalueiksi osoitettu pinta-ala pienenee, mikäli alueelle muodostetaan omarantaisia tontteja. Molemmissa kaavaluonnosvaihtoehdoissa on osoitettu julkisia virkistysalueita ranta-alueelle, jolloin ne mahdollistavat kaava-aluetta laajemmaltikin kaupunkilaisten pääsyn ranta-alueelle ja hyödyntämään vesistöä. Hyvin saavutettavilla viheralueilla koetaan olevan myönteisiä vaikutuksia ihmisten hyvinvointiin ja terveyteen. Uutta rakentamista ei osoiteta melualueelle KoljonvIRRantien varteen, joka myös edistää ihmisten terveyttä ja hyvinvointia asumisen näkökulmasta.



Iisalmen kaupungin strategisista tavoitteista hanke koskee:2. Ihana Iisalmi

- rakennamme toimivaa, viihtyisää ja turvallista kaupunkiympäristöä eri käyttäjäryhmien tarpeet huomioiden
- yhdyskuntarakenteemme on tiivis, ja toimiva palveluverkko on hyvin saavutettavissa, liikuntareitit ja puistot houkuttelevat ihmiset liikkumaan
- tarjoamme laadukkaat asuin- ja työpaikkatonttialueet sekä kehittyvät kyläalueet uusille rakentajille
- vaalimme kaupungin arvokasta historiaa ja kulttuuriympäristöämme
- Hanke toteuttaa Iisalmen kaupungin arvoa, "Luomme vastuullista tulevaisuuden elinympäristöä."

Muutoksenhaku

1 A. Päätöksestä ei saa tehdä kunnallisvalitusta tai oikaisuvaatimusta, koska päätös koskee valmistelua tai täytäntöönpanoa, kuntalaki 136 §.

Otto-oikeus

Kaupunginhallitus

Toimenpiteet, otteet

Ote kaavoituspäällikkö ja asemakaava-arkkitehti sekä kaavavalmistelijat
Lausuntopyynnöt, hallintosihteeri

Liitteet

AK 386 Kirkonsalmi KAAVALUONNOS VE 1
AK 386 Kirkonsalmi KAAVALUONNOS VE 2

Oheisaineisto

AK 386 Kirkonsalmi, oas:iin saadut lausunnot
AK 386 Kirkonsalmi, oas:iin saadut kannanotot, ei verkkojulkinen
AK 386 Kirkonsalmi, muistio 23.4.2024 kaavatilaisuudesta
AK 386 Kirkonsalmi, kaavamuutoksen myötä kumoutuva kaava

Tekninen lautakunta 12.6.2024 § 75

Toimialajohtajan päätösehdotus

Tekninen lautakunta hyväksyy asemakaavan muutosluonnokset VE 1 ja VE 2 ja asettaa ne nähtäville sekä pyytää lausunnot seuraavilta tahoilta:

- Pohjois-Savon ELY-keskus
- Pohjois-Savon liitto
- Väylävirasto/Vesiväyläosasto/Sisävesiväyläyksikkö
- Kuopion kulttuurihistoriallinen museo
- Pohjois-Savon pelastuslaitos



- Tekninen jaosto
- Sivistys- ja hyvinvointilautakunta
- Ylä-Savon ympäristölautakunta
- Ylä-Savon jätehuoltolautakunta
- Nuorisoneuvosto
- Ikäihmisten neuvosto
- Vammaisneuvosto
- Iisalmen omakotiyhdistys
- Iisalmen Luonnon Ystävien Yhdistys ry
- Savon Voima Verkko Oy
- Savon Voima Oyj / Kaukolämpö ja sähköntuotanto
- Kaisanet Oy
- Telia Finland Oyj
- Iisalmen Vesi
- Ylä-Savon Vesi Oy
- Ylä-Savon jätehuolto Oy

Päätös

Keskustelun kuluessa Markku Rautio esitti, että luonnokset palautetaan valmisteluun ja tehdään kolmas versio, jossa venevalkamat poistetaan ja Rantalankujan eteläpuoliset sekä Airokujan eteläpuoleiset tontit olisivat omantaisia. Rantalankujan päässä voisi olla samantyylinen yhteiskäyttöalue kuten Venekujalla, mutta pienempi. Nämä kolme luonnosta laitettaisiin myöhemmin lausuttavaksi, jolloin saataisiin kattava näkemys kansalaisten mielipiteistä ranta-alueiden käytöstä.

Esitystä kannatti Kirsi Niva.

Puheenjohtaja totesi, että koska oli tehty esittelijän ehdotuksesta poikkeava, kannatettu ehdotus, on asiassa äänestettävä. Äänestystavaksi hyväksyttiin kädennostoäänestys. Suoritetussa äänestyksessä toimialajohtajan päätösehdotus sai 1 ääntä (Roponen) ja Markku Raution esitys 6 ääntä (Haanketo, Hartikainen, Itkonen-Brilli, Niva, Peltola, Rautio).

Teknisen lautakunnan päätökseksi tuli näin Markku Raution esitys.

Esko Ryhänen ilmoitti olevansa esteellinen yhteisöjäävin perusteella ja Kalevi Partanen ilmoitti olevansa esteellinen intressijäävin perusteella ja he poistuivat kokoushuoneesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Markku Rautio toimi pöytäkirjantarkastajana tämän pykälän ajan.



Kaavoituspäällikkö Sari Niemi oli asiantuntijana kokouksessa.

Valmistelu

asemakaava-arkkitehti Hannele Kelavuori, p. 040 830 2783 ja
kaavoituspäällikkö Sari Niemi, p. 040 830 4366

Kirkonsalmen asemakaavan muutostyö on käynnistynyt ja Osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS) pidettiin nähtävillä 22.4-17.5.2024. Nähtävilläoloaikana järjestettiin yleisötilaisuus 23.4.2024. OAS:aan saatiin viranomaislausunnot Pohjois-Savon ELY-keskukselta ja Kuopion kulttuurihistorialliselta museolta. ELY-keskus otti mm. kantaa alueen selvitystarpeisiin. OAS:iin saatiin kolme yksityishenkilöiden jättämää kannanottoa, joissa esitettiin tavoitteita kaavaratkaisun osalta. Suunnittelualue rajautuu pohjoisessa hautausmaa-alueeseen, lännessä Poroveteen, idässä pääosin katualueisiin (Koljonvirkantien, Koulutien ja eteläosalta Kirkonsalmentien). Kaksi kerrostalotonttia on mukana kaavamuuotosalueella (Kirkonsalmentie 40 ja 42) kaavateknisistä syistä. Etelässä kaava-alue rajautuu viheralueeseen kortteleiden 1 ja 4 välissä Kirkonsalmentien varressa. Konsulttina kaavahankkeessa toimii AFRY. Alueella on suoritettu viitasammakkoselvitys toukokuussa 2024 ja alueelta ei siinä tehty viitasammakkohavaintoja. Lepakkokartoitus on tarkoitus suorittaa kesän 2024 aikana ja mahdolliset tulokset huomioidaan kaavaehdotusvaiheessa. Alueelle on laadittu kulttuuriympäristöselvitys.

Kaavatyö on edennyt kaavaluonnosvaiheeseen ja on laadittu kaksi kaavaluonnosta. Keskustaseudun osayleiskaavassa osalle Kirkonsalmen aluetta on osoitettu omarantaisen asumisen kehittämisen kohdealue-merkintä. Näillä alueilla rantaan rajoittuvia puistoalueita voidaan kehittää tonttiin kuuluvina viheralueina, joille ei voi muodostaa uusia rakennuspaikkoja tai rakentaa uusia rakennuksia. Tämän lisäksi yleiskaavassa on osoitettu viheryhteystarve/kehitettävä ulkoilureitti merkintä ranta-alueelle kaava-alueen eteläosaan siten, että reitti nousee ranta-alueelta Kirkonsalmentielle Airokujalla.

Kaavaluonnosvaihtoehto 1 (VE 1) on kaavamääräyksiltään alueen vanhin rakennuskantaa ja jälleenrakennuskauden rakennuskantaa säilyttävämpi (sr-3 ja /s-1 määräykset). Rakennusoikeudet ovat keskimäärin vaihtoehdossa 1 hieman alhaisemmat kuin kaavaluonnosvaihtoehdossa 2 (VE 2). Keskimäärin suurimmilla tonteilla rakennusoikeus laskee voimassa olleeseen kaavaan verrattuna, rakennusoikeuden säilyessä kuitenkin luonnoksissa yleisesti suurempana verrattuna tonteilla toteutuneeseen rakentamisen määrään.



Osalla tonteista rakennusoikeus myös kasvaa voimassa olleeseen kaavaan verrattuna, sillä rakennusoikeuksia on yhtenäistetty ja rakennusoikeus on osoitettu tontin pinta-alaan perustuvan tehokkuusluvun sijaan kokonaislukuina. Molemmissa kaavaluonnosvaihtoehtoissa on osoitettu julkiseen käyttöön tarkoitettua ranta-aluetta (VP) etelästä Airokujalle saakka yleiskaavan ja viheraluejärjestelmän päätösten mukaisesti: tällä mahdollistetaan rantareitin jatkaminen pohjoiseen Airokujalle. Julkiseen käyttöön tarkoitettua ranta-aluetta on osoitettu molemmissa kaavaluonnosvaihtoehtoissa myös Rantalan pappilan alueen rantaan (VP). Yksityinen luonnosuojelualue (SL) on säilytetty molemmissa kaavaluonnosvaihtoehtoissa.

Kaavaluonnosvaihtoehto 1

- Pientalojen korttelit on osoitettu erillispientalojen korttelialueina (AO) sekä erillispientalojen korttelialueina, joilla ympäristö säilytetään (AO/s-1). Paikallisesti arvokkaita suojeltavia rakennuksia (sr-3) on osoitettu Kirkonsalmentien varren molemmin puolin kortteleissa 6-8, Kirkonsalmentien pohjoisosassa kortteleissa 7,15-16 sekä KoljonvIRRantien varren tuntumassa korttelissa 11. Yleisesti rakentamista ohjataan yleismääräyksin mm. sallitujen julkisivumateriaalien ja -väriytyksen osalta. Kerrosluku pientaloalueilla vaihtelee yksikerroksisen rakentamisen (I) ja ns. puolitoistakerroksisen rakentamisen sallimisessa (I u 1/2). Kerrostaloille on osoitettu toteutunut kerrosluku (III), eli sallitaan kolmekerroksinen rakentaminen molemmissa vaihtoehtoissa.
- Rakennusoikeudeksi on osoitettu AO-tonteilla vähintään 200+at50 ja AO/s-1 tonteilla suojelurakennuksen toteutunut kerrosala sekä tontin koon niin salliessa mahdollisuus toiselle päärakennuksen rakentamiselle (150k-m²), sekä lisäksi talousrakennusten rakennusoikeus (at 50). Mikäli tontille ei ole ollut mahdollista osoittaa erillistä toisen pääkäyttötarkoituksen mukaisen rakennuksen rakennusala tai oleva rakennus on jo suurikokoinen, on olevan päärakennuksen rakennusoikeutta kasvatettu ja/tai osoitettu rakennusala väljemmin sisäpihan puolelle. Rakennusalat on osoitettu päärakennukselle ja talousrakennuksen saa rakentaa pääasiassa muulle tontin osalle.
- Omarantaisia tontteja on osoitettu 4 kappaletta, joissa ranta-alue on istutettavaa alueen osaa, jolle ei saa rakentaa uusia rakennuksia.
- Yhteiskäyttöalue on osoitettu nykyisen kiinteistön laajuisena Venekujan päässä (VP/yk). Yleismääräyksessä mainitaan, että yhteiskäyttöalueen toteuttaminen ja ylläpito kuuluu niille kiinteistöille, joiden käyttöä varten se on kaavassa osoitettu.

Kaavaluonnosvaihtoehto 2



- Voimassa olevan kaavan pientalojen korttelit on osoitettu erillispientalojen korttelialueina (AO), erillispientalojen korttelialueina, joilla ympäristö säilytetään (AO/s-1) ja asuinpientalojen korttelialueena, joka sallii erillispientalojen lisäksi kytkettyjen pientalojen ja rivitalojen rakentamisen (AP). Paikallisesti arvokkaita suojeltavia rakennuksia ei ole osoitettu. AO/s-1 merkintä on osoitettu suppeammin kuin kaavaluonnosvaihtoehdossa 1 siten, että se kattaa Kirkonsalmentie 68:ssa sijaitsevan kiinteistön, joka edustaa alueen vanhinta rakennuskantaa, sekä Kirkonsalmentien varren Jälleenrakennuskauden pientaloja kortteleissa 6-8.
- Rakennusoikeus on keskimäärin hieman korkeampi kuin kaavaluonnosvaihtoehdossa 1. Kerrosluvun osalta sallitaan ns. puolitoistakerroksinen rakentaminen (I u 1/2). Rakennusalat kattavat väljästi tonttialueet.
- Osoitettu omarantaisia tontteja 8 kappaletta, joissa ranta-alue on istutettavaa alueen osaa, jolle ei saa rakentaa uusia rakennuksia.
- Kaavaluonnosvaihtoehtoa 1 suppeampi yhteiskäyttöön varattu alue (VP/yk) Venekujan päässä. Yleismääräyksessä mainitaan, että yhteiskäyttöalueen toteuttaminen ja ylläpito kuuluu niille kiinteistöille, joiden käyttöä varten se on kaavassa osoitettu.
- Venevalkamia (LV) on osoitettu sekä Rantalan pappilan rantaan että Airokujan päähän.
- Kirkonsalmentien länsipuoliset katuosuudet on osoitettu pihakatuina.

Vaikutusarviointi

Kaavaan sisältyy MRL mukainen vaikutustenarviointi.

Kaavapäätökset ovat pitkävaikutteisia. Alueella ei ole yritystoimintaa, joten päätöksellä ei nähdä olevan erityisiä yritysvaikutuksia. Hankkeella ei nähdä olevan myöskään erityisiä lapsivaikutuksia. Päätös on Iisalmen kaupunkistrategian mukainen. Alue on pitkälti rakentunutta aluetta ja merkittäviä maankäytöllisiä muutoksia ilmastovaikutusten osalta ei arvioida olevan. Alueelle ei ole kaavan seurauksena esimerkiksi tulossa merkittäviä uusia infrastruktuurin investointitarpeita. Rantavyöhykkeellä on kaavamääräyksissä veloitettu säilyttämään suuria vanhoja puita ja pensaistoa sekä korvaamaan tarvittaessa puita uusia istuttamalla. Kaavassa on myös yleispiirteinen hulevesiä koskeva määräys ja alueen hulevesiverkoston toimintaedellytykset on turvattu johtoaluevarauksina. Kasvillisuus sitoo ranta-alueella vesistöön päätyviä ravinnekuormia ja vettäläpäisevä maanpinta mahdollistaa sadevesien imeytymistä maaperään.

Kaava-alueen puistoiksi ja virkistysalueiksi osoitettu pinta-ala pienenee, mikäli alueelle muodostetaan omarantaisia tontteja. Molemmissa



kaavaluonnosvaihtoehdoissa on osoitettu julkisia virkistysalueita ranta-alueelle, jolloin ne mahdollistavat kaava-aluetta laajemmaltikin kaupunkilaisten pääsyn ranta-alueelle ja hyödyntämään vesistöä. Hyvin saavutettavilla viheralueilla koetaan olevan myönteisiä vaikutuksia ihmisten hyvinvointiin ja terveyteen. Uutta rakentamista ei osoiteta melualueelle Koljonvirrantienvarteen, joka myös edistää ihmisten terveyttä ja hyvinvointia asumisen näkökulmasta.

Iisalmen kaupungin strategisista tavoitteista hanke koskee: 2. Ihana Iisalmi

- rakennamme toimivaa, viihtyisää ja turvallista kaupunkiympäristöä eri käyttäjäryhmien tarpeet huomioiden
- yhdyskuntarakenteemme on tiivis, ja toimiva palveluverkko on hyvin saavutettavissa, liikuntareitit ja puistot houkuttelevat ihmiset liikkumaan
- tarjoamme laadukkaita asuin- ja työpaikkatonttialueet sekä kehittyvät kyläalueet uusille rakentajille
- vaalimme kaupungin arvokasta historiaa ja kulttuuriympäristöämme
- Hanke toteuttaa Iisalmen kaupungin arvoa, "Luomme vastuullista tulevaisuuden elinympäristöä."

Otto-oikeus

Kaupunginhallitus

Toimenpiteet, otteet

Ote kaavoituspäällikkö ja asemakaava-arkkitehti sekä kaavavalmistelijat
Lausuntopyynnöt, hallintosihteeri

Liitteet

AK 386 Kirkonsalmi KAAVALUONNOS VE 1

AK 386 Kirkonsalmi KAAVALUONNOS VE 2

Oheisaineisto

AK 386 Kirkonsalmi, oas:iin saadut lausunnot

AK 386 Kirkonsalmi, oas:iin saadut kannanotot, ei verkkojulkinen

AK 386 Kirkonsalmi, muistio 23.4.2024 kaavatilaisuudesta

AK 386 Kirkonsalmi, kaavamuutoksen myötä kumoutuva kaava