



224 §

Lausunto Ylä-Savon työllisyysalueen talous- ja toimintasuunnitelmasta 2026–2028

Asnro

D/213/02.02.00/2025

Kunnanhallitus

Valmistelija(t): hallintojohtaja Jenni Juntunen, jenni.juntunen@vierema.fi, 040 590 1345

Ylä-Savon työllisyysalue käynnisti toimintansa 1.1.2025. Ensimmäisen toimintavuoden talousarvio laadittiin epävarmuuden vallitessa, mutta vuoden edetessä se näyttää toteutuvan suurelta osin suunnitelmien mukaisesti. Kesäkuun toteutumaraportissa maksustilanne ei vastaa täysin määrärahojen oikeaa sidontatilannetta, koska tukien ja avustusten maksu toteutuu aina jotain kuukausia jälkikäteen. Alkuvuodesta on maksettu myös takautuvasti vuoden 2024 palkkatukia ja kulukorvauksia, jotka valtio on korvannut työllisyysalueelle kertakorvauksella.

Vuoden 2026 suunnittelu on käynnistetty kesän aikana viranhaltijavalmisteluna ja koska uuden valtuustokauden lautakuntaa ei vielä ole nimitetty, lisälmen kaupunki pyytää työllisyysalueen kunnilta lausuntoa viranhaltijaesitykseen. Talousarvion loppusumma on lisälmen kaupunginhallituksen määrittelemän talousarvioraamin pohjalta 4,68 M€ eli 0,7 % vähemmän kuin vuonna 2025. Palkkakuluihin ennakoidun nousun myötä tämä tarkoittaa palveluihin ja tukiin käytettävissä olevien määrärahojen pientä laskua. Kuntien maksuosuudet määrittävät yhteistoimintasopimuksen mukaisesti 50 % työikäisen väestön ja 50 % laajan työttömyyden pohjalta alla olevan taulukon mukaisesti. Tarkat euromäärät tarkentuvat talousarvion hyväksymisen yhteydessä.

Maksuosuudet	Työikäinen väestö	Laaja työttömyys	Maksuosuus	
Iisalmi	27,46 %	29,80 %	57,26 %	2 679 633,63 €
Kiuruvesi	9,15 %	8,69 %	17,85 %	835 174,81 €
Pielavesi	4,50 %	3,90 %	8,40 %	393 342,07 €
Sonkajärvi	4,32 %	4,08 %	8,40 %	393 258,41 €
Vieremä	4,57 %	3,52 %	8,09 %	378 591,07 €

Iisälmen kaupunki pyytää kunnilta lausuntoa Ylä-Savon työllisyysalueen talous- ja toimintasuunnitelmasta 2026-2028 (liitteenä) 30.9.2025 mennessä. Ylä-Savon työllisyys- ja yrityspalvelulautakunta käsittelee talousarvion kokouksessaan 9.10.2025.

Kunnanjohtajan päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää, että Vieremän kunta hyväksyy Ylä-Savon työllisyysalueen talous- ja toimintasuunnitelman 2026-2028.

Vieremän kunta pitää tärkeänä, että työnantajan palkkatukeen varataan vuodelle 2026 riittävästi rahaa, jotta se riittää tasapuolisesti kaikille työllisyysalueen kunnille koko vuoden 2026 ajaksi.

Päätös

Kunnanhallitus päätti esityksen mukaisesti.

Tiedoksi

kirjaamo@iisalmi.fi



Liitteet

Liite_1_Lausuntopyyntö_Ylä_Savon_työllisyysalueen_talous_ja_toimint

Liite_2_Talous_ja_toimintasuunnitelma_202628_Ylä_Savon_työllisyysa



Muutoksenhaku kielto viranomaisen päätöksestä

Muutoksenhaku viranomaisen päätöksestä

Kunnallishallinnossa voidaan päätöksenteon jälkeen tutkia päätökseen ja päätöksentekoon liittyviä erimielisyyksiä ja virheellisyyksiä monin tavoin. Yleensä päätökseen voi hakea muutosta valittamalla, mutta erimielisyyksiä voidaan puida myös oikeudenkäynneissä.

Kysymyksen voivat tulla esimerkiksi seuraavat jälkikäteiset oikeusturvakeinot:

- Kuntalain mukainen oikaisuvaatimus ja kunnallisvalitus, jollei erityislaissa säädetä muusta muutoksenhakekeinosta.
- Hallintovalitus asioissa, joissa muutoksenhausta säädetään erityislainsäädännössä.
- Julkisia hankintoja koskevan lain mukainen asian saattaminen markkinaoikeuden käsiteltäväksi hankinta-asioissa.
- Kilpailunrajoituslain mukainen menettely asioissa, joissa kunnan epäillään käyttäneen väärin määräävää markkina-asemaansa.
- Riita- tai rikosprosessi yksityisoikeudellisissa riita- tai rikosasioissa.
- Hallintoriitamenettely, jos kysymyksessä on julkisoikeudelliseen oikeussuhteeseen perustuva riita.
- Työtuomioistuinkäsittely tai neuvottelumenettely virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa koskevissa asioissa.

Päätökseen on aina liitettävä menettelyohjeet valituksen tai oikaisuvaatimuksen tekemiseksi. Jos muutoksen hakeminen on kielletty, päätökseen on liitettävä ilmoitus muutoksenhakukiellosta.

Tästä päätöksestä on aina liitettävä menettelyohjeet valituksen tai oikaisuvaatimuksen tekemiseksi. Jos muutoksen hakeminen on kielletty, päätökseen on liitettävä ilmoitus muutoksenhakukiellosta.

Tästä päätöksestä ei saa tehdä Kuntalain 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Oikaisuvaatimus- viranomainen

Tarkastettu pöytäkirja on ollut nähtävänä kunnan verkkosivuilla 9.9.2025 alkaen

Tiedoksianto

Asianosaiset:

 Annettu tiedoksi sähköisesti

Päivämäärä 9.9.2025

Vastaanottajat

Ylä-Savon työllisyysalueen talous- ja toimintasuunnitelma 2026–28

Viranhaltijaesitys

Ylä-Savon työllisyysalue käynnisti toimintansa 1.1.2025. Ensimmäisen toimintavuoden talousarvio laadittiin epävarmuuden vallitessa, mutta vuoden edetessä se näyttää toteutuvan suurelta osin suunnitelmien mukaisesti. Kesäkuun toteutumaraportissa maksatustilanne ei vastaa täysin määrärahojen oikeaa sidontatilannetta, koska tukien ja avustusten maksu toteutuu aina jotain kuukausia jälkikäteen. Alkuvuodesta on maksettu myös takautuvasti vuoden 2024 palkkatukia ja kulukorvauksia, jotka valtio on korvannut työllisyysalueelle kertakorvauksella.

Vuoden 2026 suunnittelu on käynnistetty kesän aikana viranhaltijavalmisteluna ja koska uuden valtuustokauden lautakuntaa ei vielä ole nimitetty, pyydämme työllisyysalueen kunnilta lausuntoa viranhaltijaesitykseen. Talousarvion loppusumma on Iisalmen kaupunginhallituksen määrittelemän talousarvioraamin pohjalta 4,68 M€ eli 0,7 % vähemmän kuin vuonna 2025. Palkkakuluihin ennakoidun nousun myötä tämä tarkoittaa palveluihin ja tukiin käytettävissä olevien määrärahojen pientä laskua. Kuntien maksuosuudet määrittyvät yhteistoimintasopimuksen mukaisesti 50 % asukasmäärän ja 50 % laajan työttömyyden pohjalta taulukon 1 mukaisesti. Tarkat euromäärät tarkentuvat talousarvion hyväksymisen yhteydessä.

Maksuosuudet	Väestö	Laaja työttömyys	Maksuosuus	
Iisalmi	27,46 %	29,80 %	57,26 %	2 679 633,63 €
Kiuruvesi	9,15 %	8,69 %	17,85 %	835 174,81 €
Pielavesi	4,50 %	3,90 %	8,40 %	393 342,07 €
Sonkajärvi	4,32 %	4,08 %	8,40 %	393 258,41 €
Vieremä	4,57 %	3,52 %	8,09 %	378 591,07 €

Taulukko 1: Kuntien maksuosuudet



Kuntien lausunnot pyydetään toimittamaan Iisalmen kaupungin kirjaamoon kirjaamo@iisalmi.fi 30.9.2025 mennessä. Lautakunta käsittelee talousarvion kokouksessaan 9.10.2025. Lisätietoja talousarviovalmistelusta antavat elinkeinojohtaja Terho Savolainen ja työllisyys- ja kansainvälisyyspäällikkö Virpi Jukarainen.

Iisalmessa 29.8.2025

Terho Savolainen
elinkeinojohtaja
Iisalmen kaupunki



Talous- ja toimintasuunnitelma 2026–28

Ylä-Savon työllisyysalue

Ehdotus

Ylä-Savon työllisyys- ja yrityspalvelulautakunta/Ylä-Savon työllisyysalue

Henkilöstö

YLÄ-SAVON TYÖLLISYYS- JA YRITYSPALVELULAUTAKUNTA	Henkilöstö/htv	TP2024	TA2025	TA2026	TS2027	TS2028
Ylä-Savon työllisyys- ja yrityspalvelulautakunta	Vakituiset	0,0	33,5	33,5	33,5	34,5
	Määräaikaiset	0,0	1,0	2,0	2,0	1,0
	Yhteensä	0,0	34,5	35,5	35,5	35,5

1705, 1706 Ylä-Savon työllisyys- ja yrityspalvelulautakunta	TA+MUUT OS 2025	TOT 6/2025	TA 2026	TS 2027	TS 2028
Tuloarviot ja määrärahat					
Toimintatulot	-2 020 900	-1 013 705	-2 000 300	-2 000 300	-2 000 300
Toimintamenot	4 721 700	1 534 358	4 679 900	4 679 900	4 679 900
Henkilöstökulut					
Toimintakate (Netto)	-2 700 800	-520 653	-2 679 600	-2 679 600	-2 679 600

Ylä-Savon työllisyysalue aloitti toimintansa 1.1.2025. Sen vastuukuntana toimii Iisalmen kaupunki. Toimintaa ohjaava Ylä-Savon työllisyys- ja yrityspalvelulautakunta aloitti toimintansa jo lokakuussa 2024 ja se tuli toimivaltaiseksi viranomaiseksi 1.1.2025 alkaen. Lautakunnan puheenjohtajuus on Iisalmen kaupungilla valtuustokauden 2025–29 ajan.

Ylä-Savon työllisyysalue koostuu Iisalmen ja Kiuruveden kaupungeista sekä Pielaveden, Sonkajärven ja Vieremän kunnista. Kaikkiin kuntiin on perustettu lähipalvelupisteet, joissa työskentelee työllisyysasiantuntijoita. Alueelliset palvelut toteutetaan kuntapariajutuksella eli Iisalmen ohella Sonkajärvi ja Vieremä sekä Kiuruvesi ja Pielavesi muodostavat kuntaparit, joissa työskentelee mm. työnantajapalvelut, koulutuspalvelut, ammatinvalinnanohjaus ja kotoutumisen työllisyysasiantuntijat. Alueellisten työntekijöiden toimipaikka on pääsääntöisesti Iisalmen kaupungintalolla, mutta he jalkaantuvat kuntiin tarpeen mukaan asiakas- ja yrityskäynneille. Työllisyysalueella on myös koko työllisyysalueen tehtäviä hoitavia asiantuntijoita mm. palkkatuet, työttömyysturvan konsultaatio, avoin asiointi,

valmennuspalvelut sekä talousasiantuntija. Työllisyysalueen organisaatiossa vastaavana viranhaltijana toimii elinkeinojohtaja ja toimintayksikön päällikkönä työllisyys- ja kansainvälisyyspäällikkö. Lähiesimiehinä toimivat palvelupäälliköt vastaavat henkilöasiakaspalvelusta ja alueen työtehtävistä ja raportoivat toimintayksikön päällikölle.

Työllisyysalueiden toiminnan kansallisen tason tavoitteena on kasvattaa työllisyyttä edistämällä työn kysyntää ja tarjontaa valtion ja kuntien välisellä yhteistyöllä sekä vahvistaa alueiden elinvoimaa ja kilpailukykyä asiakaslähtöisillä palveluilla hyödyntämällä kuntaekosysteemin mahdollisuuksia. Rahoitusvastuu kannustaa kuntia huolehtimaan alueen työllisyydestä sekä järjestää työttömille työnhakijoilla mahdollisimman tehokkaista palveluita, jotka johtavat työllistymiseen.

Ylä-Savon kunnat ovat sitoutuneet edistämään työllisyysalueellaan kansallisia tavoitteita huomioiden myös valtioneuvoston hallituskausittain ja vuosittain palvelujärjestelmälle asetettavat erillistavoitteet. Kunnat ovat määritelleet osana valmistelua työllisyysalueen tämänhetkiset päätavoitteet sekä asiakkaiden että yhteisen työllisyysalueen toimintaperiaatteiden näkökulmasta.

Päätavoitteita asiakkaiden näkökulmasta ovat:

- Laadukkaat ja tehokkaat lähipalvelut kuntien kaikille asiakaskohderyhmille
- Alueen työllisyyden paraneminen: tavoitellaan Suomen korkeinta työllisyysastetta
- Osaavan työvoiman turvaaminen alueen yrityksille ja muille työnantajille: nopea, ketterä ja paikallisuutta hyödyntävä työnvälitys elinkeinoelämän tarpeisiin ja tähän kytkeytyvät työllistämisen tukipalvelut helposti saatavilla

Yhteisen työllisyysasteen tavoitteet ja toimintaperiaatteet:

- Yritys-, oppilaitos- ja kolmannen sektorin yhteistyön kehittäminen ja tiivistäminen työllisyysasteen kuntien kanssa
- Alueen kunnilla on vahva halu turvata metalli- ja teknologia-alan, maatalousalan ja hyvinvointi- sekä terveydenalan koulutuksien jatkuminen alueella. Alueelle tarvittaisi ylemmän ammattikorkeakoulun opetusta, samoin kuin englanninkielisiä tutkintoja.
- Kunta ja alue-ekosysteemin hyödyntäminen: työllisyydenhoidon yhteistyömallien kanssa jatkaminen ja mahdollistaminen, Yhdyspintojatyöskentely hyvinvointialueen kanssa, etenkin työkyvyn haasteita omaavien asiakkaiden palveluissa, oman asuinkunnan palveluverkoston hyödyntäminen
- Hyvä asiakaskokemus ja korkea henkilöstötyytyväisyys/työntekijäkokemus

Ylä-Savon työllisyys- ja yrityspalvelulautakunnan tavoitteet vuodelle 2026:

- Laadukkaat ja helposti saavutettavat palvelut sekä työnhakija-asiakkaille että työnantajille
- Uuden työalan toiminnan käynnistämisen ja vakiinnuttamisen osana kaupungin organisaatiota ja peruspalveluita
- Työllisyysalueen valmisteluryhmissä aloitettu vuoropuhelu yhteistyötahojen kanssa jatkuu ja toimintaa kehitetään
- Panostetaan siihen, että henkilökunta viihtyy työssään ja jokaisen tehtäväkuva on selkeä
- Panostamme lähipalveluun ja kasvokkain kohtaamiseen
- Työ ja tekijä kohtaavat eli kehitämme uusia toimintamalleja ketterään työvoiman liikkuvuuteen
- Alueemme hyödyntää EURES-palveluita kansainvälisissä rekrytoinneissa
- Koko työllisyysasteen työttömyysprosentin keskiarvo alle 10 prosenttia
- Työnhakijoiden aktivointiaste on yli 27 prosenttia

Laadullisten mittareiden seurantaan varten tehdään asiakastyytyväisyyskysely.

Henkilöstökyselyn kautta saadaan tietoa organisaation toiminnasta.

Toiminnan volyymi vuonna 2026 tulee olemaan noin 4,7 milj. euroa, josta Iisalmen kaupungin maksuosuudeksi ja toimintakatteeksi jää noin 2,7 milj. euroa. Henkilöstömäärä kustannuspaikalla 1705 on 35 htv, josta 2 htv ostetaan Kuopion työllisyysalueelta maakunnallisesti tuotettavana henkilöasiakkaiden ja yrittäjien puhelinpalveluina ja EURES-verkoston työpanoksena. Lisäksi työllisyysalueen palveluihin kuuluu TYM- johtajan työpanos 0,5 htv ja Ylä-Savon ammattiopistolta ostettava Uravalmentajan palvelut 0,5 htv. Näiden lisäksi talousarvioon on varattu 1 htv määräaikainen virka 6kk siltä varalta, jos lomakaudella avoimeen asiointiin tarvitaan lisäresurssia.

Kustannuspaikalla 1706 (ei lakisääteiset palvelut) on varattu 1 htv määräaikainen palveluohjaaja. Se ei nosta työllisyysalueen kokonaiskustannuksia, vaan tällä työpanoksella tehtäisi osa ostopalveluista omana palveluna eli asiakkaiden palvelutarve arvioitaisi kokonaisuutena ja erilaiset lausunnot (terveydenhuollon, työkyvyn jne.) kootaan yhteen sekä kartoitetaan mitä lausuntoja tai palveluita puuttuu, ennen kuin työnhakija ohjautuu ostettaviin palveluihin (lääkäripalvelut). Palvelulla edesautetaan eläkeprosesseja sekä osatyökykyisyyden määrittelyä.

Isoimmat kokonaisuudet talousarviossa ovat seuraavat

- Isoimmat kokonaisuudet:
 1. Henkilöstökulut 1,85M€ + yleiskulut 0,35M€ yht. **2,2M€**
 2. Työnantajan palkkatuki **1,2M€**
 3. Koulutukset ja valmennukset yms. ostatettavat palvelut **0,83M€**
 4. Starttiraha **0,3M€**
 5. Yhteistyösopimukset Kuopio 2htv + YSAO 0,5htv **0,15M€**

Yhteensä 4,68M€

Kuntien maksuosuudet

Maksuosuudet	Väestö	Laaja työttömyys	Maksuosuus	
Iisalmi	27,46 %	29,80 %	57,26 %	2 679 633,63 €
Kiuruvesi	9,15 %	8,69 %	17,85 %	835 174,81 €
Pielavesi	4,50 %	3,90 %	8,40 %	393 342,07 €
Sonkajärvi	4,32 %	4,08 %	8,40 %	393 258,41 €
Vieremä	4,57 %	3,52 %	8,09 %	378 591,07 €